

УДК 34.04

Обеспечение законных прав и интересов граждан

Аннотация. В настоящее время Россия остро ощущает на себе внешнее воздействие со стороны зарубежных стран. Данное воздействие может нести угрозу российскому государству и обществу. Успешное противостояние угрозе возможно в том случае, если внутренние проблемы государства будут решены, в том числе проблема формирования зрелых институтов гражданского общества.

Институты гражданского общества – важная составляющая всей системы государства, роль которого заключается в обеспечении безопасности личности и общества, поскольку является носителем суверенитета и единственным источником власти.

Ключевые слова: институт; гражданское общество; внешний фактор; внутренний фактор; личный гражданский контроль; безопасность.

Abstract. Currently, Russia is keenly felt by the external impact from foreign countries. This exposure may pose a threat to the Russian state and society. Confronting this threat is possible in the event that the internal problems of the state will be solved, including the problem of the formation of a mature civil society institutions.

Institutions of civil society – an important component of the whole system of the state, whose role is to ensure the safety of the individual and society, because it is the bearer of sovereignty and the only source of power.

Keywords: institutions; civil society; external factors; internal factors; personal civilian control; security.



Мифтахова Г. Р.,
студентка Финансового
университета
✉ miftakhova_1995@mail.ru

Россия, как и любое государство, в современных условиях международной интеграции сталкивается с огромным количеством внутренних и внешних угроз. Данные угрозы имеют двусторонний характер, так как одновременно опасность можно ожидать и с внутренней, и с внешней стороны. И если говорить о безопасности российского государства и общества, то угроза достаточно велика. Локализация и устранение этих угроз возможна только при разработке стратегической концепции государственного масштаба, включающей определенные тактические цели и наличие зрелых институтов гражданского общества. Чем на данный момент, к сожалению, Россия не может «похвастаться» в полном объеме.

Данная проблематика остро стоит в научной общественности, именно поэтому она является очень важной и значимой. Кроме того, она объединяет не

только ученых, но и обычных рядовых граждан. Граждане также занимаются анализом форм угроз, совместно пытаются найти оптимальное решение построения гражданского общества и тем самым купировать социальные, политические, экономические и иные проблемы. К сожалению, совместные усилия не позволяют устранить главную проблему – обеспечения безопасности государства, личности и общества. Отчасти это связано с отсутствием комплексных исследований, что еще раз подтверждает актуальность настоящей статьи.

В социальной системе именно устойчивость обеспечит стабильное функционирование всех институтов общества, сохранит их целостность и способность к развитию, вопреки негативному внешнему и внутреннему воздействию

Так что же такое безопасность? В действующем законе «О безопасности» это понятие отсутствует, однако в предыдущем законе ст. 1 раскрывала термин «безопасность» как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз» [1].

Научный руководитель: **Галас М.Л.**, доктор исторических наук, профессор кафедры «Теория и история государства и права».

Полагаю, что термину «безопасность» больше всего соответствует понятие «устойчивость». В социальной системе именно устойчивость обеспечит стабильное функционирование всех институтов общества, сохранит их целостность и способность к развитию, вопреки негативному внешнему и внутреннему воздействию. В данном случае для повышения уровня устойчивости социальной среды необходимы такие институты, как институты гражданского общества.

Внешняя опасность всегда сопряжена с внутренними слабостями государства, которые накладываются на внешнее давление

Что касается исторически сложившихся основных угроз безопасности личности, общества и государства, то здесь можно назвать следующее:

- территориальные притязания сопредельных стран;
- активное вмешательство стран Запада во внутренние дела России, в том числе посягательства на территориальную целостность и государственный суверенитет;
- намеренные попытки ущемления интересов Российской Федерации на международной арене;
- игнорирование интересов России при решении важных проблем международной безопасности;
- наращивание военных баз и активизация вооруженных конфликтов вблизи границ Российской Федерации в ущерб военной безопасности страны;
- осуществление деятельности, направленной на подрыв региональной и глобальной стабильности;
- создание группировок войск и их наращивание, ведущее к нарушению сложившегося баланса сил вблизи границ Российской Федерации;
- информационная война.

Перед лицом очевидных угроз Россия предложила новый курс на создание новой системы международной безопасности

Может быть, эти угрозы служат удовлетворению личных амбиций враждебно настроенных представителей руководства иностранных государств? Или это далеко идущая, продуманная на много лет вперед недружественная политика?

Внешняя опасность всегда сопряжена с внутренними слабостями государства, которые накладываются на внешнее давление. Сегодня США взяли курс на военное давление на Россию, сти-

мулируют внутренние процессы по типу «цветных революций». Мы видим, как Россию целенаправленно втягивают в вооруженный конфликт. Но это только один вид опасности. Предпринимаются попытки свержения власти в России путем массовых беспорядков и акций гражданского неповиновения. К чему приводят эти акции, можно наблюдать на примере соседней Украины, где реализуются установки на получение внешнего контроля над ресурсами целого государства, на разворот местного населения в прозападном направлении.

Перед лицом очевидных угроз Россия предложила новый курс на создание новой системы международной безопасности.

В российском современном обществе очень часто можно слышать призывы к развитию правовой культуры, повышению гражданской активности. Безусловно, для того чтобы противостоять новым угрозам, необходимо не поддаваться на провокации и самое главное иметь четкую, обдуманную гражданскую позицию. Наличие схожих позиций граждан ведет к образованию устойчивой формы организации совместной деятельности людей, которые реализуют определенные функции в обществе. Такая форма организации называется институтом, а вот добровольное объединение свободных граждан, независимое от государственной власти, имеющее цель защиты своих прав и интересов, называется институтом гражданского общества [2].

Проанализировав нынешнюю ситуацию, можно смело сказать, что главная инициатива активного формирования гражданского общества исходит от федеральной и региональной государственной власти. В.В. Путин в выступлении на расширенном заседании Государственного Совета «О стратегии развития России до 2020 года» сказал, что «демократическое государство должно стать эффективным инструментом самоорганизации гражданского общества». На местном уровне областной или муниципальной властью иницируются или поддерживаются мероприятия, дающие возможность констатировать наличие гражданских инициатив.

Гражданское общество в России выступает одновременно в нескольких формах:

- общество с высоким уровнем ответственности каждого за свою собственную судьбу, за состояние дел в обществе и государстве, где юридические обязанности неотделимы от моральных требований;
- определенная идея, призыв на пути совершенствования общественных отношений, которые предполагают постоянную критику государства и его политики с целью воплощения на практике социальной справедливости;
- качественное социально-экономическое и политико-правовое состояние целостной социальной

системы, целью которой является обеспечение всех личных прав человека;

- арена добровольных коллективных действий, формирующая институциональную составляющую, ведущая к развитию гражданской инициативы, активности и самореализации личности в рамках действующего права;

- взаимодействие между людьми и органами власти, постоянно обеспечивающее воспроизводство самых различных общественных отношений;

- свобода выбора образа жизни личности, реализация которой происходит не только через личное участие граждан, но и через систему институтов, обеспечивающих формирование активной гражданской позиции;

- общество, в котором установлено реальное взаимодействие между гражданином и государством и между обществом и государством. Это возможно в процессе осуществления правотворческой и правоприменительной форм правовой политики, направленной на утверждение верховенства права [3].

Таким образом, гражданское общество можно охарактеризовать как постоянно развивающееся и расширяющееся объединение, имеющее многочисленные связи и разнообразные организации. Кроме того, можно сказать, что гражданское общество — это самоорганизующаяся система поведения и взаимодействия людей друг с другом, связанных общностью интересов, активности, национальных и культурных традиций, особенностями экономических отношений, моральными, религиозными и правовыми ценностями.

Что касается регулирования деятельности общественных объединений и организаций, то данный процесс в России осуществляется на основе применения нормативных правовых актов, а именно: Конституция РФ [4], Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ (ред. от 20.04.2014 г.) «Об общественной палате РФ» [5], Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 31.12.2014 г.) «Об общественных объединениях» [6], Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2014 г.) «О некоммерческих организациях» [7] и др.

Сущность данных организаций заключается в том, что они обеспечивают интересы граждан путем решения важных вопросов экономического и социального развития, сохранения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации, конституционного строя Российской Федерации и демократических принципов развития гражданского общества в Российской Федерации. В настоящее время в России насчитывается более 30 тыс. некоммерческих

организаций. В них социально активны 10–15% дееспособного населения. Эти данные коррелируются с уровнем активности населения Европы.

В этой связи привлекает внимание другой вопрос: каковы возможности осуществления личного гражданского контроля. Если мы говорим о личности как о гражданине, то выявляется ограничение возможности осуществления личного гражданского контроля. Такой вывод можно сделать, проанализировав Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [8]. В статье 4 закона говорится о том, что под «общественным контролем» понимается деятельность субъектов общественного контроля, а под субъектами понимаются: палаты, советы, образования, но не граждане. Следовательно, несмотря на установленную статьей 3 Федерального закона норму, в соответствии с которой «граждане Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций», граждане могут участвовать в общественном контроле только в составе тех или иных организаций или «организационных структур», то есть их личное участие в общественном контроле фактически только декларируется, но не предусматривается.

Гражданское общество можно охарактеризовать как постоянно развивающееся и расширяющееся объединение, имеющее многочисленные связи и разнообразные организации

Нормы Федерального закона дают приоритет в общественном контроле общественным палатам и общественным советам, а не самим гражданам. Важно еще то, что законодатель не дает гарантий, что общественные советы смогут обеспечить приоритеты и защитить интересы граждан. Поэтому не вводятся законом об общественном контроле правовые гарантии на то, что субъекты общественного контроля будут обеспечивать реализацию и защиту «прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций», учет «общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций» при принятии государственных и муниципальных решений, а также общественную оценку деятельности органов власти, государственных и муниципальных организаций, осуществляющих публичные полномочия, в соответствии

с приоритетами и интересами граждан и общественных объединений.

В настоящее время в России насчитывается более 30 тыс. некоммерческих организаций

В современных государствах не сложился совершенный институт гражданского общества. Однако если учитывать работу и деятельность тех общественных организаций, которые мы имеем на сегодняшний день, можно ответить на вопрос: «Какова же роль институтов гражданского общества в предупреждении внешних угроз безопасности личности и общества?»

Здесь можно сказать, что далеко не все некоммерческие организации являются членами международных организаций, которые решают совместно насущные проблемы, возникающие перед обществом. Мне бы хотелось заострить особое внимание на такой организации, как Общественная палата Российской Федерации.

Нормы Федерального закона дают приоритет в общественном контроле общественным палатам и общественным советам, а не самим гражданам

Общественная палата с 2011 г. входит в Президиум Международной Ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ). Общественной палатой был подписан Меморандум с европейским социально-экономическим комитетом. В 2013 г. Россия возглавила МАЭСССИ, в которую входит 72 страны. В 2014 г. установлены партнерские связи с ключевыми международными организациями в сфере социально-экономического развития и гражданского общества – ЮНЕСКО, МОТ, ЭКОСОС ООН. Международное сотрудничество Общественной палаты РФ охватывает широкий круг направлений, это:

- поддержка соотечественников и граждан России за рубежом, которая заключается в помощи в случаях кризиса отечественной туристической индустрии вернуться российским туристам в Россию;
- оказание помощи жителям Украины (на базе Общественной палаты России создан Координационный штаб по оказанию помощи пострадавшим в ходе кризиса);
- миротворчество;

- «Гуманитарный трек» БРИКС и ШОС (принята первая совместная Декларация представителей гражданского общества стран БРИКС);

- поддержка и продвижение русского языка за рубежом;

- подготовка кадров общественной дипломатии.

Подведем итог. Развитые институты гражданского общества являются гарантом обеспечения законных прав и интересов граждан. Они служат обеспечению стабильности общества как внутри государства, так и на международной арене. Расцвет института гражданского общества в России пока не наступил. Он наступит тогда, когда государство:

- предоставит гражданам свободу самим выбирать пути решения социальных проблем;

- предоставит возможности реализации прав и свобод;

- не будет ограничивать гражданскую активность и инициативу в осуществлении общественного контроля;

- повысит значимость общественного мнения о деятельности органов власти и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия.

Государство должно действовать не в интересах органов власти и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, а в интересах общественных и государственных. Российское законодательство должно не ограничивать, а поддерживать позитивный опыт и гражданскую активность в сфере контроля за деятельностью органов власти и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия.

Литература

1. Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» (утратил силу).
2. Федоркин Н.С. Становление гражданского общества в современной России // Социология. 2014. № 1. С. 60–62.
3. Гражданское общество России: перспективы XXI века: [монография] / [Общая редакция: В.Г. Марахов]; Санкт-Петербургский государственный университет, Администрация и Законодательное собрание Санкт-Петербурга, 2013, С. 138.
4. Конституция Российской Федерации. [Электронный ресурс]: <http://base.consultant.ru>.
5. Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ (ред. от 20.04.2014 г.) «Об общественной палате РФ».
6. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 31.12.2014 г.) «Об общественных объединениях».
7. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2014 г.) «О некоммерческих организациях».
8. Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».