

Всероссийский конкурс проектов по представлению бюджета для граждан:

# Лучшее предложение по изменению бюджетного законодательства в области нефтегазовых доходов бюджета и Фонда национального благосостояния

Студентов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации

Волга Николая Святославовича

Чонгиной Марии Евгеньевны

Научный руководитель:

Профессор кафедры общественных финансов Финансового факультета

Финансового университета при Правительстве Российской Федерации

Шмиголь Наталия Сергеевна

Нефтегазовые доходы остаются основной финансовой стабильности Российской Федерации, но их зависимость от внешних факторов требует диверсификации экономики. Фонд национального благосостояния служит важным резервом, но его объемы ограничены, что делает актуальным поиск альтернативных источников роста. С целью улучшения действующего бюджетного законодательства были выдвинуты предложения по его изменению.

1. К нефтегазовым доходам федерального бюджета относятся доходы федерального бюджета от уплаты:

1. налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (нефть, газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья, газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья);
2. вывозных таможенных пошлин на газ природный;
3. налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья;
4. акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку;

### ИСКЛЮЧИТЬ :

вывозных таможенных пошлин на нефть сырую;

вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти;

### ВВЕСТИ В НОВОЙ РЕДАКЦИИ ДОПОЛНЕНИЕ К ПУНКТУ 1:

**дивидендов нефтегазовых компаний.**

- В связи с проведением налогового манёвра в нефтяной отрасли, таможенные пошлины за вывоз нефти и нефтепродуктов обнулены - не целесообразно сохранять данные пункты.
- Дивиденды нефтяных компаний могут стать дополнительным источником пополнения ФНБ и будут направляться на инвестиционные проекты развития инфраструктуры, промышленности.

До изменения:

4. Под базовой ценой на нефть понимается среднегодовая цена на нефть - 60 долларов США за один баррель, подлежащая ежегодной индексации на 2 процента начиная с 2027 года.

После изменения:

4. Под базовой ценой на нефть понимается среднегодовая цена на нефть - 40 долларов США за один баррель, подлежащая ежегодной регрессии на 2 процента начиная с 2027 года до 2036 года.

Обоснование:

В связи с отказом многих стран от нефти к 2027 года, спрос на данное углеводородное полезное ископаемое будет падать, а не расти. Следовательно, цена на нефть, также упадёт.

Регрессия базовой цены на нефть позволит значительно увеличить объём Фонда национального благосостояния за счёт отсечки части доходов с продажи, которая будет непосредственно направляться в Фонд. Данная новация также позволит создать условия для восстановления ликвидной части фонда и выполнения им стабилизационной функции.

1. Фонд национального благосостояния представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, государственной поддержки формирования долгосрочных сбережений, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в части обязательного пенсионного страхования.

1. Фонд национального благосостояния представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения ~~софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, государственной поддержки формирования долгосрочных сбережений,~~ обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в части обязательного пенсионного страхования, финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, а также инвестирования средств фонда с целью обеспечения его сохранности.

- Требуется актуализация целей, так как нынешние формулировки целей не отвечают современным реалиям использования Фонда.
- Назначение ФНБ в текущих условиях: выполнение функций стабилизационного фонда (при направлении средств на покрытие дефицита бюджета) и фонда развития (при направлении средств на СИПы).
- Требуется разделение инвестиционного портфеля ФНБ на 2 части – резервную (стабилизационный фонд) и инвестиционную (инвестиции в экономику), ведение их обособленного учёта и управления с соответствующим разделением активов .

1. Фонд национального благосостояния представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения ~~софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, государственной поддержки формирования долгосрочных сбережений,~~ а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в части обязательного пенсионного страхования, финансировании самокупаемых инфраструктурных проектов, а также инвестирования средств фонда с целью обеспечения его сохранности.

### ВВЕСТИ В НОВОЙ РЕДАКЦИИ ДОПОЛНЕНИЕ К ПУНКТУ 1:

Фонд национального благосостояния разделён на две обособленные части: резервную и инвестиционную.



8. В целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, средства Фонда национального благосостояния могут размещаться на субординированных депозитах в государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации. При этом на операции по размещению средств Фонда национального благосостояния на указанные депозиты не распространяются требования пункта 2 статьи 96.11 настоящего Кодекса.

9. В целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, средства Фонда национального благосостояния могут размещаться на субординированных депозитах в российских кредитных организациях на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации. При этом на операции по размещению средств Фонда национального благосостояния на указанные депозиты не распространяются требования пункта 2 статьи 96.11 настоящего Кодекса.

Обоснование:

Перенести пункты 8 и 9 из статьи 96.10. Фонд национального благосостояния в статью 96.11. Управление средствами Фонда национального благосостояния. Пункт 8 и 9 содержат описания механизма размещения средств Фонда национального благосостояния с целью финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, что относится к управлению средствами Фонда.

4. Средства Фонда национального благосостояния могут размещаться в иностранную валюту и следующие виды финансовых активов:

**ИСКЛЮЧИТЬ:**

долговые обязательства иностранных государств, иностранных государственных агентств и центральных банков;  
государственные ценные бумаги Российской Федерации

**ИЗМЕНИТЬ В НОВОЙ РЕДАКЦИИ:**

долговые обязательства международных финансовых организаций, в том числе оформленные ценными бумагами, **перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.**

- Требуется актуализация состава разрешенных активов для инвестирования средств ФНБ, так как текущий состав, закрепленный в нормативных правовых актах, не отвечает современным реалиям использования Фонда.
- В условиях мировой нестабильности и санкционного давления, является нецелесообразным сохранять возможность Фонда для инвестирования в государственный долг иностранного государства. Данный пункт не соответствует целям деятельности Фонда.
- Инвестирование части средств ФНБ в государственные ценные бумаги РФ не соответствует целевому назначению Фонда, поскольку за счет таких операций государство фактически управляет государственным долгом, поддерживая и стимулируя спрос на рынке ОФЗ.

## Постановление Правительства РФ N 18 от 19.01.2008 (ред. от 11.03.2025) "О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния"

Расширить разрешённый список иностранных валют (индийская рупия, бразильский реал, дирхам, саудовский риал) для создания диверсифицированного портфеля, повышения устойчивости Фонда и избегания крайнего влияния финансовых и экономических кризисов в разных странах на его объём.

Уточнить список международных финансовых организаций, в которые может инвестировать Фонд национального благосостояния (для создания прозрачности и предсказуемости его деятельности)

Закрепить конкретные требования по риску при инвестировании в ценные бумаги, требования к устойчивости и кредитоспособности эмитентов (на данный момент требования недостаточны: эмитент должен быть в списке рейтинговых агентств и финансировать конкретный СИП)

Закрепить требования по структуре Фонда, по максимальным долям акций одной компании, чтобы не возникало ситуации, когда четверть и более ФНБ — акции одного эмитента.

Предложенные изменения Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации N 18 от 19.01.2008 позволят модернизировать управление нефтегазовыми доходами и Фондом национального благосостояния (ФНБ) с учетом новых экономических реалий. Снижение базовой цены на нефть с регрессией до 2036 года позволит увеличить объём ФНБ, в том числе его ликвидную часть, в условиях снижающегося спроса на углеводороды.

Ключевым нововведением является разделение ФНБ на резервную и инвестиционную части, что оптимизирует его использование: резервная часть (стабилизационный фонд) обеспечит сбалансированность федерального бюджета и бюджета Социального фонда России в части обязательного пенсионного страхования, а инвестиционная часть будет направлена на сохранение и преумножение его объёма, а также на финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов. Уточнение перечня разрешенных валют и требований к рискам при инвестировании повысит устойчивость Фонда к внешней конъюнктуре и санкционному давлению.