



Департамент
финансов
города Москвы



ФИНАНСОВАЯ
ГРАМОТНОСТЬ
ГОРОДА МОСКВЫ

Путеводитель по бюджету города Москвы для школьников 7-8 классов





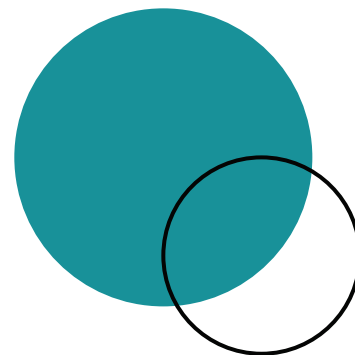
Департамент
финансов
города Москвы



ФИНАНСОВАЯ
ГРАМОТНОСТЬ
ГОРОДА МОСКВЫ

Путеводитель по бюджету города Москвы для школьников 7-8 классов






Дорогие друзья!

Новые школьные предметы, обучающие курсы, интересные дисциплины позволяют не только лучше узнать окружающий мир, но и научиться мыслить многогранно. В современном мире все области знаний тесно переплетены, дополняют и раскрывают друг друга.

Уверена, что вы хорошо понимаете, как важно сегодня быть финансово грамотным человеком, учиться правильно сберегать и распределять собственные средства и даже принимать участие в обсуждении семейного бюджета.

А знаете ли вы, как формируется бюджет такого большого мегаполиса как Москва? Из каких этапов состоит этот процесс, как собираются и распределяются средства столичной казны? Представьте, что наш город – это большая семья. Для того, чтобы грамотно управлять средствами бюджета столицы, важно учитывать потребности всех жителей, регулярно подсчитывать доходы и заранее планировать



обязательные расходы, не забывать о накоплениях и вовремя оказывать помощь тем, кто в этом нуждается. Согласитесь, что эти принципы вам знакомы – так строятся личный и семейный финансовые планы. Первый шаг в изучении уже сделан!

Еще больше подробных ответов на вопросы о бюджете города ждут вас на страницах Путеводителя. Уверена, он станет вашим надежным проводником и поможет разобраться в темах, которые на первый взгляд кажутся очень непростыми.

Желаю вам больших успехов!

**Министр Правительства Москвы,
руководитель Департамента финансов города Москвы**

Е.Ю. Зяббарова



Оглавление

Что такое бюджет?	6
Бюджет. Общие вопросы	8
Бюджетная система Российской Федерации	10
Как устроен бюджет города Москвы?	12
Бюджетная система города Москвы	14
Этапы бюджетного процесса в городе Москве	16
Основные параметры бюджета города Москвы	18
Доходы бюджета города Москвы	19
Налоговые доходы	21
Неналоговые доходы	22
Безвозмездные поступления	23
Расходы бюджета города Москвы	24
Государственные программы	25
Дефицит бюджета и источники его финансирования	28
Открытость бюджета города Москвы	30

Что такое бюджет?





Бюджет — это финансовый план государства, организации, семьи, человека, устанавливаемый на определенный срок

Для государства бюджет — это основной финансовый план

Бюджет состоит из двух частей — доходной и расходной



Доходы — это денежные средства, поступающие в бюджет.

Расходы — денежные средства бюджета, используемые для выполнения государством своих функций

Основные функции государства:

оборонная

экономическая

социальная

политическая

идеологическая

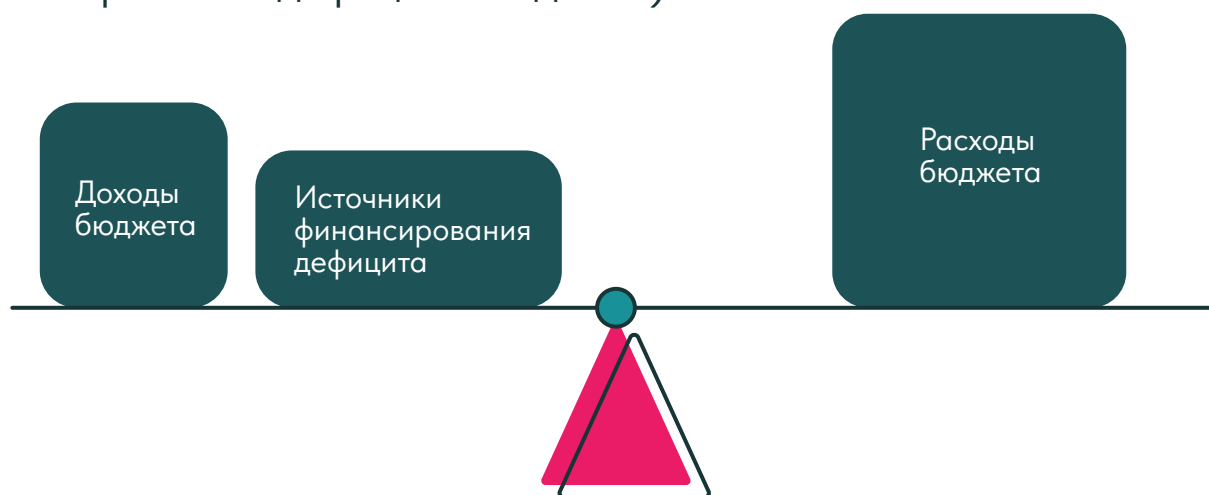
правоохранительная

экологическая

В случае превышения доходов бюджета над расходами формируется его **профицит**. Если же расходов больше, чем доходов, образуется **дефицит** бюджета. При дефиците бюджета возникает необходимость его покрытия за счет **источников финансирования дефицита бюджета***



Основной принцип при формировании бюджета — **сбалансированность**. Это означает, что общий объем расходов, предусмотренных на год, должен соответствовать суммарному объему поступлений в бюджет за год (доходы и источники финансирования дефицита бюджета)



*Источники финансирования дефицита бюджета – это дополнительные денежные средства, которые поступают от выпуска государственных облигаций, средств из Фонда национального благосостояния, за счет привлечения кредитов и т.д.

Структура бюджетной системы Российской Федерации:

Федеральный бюджет

Бюджеты государственных внебюджетных фондов

В России существует два вида государственных внебюджетных фондов - Социальный фонд России и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

За счет средств внебюджетных фондов решаются социальные задачи, например такие как: поддержка семей с детьми, выплата социальных пособий, оплата оздоровительных путевок для детей и т.д.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС)

Из средств ФОМС финансируется медицинское обслуживание граждан и их обеспечение лекарствами

Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (Социальный фонд России)

Из средств Социального фонда граждане получают пенсии, материнский капитал, оплачиваются больничные листы, путевки на санитарно-курортное лечение и оказываются иные виды поддержки

Бюджеты субъектов Российской Федерации (региональные бюджеты)

Это бюджеты областей, республик, краев, автономных округов, автономной области, городов федерального значения

Территориальные фонды обязательного медицинского страхования

Местные бюджеты:

Бюджеты муниципальных районов, бюджеты муниципальных округов, бюджеты городских округов, бюджеты городских округов с внутригородским делением, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения: Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя

Бюджеты городских и сельских поселений, бюджеты внутригородских районов

Федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты вместе образуют **консолидированный бюджет Российской Федерации**

Государственные внебюджетные фонды не входят в состав консолидированного бюджета Российской Федерации

Консолидированный бюджет Российской Федерации*

Федеральный бюджет

Региональные бюджеты

Местные (муниципальные) бюджеты

*Консолидированный бюджет – сумма бюджетов трех уровней: федерального, региональных, местных

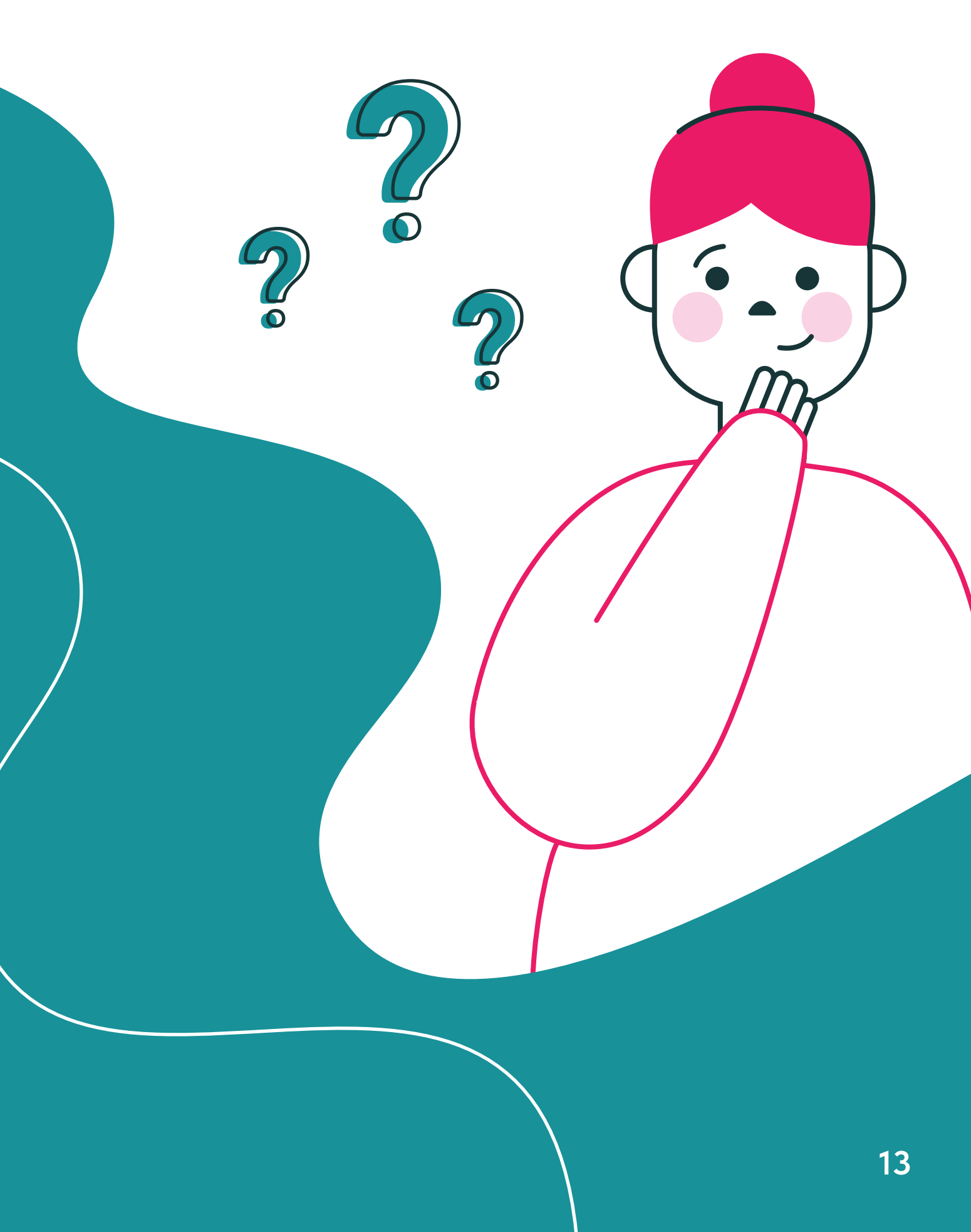
Как устроен

бюджет

города

Москвы?

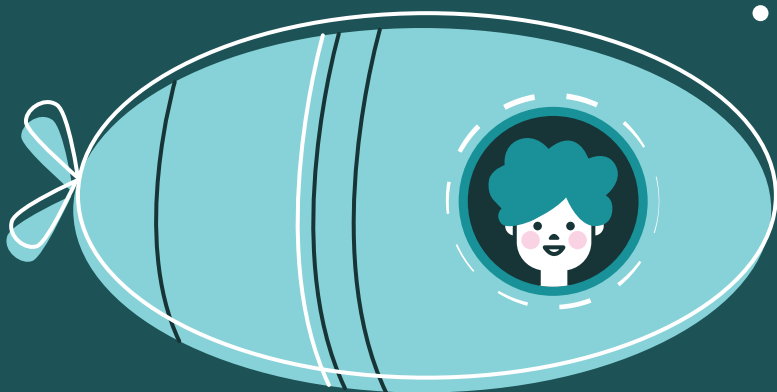
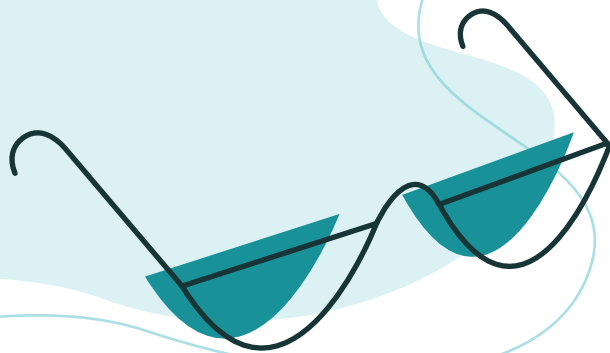




Бюджетная система города Москвы включает:

Консолидированный бюджет города Москвы, состоящий из бюджета города Москвы и бюджетов внутригородских муниципальных образований, и бюджет Московского городского фонда обязательного медицинского страхования

Бюджет города Москвы и бюджет Московского городского фонда обязательного медицинского страхования утверждаются в форме законов города Москвы, а бюджеты внутригородских муниципальных образований – в форме решений представительных органов местного самоуправления



Бюджетная система города Москвы



Бюджетный процесс — это деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проекта бюджета, его утверждению и исполнению, контролю за исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности

I ФЕВРАЛЬ-СЕНТЯБРЬ

На основе прогноза социально-экономического развития города, государственных программ и предполагаемых расходов Правительство Москвы составляет проект бюджета в виде проекта закона

**Составление
проекта
бюджета**

**Рассмотрение
и утверждение
бюджета**

**Исполнение
бюджета**

Московская городская Дума рассматривает проект закона о бюджете города Москвы в трех чтениях. В этот период в него могут быть внесены поправки. Далее документ подписывается Мэром Москвы, приобретает статус закона и публикуется в газете "Ведомости МГД", журнале "Вестник Москвы", на сайтах МГД и Правительства Москвы

II ОКТЯБРЬ-НОЯБРЬ



III ЯНВАРЬ-ДЕКАБРЬ

Поступающие доходы (налоги, сборы и другие платежи) расходуются на запланированные мероприятия государственных программ города Москвы и осуществление непрограммных мероприятий



V ЯНВАРЬ-ДЕКАБРЬ

Специальные органы финансового контроля в обязательном порядке проверяют расходование бюджетных средств по назначению

ение
та

Подготовка и утверждение отчета об исполнении бюджета

Финансовый контроль



По итогам года Правительство Москвы составляет отчет об исполнении бюджета и направляет его в Московскую городскую Думу для принятия соответствующего закона города Москвы

IV АПРЕЛЬ-ДЕКАБРЬ

К основным параметрам относятся:

- доходы
- расходы
- профицит (дефицит) бюджета

	2024	2025	2026
Млрд руб.			
Доходы	4 289,8	4 597,1	4 933,3
Расходы	4 790,1	5 000,7	5 143,2
Профицит (+)/ Дефицит (-) бюджета	-500,3	-403,6	-209,9

Доходы — это денежные средства, поступающие в бюджет. Доходы города Москвы формируются из налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений



Налоговые доходы — поступления от уплаты налогов и сборов, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах

Неналоговые доходы — доходы, поступающие в бюджет города Москвы, от продажи и использования имущества, находящегося в государственной собственности (например, от аренды помещений и земельных участков), от оказания платных услуг, в результате применения мер ответственности (штрафы, компенсации и др.), а также иные неналоговые доходы

Безвозмездные поступления — межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях финансирования городских мероприятий и обеспечения расходов на выполнение функций, переданных городу Москве, а также безвозмездные поступления, в том числе добровольные пожертвования

Налог — это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, который платят организации и граждане в целях финансового обеспечения деятельности государства, регионов и (или) муниципальных образований

Налоги бывают:

Федеральные

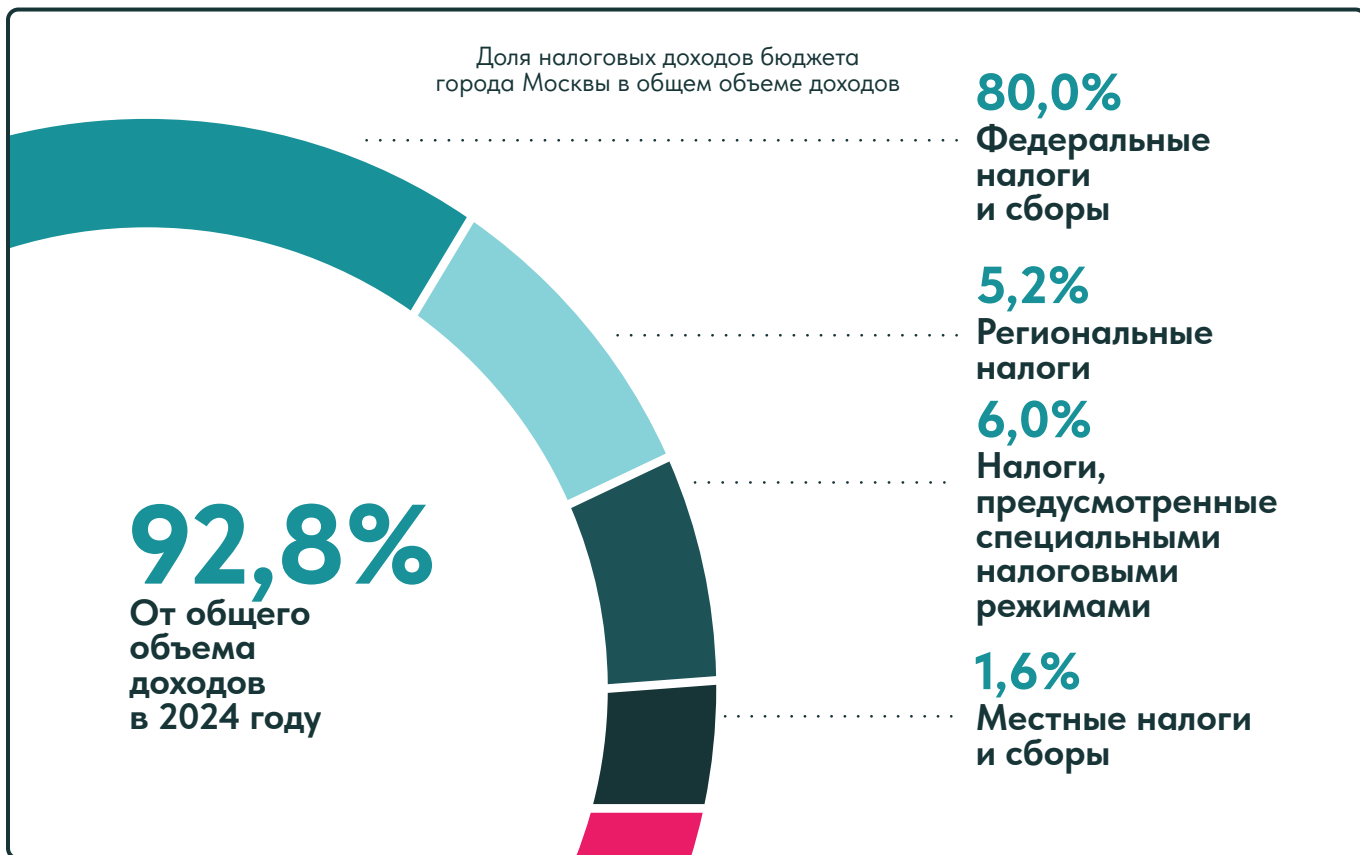
Налоги, обязательные к уплате на территории всей страны согласно Налоговому кодексу Российской Федерации. К федеральным налогам относятся, например, налог на добавленную стоимость (НДС) и налог на доходы физических лиц (НДФЛ)

Местные

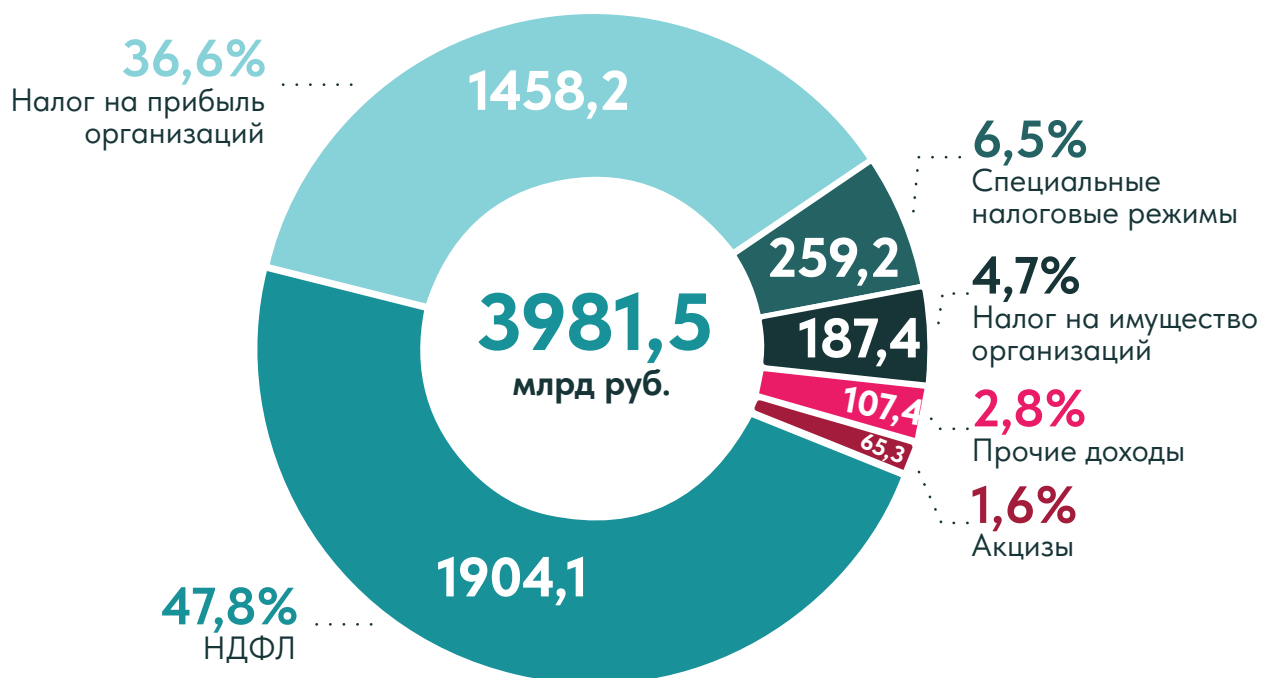
Налоги, обязательные к уплате на территории муниципального образования согласно Налоговому кодексу Российской Федерации, нормативным правовым актам муниципальных образований, а также законам городов федерального значения. Они поступают в бюджет муниципалитета или бюджет города федерального значения. К местным налогам относится, например, земельный налог

Региональные

Налоги, обязательные к уплате на территориях регионов согласно Налоговому кодексу Российской Федерации, законам субъектов Российской Федерации, в том числе законам городов федерального значения. Региональные налоги поступают в бюджет региона. Так, региональными являются, например, налог на имущество организаций, транспортный налог



Структура налоговых доходов по видам в 2024 году



В бюджет города Москвы поступают и неналоговые доходы:

- от использования и продажи отдельных видов имущества города Москвы
- от предоставления платных услуг
- от применения мер ответственности (штрафы, компенсации и др.)

	2024	2025	2026
Всего неналоговых доходов, млрд руб.	308,1	301,4	295,2
Доходы от использования и продажи имущества города Москвы	207,0	200,0	195,5
Штрафные санкции, возмещение ущерба	46,5	47,5	48,5
Прочие неналоговые доходы	54,6	53,9	51,2

Безвозмездные поступления — это средства, поступающие из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Например, в бюджет города Москвы из федерального бюджета поступают средства в порядке обеспечения расходов по осуществлению переданных городу Москве функций



Расходы бюджета — выплачиваемые из бюджета денежные средства. За счет расходов осуществляется финансовое обеспечение государственных программ города Москвы и непрограммных направлений деятельности

Расходы бюджета города Москвы делятся на:

I Программные

Расходы, которые направляются на финансовое обеспечение государственных программ

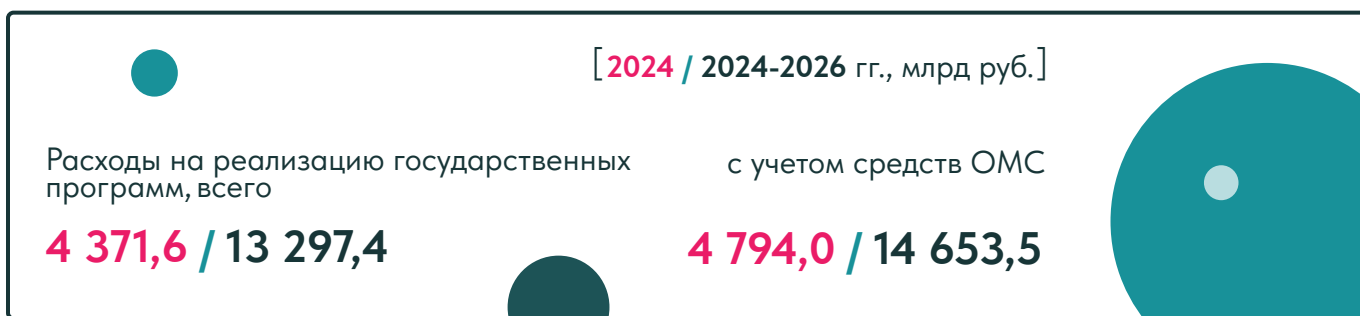
II Непрограммные

Расходы, которые направляются на финансирование мероприятий, не включенных в государственные программы (например, на проведение выборов и референдумов, развитие международного сотрудничества, культурных и научных связей, реализацию функций общегосударственного управления)

Структура расходов, млрд руб.	2024	2025	2026
Программные расходы	4 371,6	4 456,5	4 469,3
Непрограммные расходы	418,4	419,2	416,8

Государственные программы — это комплекс мероприятий социально-экономического характера, направленных на повышение качества жизни граждан

В Москве реализуются **13** государственных программ





Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение

В рамках государственной программы обеспечивается бесперебойное функционирование электро-, тепло-, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения городских объектов, освещаются городские улицы, устанавливаются современные общественные туалеты



Социальная поддержка жителей города Москвы

Благодаря данной государственной программе жизнь нуждающихся в помощи москвичей становится лучше:

- москвичи старшего возраста получают доплату к пенсии
- можно бесплатно поехать в санаторий
- семьи с детьми получают денежные выплаты
- инвалиды обеспечиваются необходимыми техническими средствами реабилитации



Градостроительная политика

В рамках госпрограммы строятся новые административные здания и осуществляется градостроительное развитие Москвы

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ ГОРОДА МОСКВЫ



Безопасный город

Реализация мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и профилактике правонарушений в рамках госпрограммы позволяет обеспечивать безопасность жителей города Москвы



Развитие транспортной системы

Эта программа позволяет строить новые линии метро, автомобильные дороги, а также обеспечивать город автобусами, электробусами, поездками и трамваями. Кроме того, средства на ее выполнение позволяют эксплуатировать наши дороги, мосты, тоннели и путепроводы, поддерживать их в чистоте, бороться с гололедом, вывозить снег и ремонтировать улично-дорожную сеть города



Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия

Госпрограмма позволяет сохранять исторические здания и объекты, строить новые музеи, театры и библиотеки. За счет бюджетных средств в городе Москве обустраивают парки отдыха, проводят творческие мероприятия для талантливых детей и молодежи



Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы

Благодаря госпрограмме поддерживаются промышленность и малый бизнес, которые создают рабочие места, платят в бюджет налоги



Жилище

Программа повышает комфорт и безопасность условий проживания в городе Москве, позволяет строить новые жилые дома, в том числе по программе реновации



Развитие образования города Москвы «Столичное образование»

Благодаря государственной программе обеспечивается:

- комфортная и безопасная образовательная среда для дошкольников
- качественное образование и создание условий для осознанного профессионального самоопределения школьников
- подготовка студентов колледжей и высших учебных заведений по востребованным профессиям и специальностям

НЫЕ ПРОГРАММЫ МОСКВЫ



Развитие цифровой среды и инноваций

Госпрограмма позволяет Москве оставаться одним из самых умных и технологичных мегаполисов мира, управлять городом с помощью современных технических решений и создавать полезные онлайн-сервисы для миллионов горожан. В обучении широко используется платформа «Московская электронная школа», включающая в себя сервисы: Дневник МЭШ, Журнал МЭШ, Москвенок, Библиотека МЭШ и другие, которые помогают школьникам изучать полезные материалы и готовиться к экзаменам, а родителям - узнавать о расписании и достижениях ребенка. Во всех отраслях городского хозяйства и социальной сферы применяются современные технологии: искусственный интеллект, блокчейн, интернет вещей, цифровые двойники, виртуальная и дополненная реальность



Спорт Москвы

Благодаря этой государственной программе повышается интерес москвичей к занятиям физической культурой и спортом, растет престиж здорового образа жизни. В городе Москве создаются новые бассейны, катки, стадионы и другие спортивные объекты



Развитие городской среды

Благодаря этой государственной программе город Москва становится еще более комфортным, ухоженным, красивым для горожан и привлекательным для туристов. В городе благоустраиваются улицы, парки, скверы, набережные, зоны отдыха на водных объектах



Развитие здравоохранения города Москвы «Столичное здравоохранение»

За счет этой государственной программы москвичи бесплатно получают доступную и качественную медицинскую помощь, обеспечиваются необходимыми лекарствами, нуждающимся больным делают сложные и уникальные высокотехнологичные операции, проводят мероприятия по профилактике и предупреждению заболеваний. Благодаря программе строятся высокотехнологичные клиники, современные поликлиники, станции скорой медицинской помощи

Дефицит бюджета — это превышение расходов бюджета над его доходами. Дефицит может быть плановым, при этом должны быть определены источники его финансирования

Для финансирования дефицита бюджета используются:

I Заемные источники

Привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг* – облигаций**, а также получения кредитов, в том числе из федерального бюджета

II Собственные источники

Продажа акций***, остатки средств на счетах по итогам года и др.

*Государственными ценными бумагами признаются ценные бумаги, выпущенные от имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Эмитентами государственных ценных бумаг являются исполнительные органы государственной власти, которые выпускают от имени публично-правового образования ценные бумаги и несут перед владельцами ценных бумаг обязательства по осуществлению прав, закрепленных данными ценными бумагами

**Облигации – это эмиссионные ценные бумаги, выпускаемые одним лицом (эмитент) для получения займа от другого лица (инвестор). Облигации предоставляют их владельцам право на получение номинальной стоимости облигаций и процентов по ним

***Акции – это эмиссионные ценные бумаги, которые предоставляют их владельцам право принимать участие в управлении акционерным обществом, получать часть прибыли акционерного общества в виде дивидендов, а также претендовать на часть имущества, остающегося после его ликвидации



Открытость бюджета города Москвы



«Открытость бюджета» позволяет всем жителям Москвы в любой момент времени иметь доступ к данным, характеризующим бюджет, бюджетную систему и бюджетный процесс в городе Москве



Откуда вы можете узнать о бюджете Москвы?

Один из принципов бюджетной системы Российской Федерации — это принцип прозрачности (открытости) бюджета. Для реализации данного принципа утвержденный бюджет публикуется в открытых источниках

Портал Правительства Москвы «Открытый бюджет города Москвы»

Виртуальный “навигатор” по бюджету. Портал раскрывает информацию о бюджете и бюджетном процессе, а также предлагает гражданам интерактивные, мультимедийные материалы и образовательные сервисы





Путеводитель по бюджету города Москвы

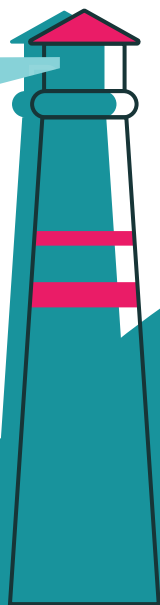
Брошюра о бюджете города Москвы с наглядной инфографикой и подробными комментариями. Выпускается ежегодно с 2016 года. Электронная версия путеводителя публикуется на портале Правительства Москвы “Открытый бюджет города Москвы”, на сайтах Московской электронной школы и образовательных организаций



Телеграм-канал “Открытый бюджет Москвы”

В нем ежедневно публикуются актуальные новости из мира финансов, основные экономические показатели города Москвы, а также информационные карточки по финансовой грамотности, истории финансов, законам и ключевым изменениям в экономике России





Конкурс проектов “Бюджет для граждан”

Для вовлечения граждан в изучение бюджета столицы Департаментом финансов города Москвы проводится ежегодный конкурс проектов “Бюджет для граждан”. Любой желающий может принять в нем участие и в доступной форме рассказать об общественных финансах, лучших способах представления информации о городском бюджете, а также поделиться опытом грамотного ведения личного и семейного бюджетов. В 2023 году на конкурс было представлено 138 проектов из 15 регионов России

A white rectangular card with horizontal teal lines, resembling a notepad or a pocket for notes, set against a teal background with a dark teal curved shape at the bottom.



