



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БЮДЖЕТНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЦЕЛЯХ РАСШИРЕНИЯ
УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ В
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ (НА ПРИМЕРЕ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЩЁЛКОВО)

Конкурс проектов по представлению бюджета для граждан на территории
Московской области в 2023 году

Номинация: «Лучшее предложение по изменению бюджетного законодательства»

Выполнил: Куликов Данил Александрович

Научный руководитель: Балынин Игорь Викторович

Москва, 2023

НОВОВВЕДЕНИЕ В РАМКАХ УЧАСТИЯ
ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ
(С 2022 ГОДА)

Глава 5. Принципы Бюджетной системы Российской Федерации.
Статья 28. Перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации.

«Участие граждан в бюджетном процессе»
(введен Федеральным законом от 29.11.2021 № 384-ФЗ)

Недостатки Отсутствие законодательных уточнений различных аспектов;

Отсутствие описание процесса участия граждан;

Отсутствие четко определенных форм участия.

АВТОРСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИЗМЕНЕНИЮ ГЛАВЫ 18 БК РФ

Изменение. 152 статья БК РФ «Участники бюджетного процесса»

- Автор предлагает прописать в ней граждан.

Новинка. Статья, посвященная полномочиям граждан, допущенных к бюджетному процессу и активно принимающих в нем участие

- Присвоить номер 163.1;
- Присвоить название: «Бюджетные полномочия граждан, участвующих в бюджетном процессе»;
- Будет содержать в себе методические рекомендации и формы участия (слайд 4).

ЗАКОНОДАТЕЛЬНО ЗАКРЕПЛЕННЫЕ ФОРМЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ



АВТОРСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ИЗМЕНЕНИЮ 28 СТАТЬИ 131-ФЗ



Статья 28. Публичные слушания, общественные обсуждения

ДО:

1. «Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, **главой** муниципального образования **могут** проводиться публичные слушания».

Проблема:

- Только по желанию главы муниципального образования могут быть проведены публичные слушания.
- Недобросовестные должностные лица могут отказаться от данной процедуры с целью продвижения личных интересов в убыток гражданам и муниципальному образованию.

ПОСЛЕ:

1. «Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, **главой, инициативной группой или представительным органом власти** муниципального образования **должны** проводиться публичные слушания».

Эффект от реализации:

- ✓ Повлечет расширение гражданских прав в бюджетном процессе;
- ✓ Повысит степень общественного контроля на уровне муниципалитетов, что безусловно хорошо скажется на исполнении бюджета.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ ВЛАСТИ

184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

от 06.10.1999

414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

от 21.12.2021

Отсутствует какое-либо упоминание об участии граждан в бюджетном процессе!

АВТОРСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ИЗМЕНЕНИЮ 131-ФЗ & 414-ФЗ



Новая глава: «Формы непосредственного осуществления населением государственной власти и участия населения в осуществлении управления на уровне субъекта Российской Федерации».

Статья 1. Региональный референдум;
Статья 2. Региональные выборы;
Статья 3. Голосование по отзыву депутата, по вопросам изменения границ субъекта;
Статья 4. Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа субъекта Российской Федерации;
Статья 5. Сход граждан;
Статья 6. Правотворческая инициатива граждан.
Статья 7. Инициативные проекты
Статья 8. Региональное общественное управление;
Статья 9. Публичные слушания, общ-е обсуждение;
Статья 10. Собрание граждан;

Статья 11. Конференция граждан;
Статья 12. Опрос граждан;
Статья 13. Обращение граждан в органы общественного управления;
Статья 14. Другие формы участия населения в управлении средствами бюджета.

По аналогии с 5 главой 131-ФЗ*



Статья 15. Бюджет для граждан;
Статья 16. Единое гражданское голосование.



* - на основании 131-ФЗ добавить новую главу в 414-ФЗ (статьи 1-14), при этом оба закона дополнить двумя статьями (15-16 статьи).



«ЕДИНОЕ ГРАЖДАНСКОЕ ГОЛОСОВАНИЕ»
НА ПРИМЕРЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЩЕЛКОВО

ФОРМЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ В ЩЕЛКОВО



Публичные слушания (по проекту бюджета и по отчету об его исполнении)



Бюджет для граждан



Иные формы участия граждан (в рамках деятельности Общественной палаты городского округа Щелково)

ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЩЕЛКОВО



1/3 формируется
Губернатором Московской области



1/3 формируется
Общественной палатой ГО Щелково



1/3 формируется
Советом депутатов ГО Щелково

45 представителей

Основные формы работы Общественной палаты:

- ❖ Заседания Общественной палаты;
- ❖ Заседание Совета Общественной палаты;
- ❖ Заседания комиссий Общественной палаты;
- ❖ Заседания рабочих групп Общественной палаты.

Формы взаимодействия с гражданами:

- ❖ Общественные слушания, круглые столы;
- ❖ Опросы населения, гражданский форум;
- ❖ Семинары и конференции;
- ❖ Общественная экспертиза и экспертная группа.

АВТОРСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО РАСШИРЕНИЮ ФОРМ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН

Единое гражданское голосование – это форма участия граждан в бюджетном процессе городского округа Щелково, направленная на привлечение большого количества граждан к управлению муниципальными финансами, обеспечивающая при этом высокую прозрачность и эффективность использования ресурсов.

НОВИНКА!

Почему это нужно ГО Щелково?

- ❖ Вовлечение граждан в бюджетный процесс;
- ❖ Повышение эффективности использования муниципальных ресурсов;
- ❖ Повышение общественного контроля и помощь контрольным органам;
- ❖ Рост уровня доверия к муниципальным властям со стороны граждан;
- ❖ Улучшение городской инфраструктуры и др.



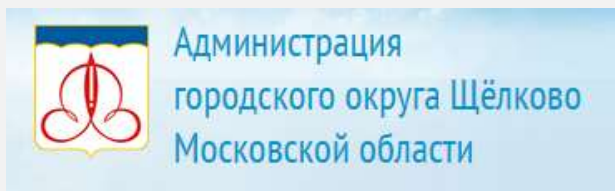
Почему это возможно внедрить в ГО Щелково?

- ❖ Широкий спектр деятельности Общественной палаты ГО Щелково, которая уже применяет современные инструменты и формы взаимодействия с гражданами;
- ❖ Следствием деятельности Общественной палаты, является готовность граждан к быстрой адаптации к предложенной форме участия в бюджетном процессе;
- ❖ Успешный опыт применения подобных практик в зарубежных странах.



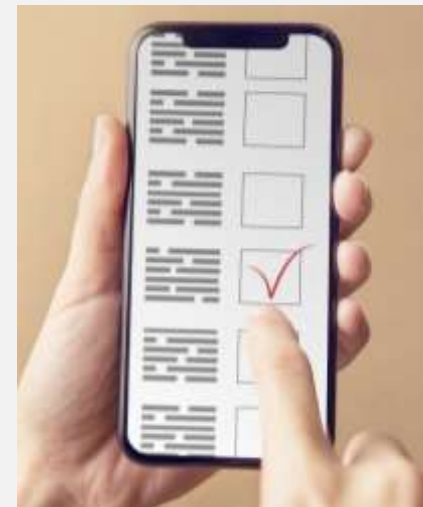
«ЕДИНОЕ ГРАЖДАНСКОЕ ГОЛОСОВАНИЕ»

Место проведения:



Официальный сайт
Администрации

Иной единый сайт
для голосования



Условия к участникам:

1. Граждане Российской Федерации от 18 лет;
2. Документ с пропиской;
3. Проживание на территории городского округа Щёлково более трех лет подряд.

Всем участникам будет предоставлена возможность в конце года:

- ✓ Проголосовать за наиболее актуальное по их мнению направления расходования бюджетных средств на следующий год;
- ✓ Оценить качество работы государственных органов и органов местного самоуправления.

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ В «ЕДИНОМ ГРАЖДАНСКОМ ГОЛОСОВАНИИ»



Степень реализации выбранных направлений?

Форма ответа:*



Рейтинг: 5/5



Оцените степень развития Щелково?



Оцените степень развития Московской области в целом?



Рейтинг: 1/5



Сталкивались ли Вы с проявлением коррупции? (Да/Нет)



Указывается место/сфера (в случае ответа «Да» на 4 вопрос)

* - форма ответа на вопросы №1-3, где «1 звезда» – неудовлетворительно, «5 звезд» – отлично.

ЭФФЕКТ ОТ ВНЕДРЕНИЯ АВТОРСКИХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ И «ЕДИНОГО ГРАЖДАНСКОГО ГОЛОСОВАНИЯ»



Реализация принципа «участие граждан в бюджетном процессе»



Закрепление методик и форм участия в федеральных законах



Повышение эффективности расходования бюджетных средств



Оперативное реагирование контрольных органов на неблагоприятные отклики граждан

I

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА «УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ»

1

Расширение прав граждан через добавление нового инструмента «Единое гражданское голосование»;

2

Использование уже существующих инструментов участия граждан в бюджетном процессе совместно с новыми;

3

Устранение пробелов и неточностей в действующем законодательстве по данной сфере.

II

ЗАКРЕПЛЕНИЕ МЕТОДИК И ФОРМ УЧАСТИЯ В ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНАХ



1

Систематизация форм участия граждан в бюджетном процессе;

2

Добавление уникального, ранее не существовавшего инструмента («Единое гражданское голосование»).



III

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Повышение
общественного
контроля

Повышение
эффективности
использования
ресурсов

Распределение
высвободившихся
средств на решение
других задач

IV

ОПЕРАТИВНОЕ РЕАГИРОВАНИЕ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ НА НЕБЛАГОПРИЯТНЫЕ ОТКЛИКИ ГРАЖДАН

Единое гражданское голосование

Средний рейтинг публично-правовых образований

Обращения в свободной форме и жалобы граждан



Контрольные органы смогут отслеживать в онлайн режиме рейтинги каждого ППО

Повышается оперативность принятия решений

Повышается прозрачность бюджетного процесса и государственного и муниципального управления




Позволяет проводить проверки с реализацией риск-ориентированного подхода

Позволяет экономить на проверках

Позволяет проверять сомнительные объекты контроля

ЗАРУБЕЖНАЯ ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ
ДАННОГО ФОРМАТА УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В
БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ





ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ В БРАЗИЛИИ



✓ Страна-пионер в использовании электронного формата участия граждан в бюджетном процессе;


✓ Город Белу-Оризонти в 2008 году разослал более 300 тысяч электронных писем, с приглашением граждан проголосовать за лучший проект;

✓ Данный формат предпочли 10% жителей города, имеющих право голоса (в 3-5 раз больше, чем проголосовало очно);

✓ На сегодняшний день в Бразилии используют возможности социальных сетей для проведения онлайн-голосований.

Ценность опыта:

- люди предпочитают онлайн формат голосования;
- использование социальных сетей.



ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ В ГЕРМАНИИ



В Европе, первые онлайн-проекты были реализованы в Германии в 2005 году;



Пилотный проект был запущен в нескольких городах: Лихтенберге, Бергейме, Кельне, Гамбурге, Фрайбурге и Лейпциге.



Эксперимент показал высокую активность граждан в данном формате, на сегодняшний день это является основным механизмом реализации инициативного бюджетирования;



Германия не оставила без внимания и оффлайн формат, с целью избежания дискриминации людей, не имеющих доступа к интернету.

Ценность опыта:

- люди предпочитают онлайн формат голосования;
- эксперимент был проведен в определенных городах страны;
- сохранение оффлайн формата.



ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ
ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНОМ
ПРОЦЕССЕ В ИСЛАНДИИ



✓ Заслуживает внимания опыт столицы Исландии Рейкьявика.

✓ Начиная с 2010 года, голосования проводятся на специальном сайте «Лучший Рейкьявик» (Better Reykjavik);

✓ С 2012 года, на сайте «Лучшие соседские сообщества» (Better Neighborhoods) жители представляют свои идеи о том, как израсходовать часть бюджета города;

✓ Самой удачной инновацией является идея дебатов с разделением на «За» и «Против», каждый может написать свои аргументы, или контраргументы на противоположное мнение.

Ценность опыта:

- дебаты для граждан;
- платформа для представления идей по реализации проектов за счет средств городского бюджета;
- высокая прозрачность мероприятий.

ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ В РЕСПУБЛИКЕ КОРЕЯ



✓ В Республике Корея с 2007 года используется Digital Budget и Accounting System (d-Brain) – система для анализа деятельности правительства в реальном времени;

✓ Существует специальный центр по вопросам бюджетных злоупотреблений. По горячей линии граждане могут сообщить о злоупотреблениях в области бюджета;

✓ Основными факторами успешной реализации данных систем, является высокоразвитая веб-инфраструктура, также высокая компьютерная грамотность жителей страны;

Ценность опыта:

- центр по вопросам бюджетного злоупотребления, наличие горячей линии;
- оперативность выявления проблем;
- высокая грамотность населения в области информационных технологий.

1.

ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПОЛУЧЕННОГО МАТЕРИАЛА

Quizlet



Доступ по ссылке:
<https://clck.ru/sJjBa>

«Quizlet» — сервис, который позволяет легко запоминать любую информацию, которую можно представить в виде учебных карточек.

Возможны разные способы изучения или повторения полученного материала:

- ✓ в форме карточек с ответом на обратной стороне;
- ✓ тест (выбор правильного варианта ответа);
- ✓ заучивание (в форме открытых вопросов);
- ✓ в форме мини-игр.

2.

ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПОЛУЧЕННОГО МАТЕРИАЛА



Мини-тест для проверки полученных знаний, также есть возможность посоревноваться с другими людьми!

Состоит из 7 вопросов:

- ✓ в тестовой форме;
- ✓ в форме да/нет;
- ✓ в форме вопроса на соотношение;
- ✓ в форме открытого вопроса.

Доступ по ссылке:

<https://ahaslides.com/KRL5N>

Для связи:

abc22522@gmail.com

ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПОЛУЧЕННОГО МАТЕРИАЛА

3. РЕБУСЫ



3.1 Легкий

БЮ



Ё=Д



НЫЙ



1,3,4



3.2 Средний

БЮД

Л=Ж, В=Т



У=Л, Б=Я



К=Г, Н=Ж



”



,



”

3.3 СЛОЖНЫЙ



~~6,7,8~~ E



”””



K=Ж, P=Д

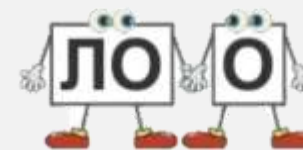
””



И=О, Т=Е



’



2=E

ОТВЕТЫ К РЕБУСАМ

- 3.1 Бюджетный процесс;
- 3.2 Бюджет для граждан;
- 3.3 Единое гражданское голосование.



Спасибо за внимание!