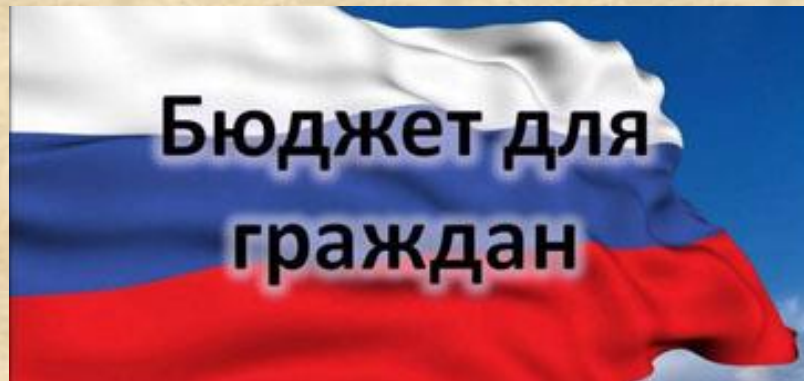




**ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ
ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ**



**ФИНАНСОВЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ**
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



«Для больших и малых граждан про бюджет доступно скажем»

Авторы: Мусиенко Светлана Олеговна
Департамент корпоративных финансов
и корпоративного управления
Финансовый университет при Правительстве РФ

Ложечко Александр Сергеевич
Департамент общественных финансов
Финансовый университет при Правительстве РФ

Пролог

В новостях передавали:
«Рост бюджета ожидаем».

А что это означает,
Стар и мал не понимает.
Мама с папой в курсе вроде.
Только слов всё не находят,
Чтобы просто объяснить,
Как с бюджетом нам дружить.



Что такое бюджет?

В книгах точно есть ответы.
Кодекс смотрим здесь бюджетный.

Оказалось, что бюджет
Просто нам даёт ответ,
Где нам деньги получать
И куда их направлять,
Чтоб задачи государства
Выполнялись все прекрасно.
Здесь вопрос: бюджет единый?
Нет, и список очень длинный.
Совокупность их всецело –
Есть бюджетная система.

* Ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

«бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления»



* Ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

«бюджетная система Российской Федерации – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и государственных внебюджетных фондов»

Бюджетная система Российской Федерации

Начинает этот список
Всей страны бюджет. По смыслу
Он считается может главным
И зовётся федеральным.
Рядом с ним стоят бюджеты
Внебюджетных фондов – это
Государственные фонды,
Их в России не так много.
Ниже уровнем – бюджеты
Регионов – иль субъектов
федерации, которых
Хорошо число знакомо.
Ровно восемьдесят пять,
Больше в мире не сыскать.
И для разных территорий
Также внебюджетных фондов
Все бюджеты мы считаем
И в систему их включаем.
На последнем самом месте
Угадать не трудно – местный,
Небольшой бюджет: района,
Города. Их крайне много.



Внебюджетные фонды

Уточним, что внебюджетных Фондов перечень конкретный:
Пенсионный в их числе,
Фонд соц.страх¹. Ещё везде
Фонд есть территориальный
С медицинским страхованием.
И у всей страны такой же
Самый нужный фонд, похоже.



1 – социального страхования

Консолидированный бюджет

Если нужен счёт корректный
Фин.ресурсов на конкретной
Территории, то свод
Всех бюджетов здесь спасёт,
Без учёта внебюджетных
Фондов и ещё трансфертов.
Аналитика такая
Всем местам нужна, чтоб знали
Из чего расчёт вести,
И в прогноз бы что внести.

* Ст. 6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации:

«консолидированный бюджет – свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учёта межбюджетных трансфертов между этими бюджетами»



Межбюджетные отношения

Но система, без сомнений,
Не живёт без отношений.

Элементом её нужно

Все вопросы решать дружно:

1) Разграничить как расходы,
Как распределить доходы.

Если нет баланса где-то,
Межбюджетные трансферты
И кредиты всё равняют
И перераспределяют.

2) Как процесс бюджетный сложный
Провести. Но с этим позже
Мы подробно разберёмся,
Здесь к бюджетам вновь вернёмся.

* Ст. 6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации:

«межбюджетные отношения – взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса»

Функциональные элементы
межбюджетных отношений

- Разграничение расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований
- Разграничение и распределение доходов между бюджетами
- Перераспределение средств между бюджетами (формы: межбюджетные трансферты и бюджетные кредиты)

Состав бюджета

Что всем важно понимать
И потом не забывать –
У бюджетов всех по смыслу
Содержанья очень близки.
Основные есть две части,
Разберём их в одночасье.



Расходы бюджета

Первым делом про расходы
Говорить мы будем много.
Эту часть всегда в начале
Всем бюджетам назначают,
Так как в их распределении
Крайне важное значение:
Все потребности они
Обеспечивать должны.

Расходы федерального бюджета

Расходы региональных бюджетов

Расходы местных бюджетов

Структура расходов бюджета (1)

Федеральные расходы
Нам нужны для обороны,
Безопасности страны,
Чтобы спал спокойно ты.
Высшее образование
Большей частью федеральный
Финансирует бюджет.
Ведь учеба – это свет.

Расходы федерального бюджета

Армия

Миротворческая
деятельность

Федеральные ВУЗы

Фундаментальная наука

Структура расходов бюджета (2)

Регионы и места
Сами знают что куда:
Тут забор покрасить нужно,
Починить дороги дружно,
Школу, ясли, сад построить,
Двор, коль надо, обиходить,
Малый бизнес поддержать –
Есть куда нам направлять
Средства из бюджета, но
Тут вопрос встаёт ещё:



Распорядители бюджетных средств

Кто лимиты обязательств ставит? Чтобы получатель средств своих объёмы знал И предел не превышал.
Есть на то специальный орган, Он распределит всё строго.
Каждый средств распорядитель — Не конечный потребитель.
По цепи распределенья Суммы все в учрежденья Поступают. Несомненно Тратят их по документам, Что для каждого отдельны: Гос. задания или сметы.

Главный распорядитель бюджетных средств

Распорядитель бюджетных средств

Получатель бюджетных средств

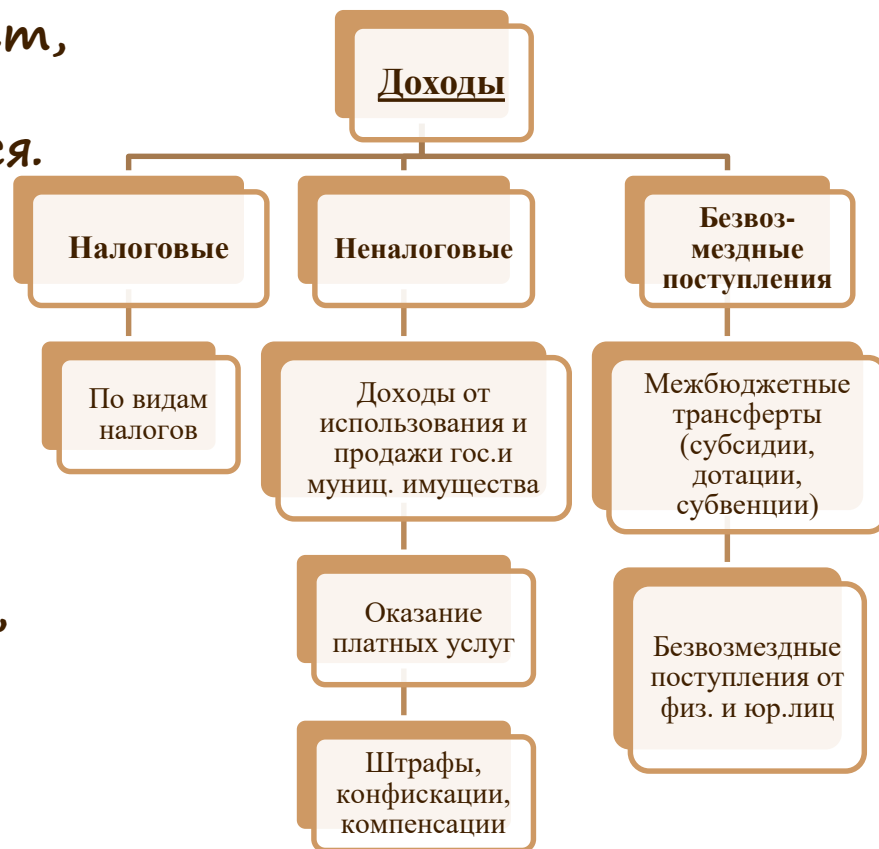
* Ст. 6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации:

«главный распорядитель бюджетных средств - *орган государственной власти* ..., а также наиболее значимое учреждение ..., указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) *получателями бюджетных средств*, если иное не установлено настоящим Кодексом»

Доходы бюджета

А доходы – часть вторая
И она совсем другая.
Всё, что к вам пришло на счёт,
То считается доход.
В Казначействе счёт ведётся.
Что доходом признаётся?
Поступленья от налогов,
Платежей и переводов,
Оказанья гос.услуг,
Что понадобились вдруг.
Но для уровней для разных
И доход разнообразный.
Что-то всей стране идёт,
Что-то регион берёт.
Ну и местные доходы
Отличаются немного.

*Ст. 41 Бюджетного кодекса
Российской Федерации



Структура доходов бюджета

Приведём пример простой,
Делят как налог порой.
Так налог наш на доходы
Большей частью в регионы
Направляется, но часть
В тот бюджет должна упасть,
Где плательщик обитает.
То есть местный наполняет
Частью тоже тот налог,
Что и регион берёт.
Но не все доходы делят.
Чем-то полностью владеет
Только уровень один,
Всё тогда понятно с ним.



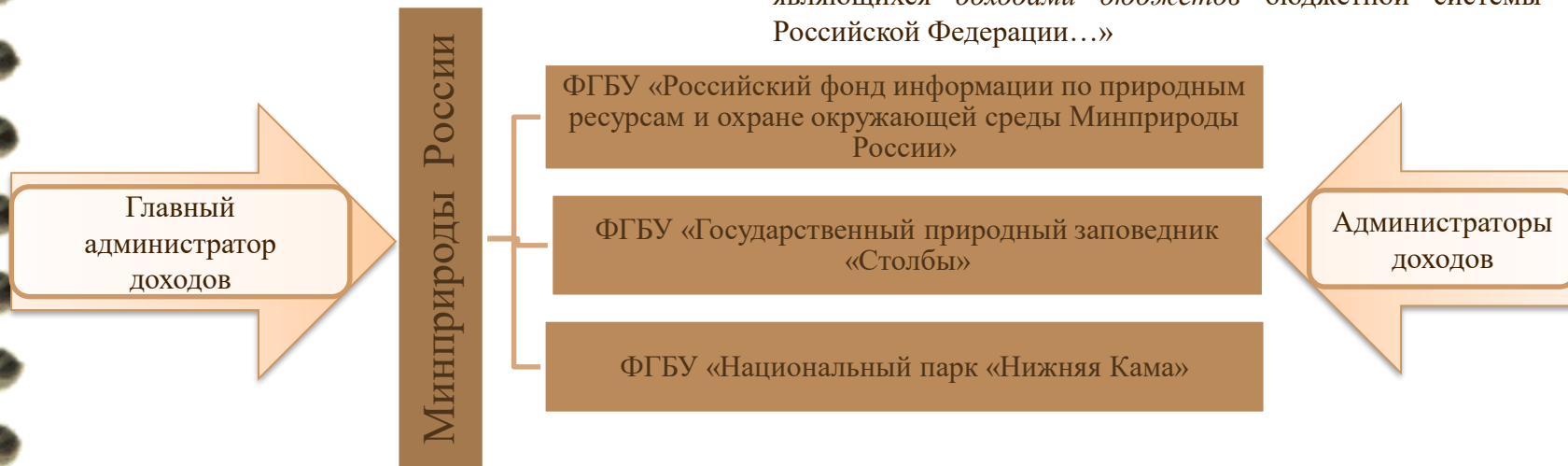
Администраторы доходов

Чтоб всё верно исчислять,
Сроки точно соблюдать,
Избегать всех неполадок,
Есть у нас администратор.
Все доходы на контроле
У него. Его в законе
О бюджете отмечают,
В приложении называют.

*** Ст. 6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации:**

«главный администратор доходов бюджета - *определенный законом (решением) о бюджете* орган ..., иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета...»

«администратор доходов бюджета - орган государственной власти..., казенное учреждение осуществляющие... контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся *доходами бюджетов* бюджетной системы Российской Федерации...»



Сбалансированность бюджета (1)

Здесь рассмотрим мы бюджет
Федеральный, чтоб ответ
На вопрос один найти,
Что терзает все умы:
Если вместе все расходы
Превышают все доходы,
Где же денег брать ещё,
Не обидев никого?
И подумав, финансисты,
В том числе наши министры,
Скажут: «Можно одолжить,
Дефицит чтобы покрыть».

Федеральный бюджет
(2018 г.)

Расходы	Доходы
16 529,2 млрд руб.	15 257,8 млрд руб.

Расходы > Доходы



**Расходы = Доходы ± Источники финансирования
дефицита бюджета (ИФДБ)**

Сбалансированность бюджета (2)

Иностранные партнёры
Одолжить всегда готовы.
Банки могут дать займы,
Им не жалко для страны.

Можно ценные бумаги
Выпускать и не формально,
А реально покрывать
Дефицит бюджета. Знать,
Всё тогда в балансе будет,
Будут счастливы все люди.



***Ст. 23 Бюджетного кодекса
Российской Федерации**

**Внутренние источники финансирования
дефицита бюджета – в валюте Российской
Федерации**

- государственные (муниципальные) ценные бумаги;
- кредиты кредитных организаций;
- бюджетные кредиты от других бюджетов;
- кредиты международных финансовых организаций;
- иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов.

**Внешние источники финансирования
дефицита бюджета – в иностранной валюте**

- государственные ценные бумаги;
- кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц;
- кредиты кредитных организаций;
- иные источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов.

Назначение бюджета

Ведь теперь все понимают,
Что блага не возникают
Просто так из ниоткуда.
Это же совсем не чудо,
А огромный тяжкий труд –
Обеспечить всё вокруг.



Государство, общество, бюджет

Главное запомнить нужно,
Что всё связано, как в дружбе:
Ты доходом поделился,
С государством расплатился,
А оно тебе взамен
Решит множество проблем.
Небольшой итог: для граждан
Бюджет нужен, крайне важен.
Если наш бюджет растёт –
Хорошо страна живёт!



Бюджетный процесс

Но вопрос ещё остался:
Как бюджет формировался?
Ведь бюджетный весь процесс
Вызывает интерес.
Федеральный взяв бюджет,
На вопрос дадим ответ.
Пять этапов друг за другом
Повторяются по кругу.



Этапы бюджетного процесса

Ежегодно первым делом
Мы проект для рассмотрения
Составляем, отправляем
И в итоге утверждаем.
Следом после утверждения
Происходит исполнение,
Все бюджетные статьи
Быть исполнены должны.
Для проверки исполнения
Есть у нас сопровождение:
Казначейство всё сверяет,
Нестыковки выявляет.
По бюджетному учёту
Формируется отчётность.
Её тоже проверяют,
Одобрят, утверждают.

*Ст. 6 Бюджетного кодекса
Российской Федерации:

«бюджетный процесс - ... деятельность
... участников бюджетного процесса по:

- составлению и рассмотрению
проектов бюджетов,
- утверждению и исполнению
бюджетов,
- контролю за их исполнением,
- осуществлению бюджетного учета,
- составлению, внешней проверке,
рассмотрению и утверждению
бюджетной отчетности.»

Организация бюджетного процесса

А теперь всё по порядку
Разберём и поэтапно
Всех участников укажем,
Что в процессе очень важно.
Ведь без действующих лиц
Всё в процессе без границ
В хаос тут же превратится.
С этим же нельзя смириться.
Отвечает кто за что,
Знать и общество должно.



Составление и рассмотрение проектов бюджета, утверждение бюджета

Начинает всё обычно
Президент страны. Он лично
Отдаёт распоряжение
Подготовить предложенья.
Тут Минфин в процесс вступает,
И Правительство направит
Рассмотреть проект Госдуме.
Обсуждать его там будут.
Всем поправкам дав ответ,
В Федерации Совет
Текст бюджета отправляют
И его там одобряют.
Так в итоговый бюджет
Подпись ставит президент.



Исполнение бюджета

*Дальше нужно всё исполнить:
Все доходы в срок пополнить,
И расходы провести.
Здесь Минфин за всем следит.
Сводную ведёт он роспись.
Это, в общем-то, не просто,
Но не зря в Минфин пошли
Лучшие умы страны.*

***Ст. 215.1 Бюджетного кодекса
Российской Федерации**

Организация
исполнения бюджета

Сводная
бюджетная
роспись

Кассовый
план

Государственный финансовый контроль (1)

А теперь оговориться
Нужно нам, чтобы не сбиться
В логике всего процесса,
И всё было точно к месту.
Чтоб бюджету не знать горя,
Жить нельзя нам без контроля.
Под контролем исполненье
И отчётность, все движенья,
Что с бюджетом происходят.
Внутренний контроль проводит,
Как известно, Казначейство,
А вот внешний, скажем вместе,
Счётная ведёт палата.
Всё о тратах нужно знать ей.

*Ст. 265 Бюджетного кодекса
Российской Федерации



Внутренний контроль

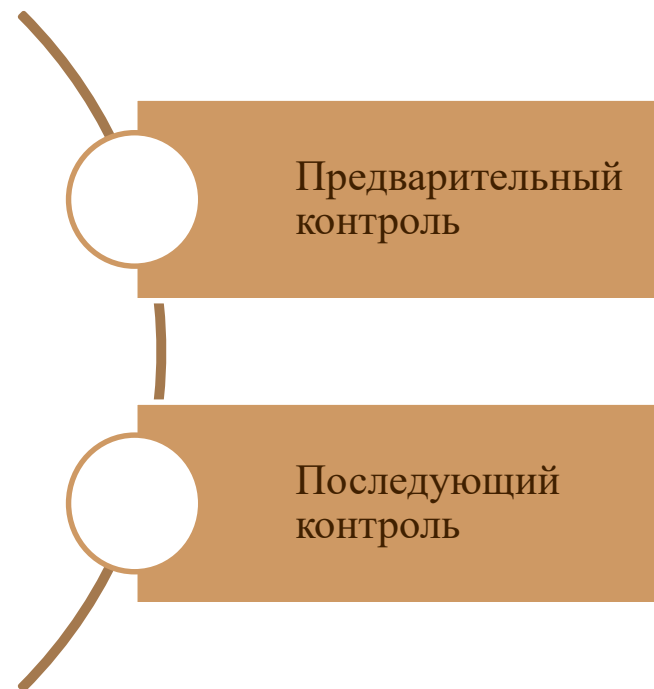


Внешний контроль

Государственный финансовый контроль (2)

То есть помним, что контроль
Может выявить любой
Недочёт на всех этапах.
Некогда зевать, ребята.
Предварительный контроль
Может выявить порой
Отклонения в процессе,
Чтоб исправить всё на месте.
А последующий контроль
Результат оценит, коль
Он проводится в финале,
То процесс и завершает.

*Ст. 265 Бюджетного кодекса
Российской Федерации



Бюджетный учёт

Но ещё не рассмотрели
Мы учёт и не успели,
Про отчётность написать.
Будем это исправлять.
Без учёта никогда
Не ведёт никто дела.
Всех бюджетных средств движение
В нём находит отраженье
В денежном эквиваленте.
Это проще всем, поверьте.



Бюджетная отчётность

Результаты по учёту
Переводятся в отчётность.
Основных пять форм её,
Не забыть чтоб ничего.
Вспомним снова, что в итоге
Весь отчёт проверят строго,
Не найдя проблем нигде,
Утвердят его ФЗ¹.
И на следующий год
Заново процесс пойдёт.

* Ст. 264.1 Бюджетного кодекса
Российской Федерации

Бюджетная отчётность включает:

- отчет об исполнении бюджета;
- баланс исполнения бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительную записку.

Эпилог

Подведём всему итоги:
Очень важно для народа
Про бюджет побольше знать,
Что откуда понимать,
Кто за что у нас в ответе,
Нужно взрослым, как и детям.
Просвещение никогда
Не несёт в себе вреда!

