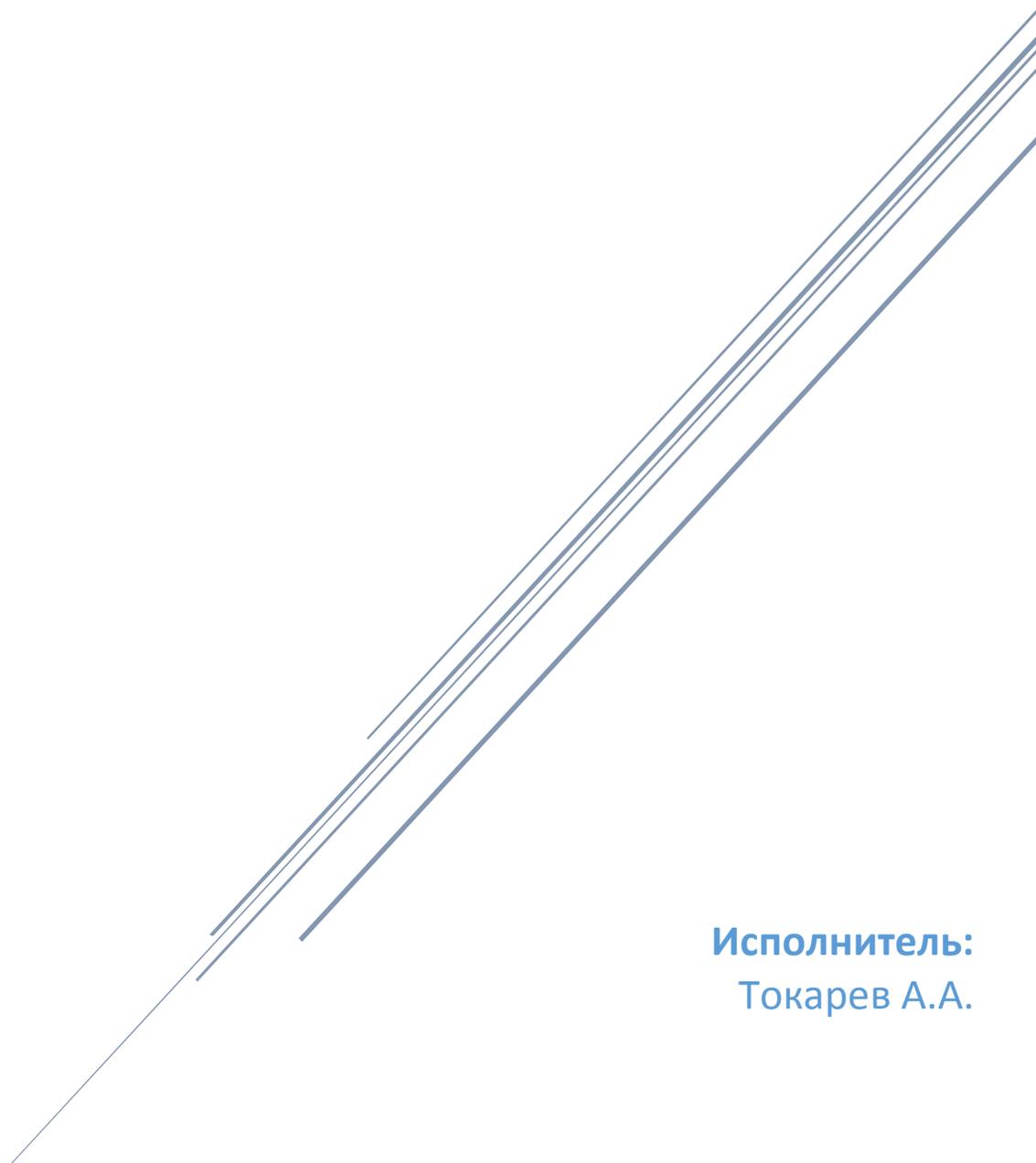


ДЕЛОВАЯ ИГРА «ОСНОВАНО НА РЕАЛЬНЫХ СОБЫТИЯХ: БЮДЖЕТ»

Всероссийский конкурс проектов по представлению
бюджета для граждан
Номинация: «Бюджетный квест»



Исполнитель:
Токарев А.А.

Иркутск, 2019

Пояснительная записка

Актуальность. Финансовая грамотность один из трендов в современном образовании не только школьников, но и молодёжи. К сожалению, бюджетной грамотности как составляющей финансовой грамотности уделяется неоправданно мало внимания. С одной стороны, это вызвано отсутствием интересных и наглядных форматов, и как следствие, незаинтересованность конечных получателей информации, с другой стороны неподготовленность кадров и материалов для обучения. Данная Игра направлена на повышение уровня бюджетной грамотности молодёжи в интерактивной форме.

Игра разработана в рамках серии «Основано на реальных событиях».

Цель. Игра разработана с целью привлечения внимания молодёжи к бюджетным данным и вовлечение в бюджетный процесс, формирование активной гражданской позиции.

Целевая аудитория. Игра разрабатывалась для молодёжной аудитории (студенты вузов любых специальностей), однако не имеет возрастных ограничений и может быть апробирована на взрослой аудитории, а при некотором упрощении и на аудитории старших школьников и студентов СПО.

Концепция и ход Игры. Игра моделирует ситуацию рассмотрения и утверждения регионального/местного бюджета парламентом: участникам необходимо рассмотреть предложенный вариант проекта бюджета, внести правки в бюджет (в соответствии с командными целями) и в ходе командных дискуссий общим голосованием принять итоговую версию бюджета. Цель игры принять бюджет.

В ходе игры может быть задействован как абстрактный вариант бюджета, так и реальный бюджет региона/муниципалитета. Второй вариант предпочтителен, так как в таком случае участники смогут ориентироваться на реальную ситуацию в своём регионе/муниципальном образовании и высказывать мнения об общественных финансах и приоритетности проектов, что может быть в дальнейшем использовано при принятии управленческих решений в государственном (муниципальном) секторе. Вносимый на рассмотрение игроков бюджет должен содержать разделы: «прогноз социально-экономического развития», «доходы», «расходы» (по разделам и подразделам), «дефицит и источники его финансирования, долг». При использовании варианта с реальным бюджетом, можно задействовать материалы бюджета для граждан, разрабатываемых регионом/муниципалитетом.

В Игре может принять участие от 20 до 60 человек. Участники делятся на 4 равные команды – «фракции» регионального парламента (городской думы). Каждая «фракция» получает командное задание: продвижение интересов определённой категории граждан и увеличение финансирования на реализацию проектов в своей сфере. Так, в рамках Игры могут быть выделены следующие «фракции»: 1) направление по социальным вопросам, 2) направление по вопросам развития экономики, 3) направление по общегосударственным и межбюджетным вопросам, 4) направление по экономии расходов и сбалансированности бюджета. Соответственно их целями становятся: 1) увеличение финансирования социальных проектов (строительство школ, увеличение выплат врачам, популяризация спорта, ремонт детских садов, новые виды соц. выплат и др.), 2) увеличение финансирования проектов по развитию экономики территории (строительство промышленных объектов, развитие инфраструктуры, субсидии предпринимательству, развитие цифровых технологий и др.), 3) увеличение расходов на органы исполнительной и законодательной власти, межбюджетные трансферты, национальную безопасность (строительство и ремонт объектов для органов власти, зарплаты чиновников, формирование резервных фондов, субсидирование муниципалитетов, противопожарные мероприятия, защита лесов и др.), 4) сокращение расходов и достижение сбалансированного бюджета, снижение государственного/муниципального долга, рефинансирование долга. Однако, в соответствии с конкретными целями игры могут выделяться и другие или более узкие направления. В ходе игры командам предстоит проработать предлагаемые ими правки в бюджет и проекты, на которые будет направлено увеличение расходов. Примерные проекты, на которые может быть направлено финансирование представляются игрокам вместе с другим раздаточным материалом. Команде, которой предстоит отстаивать снижение расходов выдают материалы с условиями привлечения источников финансирования дефицита, бюджетными ограничениями и возможности рефинансирования текущего долга. Для подготовленной аудитории (студентов финансовых профилей и профили гос. (мун.) управление) в качестве отдельной задачи можно выделить подготовку конкретных предложений по «правкам».

Ход игры:

№	Этап	Описание этапа	Примерное время
1	ВВОДНАЯ ЧАСТЬ	Вступительное слово организаторов, объяснение правил Игры, целей и задач.	10 минут

		Деление на команды. Выбор капитана команды. Разбор задач команд. Жеребьёвка.	
2	ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП	Знакомство команд с проектом бюджета, подготовка командами правок и презентации проектов.	30 минут
3	ПРЕЗЕНТАЦИЯ ПРОЕКТОВ	Выступление команд: презентация предлагаемых правок в бюджет, проектов и необходимого финансирования. По 5 минут на команду.	20 минут
4	ВОПРОСЫ ПО ПРОЕКТАМ	После презентации всех команд, каждой команде любой из участников Игры может задать вопрос или указать на недостатки. По 3 минуты на вопросы каждой команде.	12 минут
5	ПОДГОТОВКА АРГУМЕНТОВ	Подготовка заключительной презентации команд и их проектов. Взаимодействие между командами с целью заручиться поддержкой конкурентов. Подготовка ответов на ранее поставленные вопросы и замечания.	20 минут
6	ВЫСТУПЛЕНИЕ КОМАНД	Заключительное выступление команд. Презентация конечных вариантов предлагаемых правок и проектов для финансирования. По 3 минуты на команду.	12 минут
7	ГОЛОСОВАНИЕ ЗА ПРИНЯТИЕ ПРАВОК И БЮДЖЕТА	Голосование по каждому из предлагаемых проектов всех команд. Проверка на соблюдение бюджетных ограничений. Голосование по принятию проекта бюджета.	20 минут
ИТОГО			124 минуты

Возможности тиражирования практики. Игра не требует большой организационной подготовки и вводных лекций для аудитории. В качестве ведущего может выступать преподаватель экономических (финансовых)

дисциплин или специалист-практик финансовой сферы знакомый с бюджетным процессом и региональными (муниципальными) финансами. Организационные моменты игры требуют помощи 2-3 преподавателей или студентов старших курсов. Игра может быть как самостоятельным мероприятием, так и этапом более масштабного мероприятия. Наиболее удачной аудиторией для проведения игры являются открытые уроки в рамках финансовых дисциплин для профильных и непрофильных специальностей и профориентационные мероприятия со школьниками в качестве практической пары. В качестве дополнительного интереса для участников возможно определение призёров и победителей игры по заданным критериям, например, «команда реализовавшая больше всего проектов», или «наиболее убедительный участник», «самый эрудированный» и так далее.

Анализ результатов Игры позволяет выявить уровень заинтересованности населения бюджетными данными, приоритетные проекты по мнению граждан на которые необходимо обратить внимание региональной власти (органам местного самоуправления), а также выявить личные лидерские и ораторские навыки участников.

Подготовка к Игре, реализация и анализ результатов может быть реализован в виде детско-взрослого проекта в рамках «Кружкового движения».

Апробация

15 мая 2019 года в Байкальском государственном университете состоялась первая апробация игры в рамках III (региональной) студенческой олимпиады «Финансовая грамотность» в виде командного первенства (тура) Олимпиады. В Игре приняли участие 50 человек из 9 вузов региона.

В качестве проекта бюджета был выбран бюджет Иркутской области на 2019 год. В игре была задействована видеоизменённая версия брошюры «Бюджет для граждан Иркутской области на 2019-2021 годы» разработанная для мероприятия.

Призёрами и победителями стали 12 человек, которые были награждены подарками от партнёров и спонсоров мероприятия (всего 20 организаций). Итоги игры были освещены в региональных СМИ и на сайтах вузов.

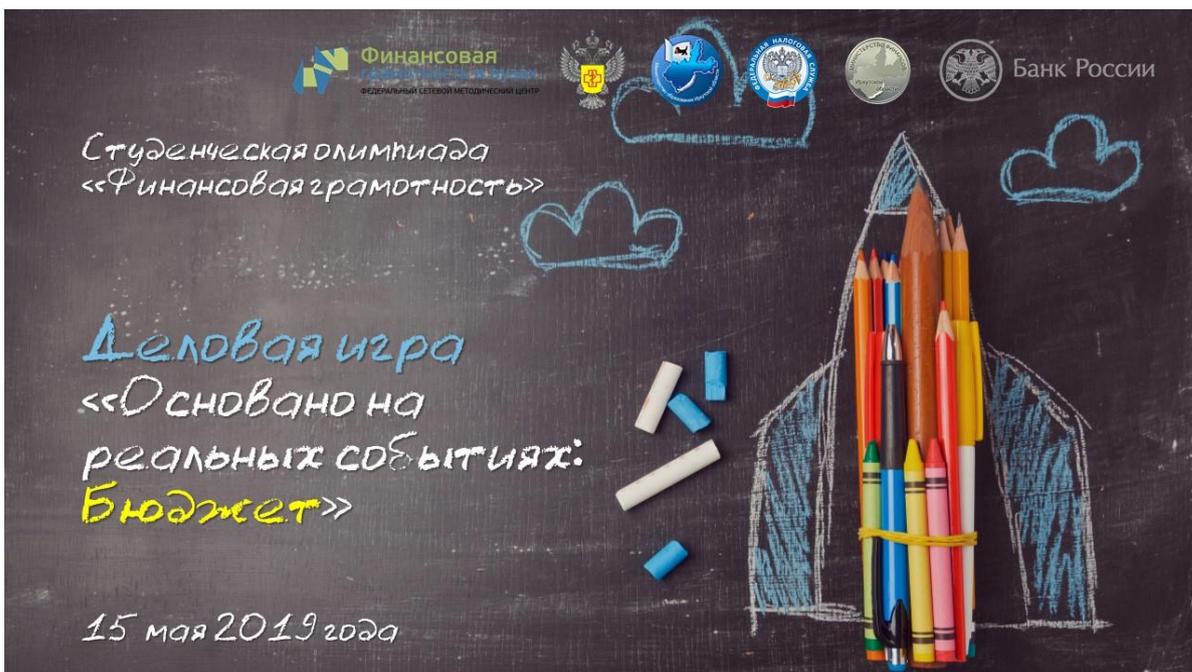
Участники Игры рассчитывали социальные и экономические эффекты таких проектов как: строительство крытого ледового дворца для чемпионата мира по хоккею с мячом в Иркутске, строительство мусороперерабатывающего завода, капитальный ремонт детских садов и поликлиник, увеличение выплат инвалидам, развитие рекреационных зон на Байкале, субсидирование северных территорий области, расширение перечня форм поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, рефинансирование государственного долга за счёт выпуска ценных бумаг для населения и другие.

За счёт того, что все проекты были взяты из реальной жизни с некоторой первоначальной проработкой студенты неэкономических специальностей могли на равных соревноваться со студентами экономических и финансовых направлений. А формат деловой игры позволил всем участникам выразить собственное мнение и внести вклад в защиту лоббируемых проектов.

В ходе обратной связи, участники отметили сложность учёта всех мнений в условиях ограниченного бюджета, а также было высказано пожелание проведение Игры на постоянной основе в формате межвузовских турниров и этапов управленческих поединков. Большинство участников Игры высказали заинтересованность в участии в рамках бюджетного процесса региона, о возможных форматах которого рассказали в последующей лекции представители министерства финансов региона.

Регламент заключительного (очного) этапа III (региональной) студенческой олимпиады «Финансовая грамотность»	
Дата: 15 мая 2019 года	
Место: ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет», г. Иркутск, ул. Ленина, д. 11, корпус 2, аудитория 2-301	
10:00 – 10:30	Регистрация участников
10:30 – 11:00	Церемония открытия олимпиады Приветственное слово президиума оргкомитета
11:00 – 12:00	Проведение первого тура (личное первенство)
12:00 – 12:30	Перерыв
12:30 – 14:30	Проведение второго тура (командное первенство)
14:30 – 14:45	Перерыв
14:45 – 15:35	Презентация портала «Открытый бюджет Иркутской области» и брошюры «Бюджет для граждан»
15:35 – 16:00	Церемония закрытия олимпиады Награждение победителей и призеров олимпиады

ФОТООТЧЁТ





Материалы (примеры)

Фракция депутатов по экономическим вопросам

Задача: увеличить финансирование расходов на развитие экономики региона (национальная экономика, охрана окружающей среды, жилищно-коммунальное хозяйство) в 2019 году.

Лоббируемые проекты:

- Увеличение финансирования мероприятий по тушению пожаров в лесах – 500 млн руб.;
- Софинансирование капитального ремонта федеральной трассы Иркутск–Москва – 1 млрд руб.;
- Строительство двух линий сортировки твердых бытовых отходов (мусор) – 500 млн руб.;
- Строительство заводов по переработки мусора – 1,5 млрд руб.;
- Обновление коммуникаций ЖКХ в Ангарске, Витске и Усолье-Сибирском – 1 млрд руб.;
- Увеличение финансирования государственных заказов на исследование по увеличению эффективности расходования средств регионального и муниципальных бюджетов – 100 млн руб.

Источники финансирования дефицита бюджета (ИФДБ):

- Бюджетные кредиты по ставке 0,1% годовых;
- Кредиты кредитных организаций по ставке 10% годовых.

Ограничения по привлечению ИФДБ:

- Из федерального бюджета можно привлечь не более 500 млн руб.;
- Дефицит бюджета не должен превышать 5% всех доходов бюджета;
- Общие расходы на обслуживание государственного долга не должны превышать 10% всех расходов.

Фракция депутатов по вопросам государственного управления и охраны порядка

Задача: увеличить финансирование расходов на государственное управление (общегосударственные вопросы, межбюджетные трансферты общего характера бюджетной системы, средства массовой информации, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, национальная оборона) в 2019 году.

Лоббируемые проекты:

- Увеличение затрат на функционирование судебной системы в регионе – 200 млн руб.;
- Увеличение расходов на содержание и ремонт имущества региона – 100 млн руб.;
- Увеличение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований региона – 500 млн руб.;
- Финансирование мероприятий по профилаксии и предотвращению наводковых ситуаций и других ЧС – 200 млн руб.;
- Модернизация оборудования издательства газеты «Областная» - 50 млн руб.

Источники финансирования дефицита бюджета (ИФДБ):

- Бюджетные кредиты по ставке 0,1% годовых;
- Кредиты кредитных организаций по ставке 10% годовых.

Ограничения по привлечению ИФДБ:

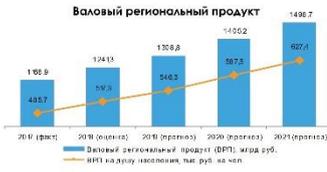
- Из федерального бюджета можно привлечь не более 100 млн руб.;
- Дефицит бюджета не должен превышать 5% всех доходов бюджета;
- Общие расходы на обслуживание государственного долга не должны превышать 10% всех расходов.



Валовой региональный продукт (ВРП) — стоимость товаров и услуг, произведенных на территории региона для конечного использования.

ВРП рассчитывается производственным методом как разность между валовой и промежуточным потреблением. Является одним из наиболее полных макроэкономических показателей, характеризующих национальный совокупный регион и его роль в мировом доходе.

ВРП на душу населения позволяет обобщать государственную политику по стимулированию регионального экономического развития.



Для справки
Средняя годовая численность населения Иркутской области:

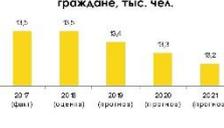
- 2017 год — 2 808,5 тыс. чел. (факт);
- 2018 год — 2 899,6 тыс. чел. (оценка);
- 2019 год — 2 895,8 тыс. чел. (прогноз);
- 2020 год — 2 892,0 тыс. чел. (прогноз);
- 2021 год — 2 888,6 тыс. чел. (прогноз).



Индекс потребительских цен (ИПЦ) — показатель характеризующий уровень инфляции в стране и в регионах в частности. Отражает изменение во времени стоимости набора производственных, непродовольственных товаров и услуг, потребляемых населением в г. и. стоимости (потребительской корзины). Иными словами, наиболее широко отражает стоимость потребительской корзины в ценах текущего периода к стоимости в ценах базового периода.



Зарегистрированные безработные граждане, тыс. чел.



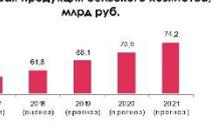
Оборот розничной торговли, млрд руб.



Объем промышленного производства, млрд руб.



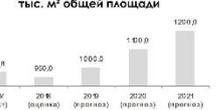
Валовая продукция сельского хозяйства, млрд руб.



Объем инвестиций в основной капитал, млрд руб.



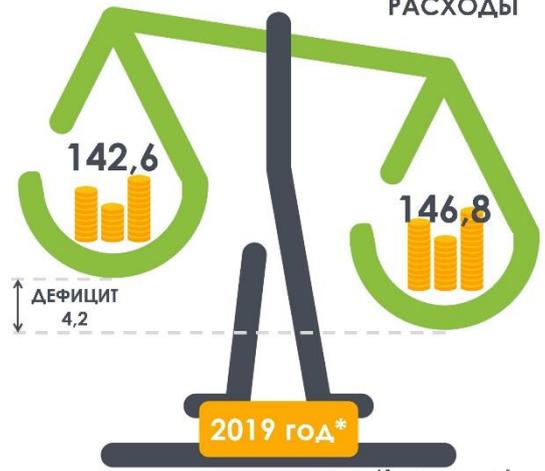
Ввод в эксплуатацию жилых домов, тыс. м² общей площади



ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА

ДОХОДЫ

РАСХОДЫ



* Данные приведены в млрд руб.

30

Доходы бюджета Иркутской области

Доходы — поступления в бюджет денежных средств, формируемых из налогов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Налоговые доходы — поступления от уплаты налогов и сборов установленных Налоговым кодексом Российской Федерации.

- К налоговым поступлениям относятся:
- Налог на прибыль, дивиденды (налог на прибыль организаций, НДФЛ);
 - Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы);
 - Налог на совокупный доход (налог при УСН);
 - Налог на имущество (налог на имущество организаций, транспортный налог, налог на игорный бизнес);
 - Налог, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (РДПИ, сборы);
 - Государственная пошлина.

Неналоговые доходы — все доходы, поступающие в бюджет и не относящиеся к налоговым доходам и безвозмездным поступлениям.

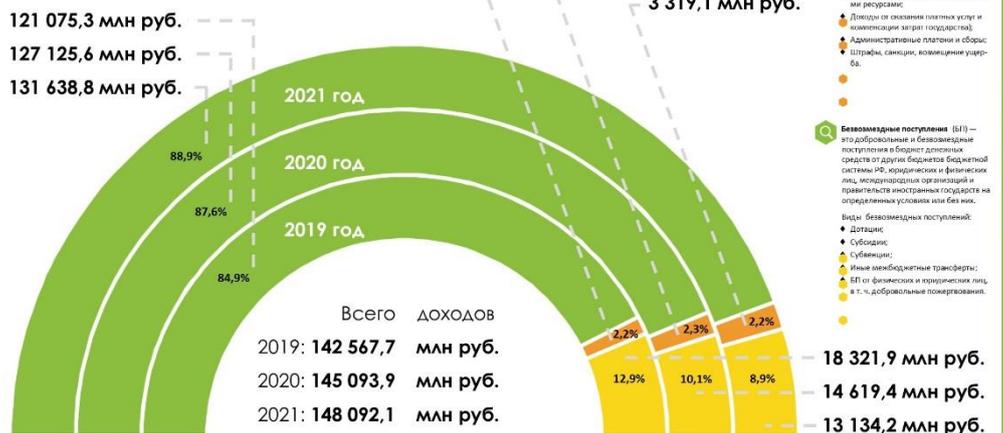
К неналоговым поступлениям относятся:

- Доходы от использования (в т.ч. продажи) имущества, находящегося в собственности;
- Платежи при пользовании природными ресурсами;
- Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства;
- Административные платежи и сборы;
- Штрафы, санкции, возмещение ущерба;

Безвозмездные поступления (БП) — это добровольные и безвозмездные поступления в бюджет денежных средств от других бюджетов федеральной системы РФ, юридических и физических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств на определенных условиях или без них.

Виды безвозмездных поступлений:

- Дотации;
- Субсидии;
- Субвенции;
- Иные межбюджетные трансферты;
- БП от физических и юридических лиц, в т.ч. добровольные пожертвования.



34

34

Распределение расходов бюджета по направлениям на 2019 год

Для справки
Расходы областного бюджета на одного жителя области в 2019 году составят **61,3 тыс. руб.**, из них **43,3 тыс. руб.** расходы на социальную сферу.



42

42

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ПО НАПРАВЛЕНИЯМ

Дефицит бюджета Иркутской области и источники его финансирования

Дефицит бюджета — превышение рас- ходов бюджета над его доходами. В случае превышения доходов над рас- ходами возникает профицит бюджета.

РАСХОДЫ > ДОХОДЫ ДЕ- ФИЦИТ

Год	Доходы	Расходы	Дефицит
2019 год:	142 567,7	146 825,1	-4 257,4
2020 год:	145 094,0	147 778,6	-2 684,6
2021 год:	148 092,1	148 541,4	-449,3

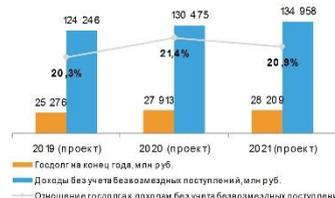
Источники финансирования дефицита бюджета (ИФДБ) — средства, которые привлекаются в Иркутск для покрытия дефицита (расходы превышают доходы бюджета), кредиты финансовых учреждений (кредиты организаций), ценные бумаги, иные источники.



* Суммы с «-» означают погашение предыдущих задол- женностей по данному источнику.

46

Государственный долг Иркутской области



Государственный долг субъекта РФ — совокупный финансовый заем субъекта РФ, осуществляемый для покрытия дефицита бюджета.

Государственный долг равен сумме дефицита прошлых лет с учетом вычета остатков средств бюджета.

Для справки
БК РФ устанавливает ограничение по величине объема госдолга (показание госдолга и доходов, без учета безвозмездных поступлений) на уровне 100%. Данное требование в Иркутской области соблюдается.

Обслуживание государственного долга 2019: 1,6 млрд руб. 2020: 2,1 млрд руб. 2021: 2,6 млрд руб.

Кредитный рейтинг
Ежегодная оценка кредитного рейтинга Иркутской области проводится рейтинговым агентством «АВРА» на основании показателя «надежность бюджета» и индекса «надежность» на основе оценки. В июне 2018 года кредитный рейтинг региона установлен на уровне АА(RU) «Стабильный», чему способствовали, согласно официальному пресс-релизу агентства, рост и структурные изменения региональной экономики в последующие годы.

ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА, ИСТОЧНИКИ ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ И ГОСДОЛГ