

УДК 336.22

Налоговые методы повышения эффективности инвестиций

Аннотация. Статья посвящена оценке современного уровня инвестиционной привлекательности регионов России, роли и месту налоговых преференций в привлечении инвестиций.

Выявлены основные проблемы и направления использования налоговых методов стимулирования инвестиционной активности в регионах России. Обработка статистической информации дает количественные характеристики эффективности применения налоговых преференций в отдельных субъектах Российской Федерации. С помощью анализа законодательства ряда стран выявлены особенности и недостатки применения определенных налоговых методов привлечения инвестиций. Сделан вывод о благоприятном влиянии налоговых методов на инвестиционную привлекательность ряда регионов России.

Ключевые слова: инвестиции; инвестиционная привлекательность; налоги; налоговые льготы; налоговые поступления; инвестиционный налоговый кредит.

Abstract. The article is devoted to the assessment of the current level of investment attractiveness of Russian regions, the role and place of tax incentives in attracting investment.

The authors identify the main problems and directions of the use of tax incentives of investment activity in the regions of Russia. Processing of statistical information gives a quantitative characteristic of efficiency of application of tax preferences to certain subjects of the Russian Federation. Through the analysis of legislation of several countries the features and disadvantages of the use of certain tax methods of attracting investment were revealed. The conclusion is made about the favorable impact of tax methods on the investment attractiveness of some regions of Russia.

Keywords: investment; investment attractiveness; taxes; tax incentives; tax revenues; investment tax credit.



Толоконникова И.М.,
студентка Финансового
университета
✉ irinatolokonnikova@yandex.ru

Налоговые методы стимулирования инвестиционной активности не являются определяющим фактором привлечения потенциальных инвесторов. Поэтому лидерами рейтинга инвестиционной привлекательности регионов России в 2013 г. были Москва (благодаря высоким показателям уровня развития инфраструктуры, численности и качест-

ву трудовых ресурсов, объему внутреннего рынка) и Сахалинская область (благодаря богатым природным ресурсам, в частности нефтегазовым месторождениям, высоким показателям производительности труда, потенциалу регионального спроса и прибыльности предприятий) [1].

Тем не менее использование налогового стимулирования весьма удобно для тех регионов, которые нуждаются в крупных вложениях капитала, например для реализации программ импортозамещения или ускоренного развития отдельных отраслей промышленности, но не располагают достаточным объемом собственных финансовых ресурсов. Известно, что капитал устремляется туда, где государство обеспечивает эффективную систему защиты прав собственности, банковская система предоставляет выгодные кредиты, а си-

Научный руководитель: **Зверева Т.В.,** доктор социологических наук, профессор кафедры «Налоги и налогообложение» Финансового университета.

стема налогообложения, включая налоговое администрирование, является благоприятной для ведения бизнеса. Кроме того, в последнее время мы являемся свидетелями всплеска активности в области разработки законодательных мер, направленных на противодействие оттоку капитала в низконалоговые юрисдикции – офшоры [2, с. 140]. Более того, налоговые методы могут оказаться полезными в процессе переориентации внутренних капитальных потоков в сторону перспективных секторов хозяйства.

Между тем, по оценкам Росстата и Минэкономразвития России, за период январь – март 2014 г. произошло снижение инвестиций на 4,8% по сравнению с аналогичным периодом в предыдущем году [3]. Поэтому в настоящее время основной задачей российской экономики является не уменьшение изъятий налогов, а точечное воздействие налоговых инструментов на конкретные сферы экономической деятельности. Это поможет стимулировать реальное производство, наращивать валовой внутренний продукт (ВВП) и, соответственно, количество налоговых поступлений.

На сегодняшний день налоговая нагрузка составляет приблизительно 32–35% ВВП [4, с. 209]. Это допустимый показатель в условиях применения передовых технологий, которые способны обеспечить высокий уровень производительности труда и качества продукции при низкой ресурсоемкости. Поэтому многие российские регионы могут позволить себе использовать налоговые льготы.

Инвестиционная политика Ростовской области строится в соответствии со Стратегией социально-экономического развития региона до 2020 года [5], Стратегией развития инвестиционной сферы Ростовской области на период до 2020 года, а также государственной программой Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» (подпрограмма «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область») [6].

На территории области еще в 2004 г. создано и успешно функционирует НП «Агентство инвестиционного развития Ростовской области» [7], цель которого – привлекать в регион инвесторов. Агентство сопровождает инвесторов на всех этапах реализации проектов.

В области принято и действует инвестиционное законодательство, в котором предусмотрен

целый набор преференций для потенциальных инвесторов. Так, налог на имущество составляет 1,1%, а если объем вложений капитала превышает 300 млн руб., инвестор полностью освобождается от уплаты данного налога на срок до 5 лет. Для привлечения инвесторов на территории Ростовской области установлена также самая низкая ставка налога на прибыль организаций в части сумм, зачисляемых в областной бюджет – 13,5% [8].

Ростовская область в 2013 г. предоставила инвесторам региональные налоговые льготы в размере 900 млн руб., что по итогам года принесло 19,8 млрд руб. капитальных вложений (в 5 раз больше, чем в 2012 г.).

Необходимо подчеркнуть, что величина налоговых поступлений от предприятий в бюджет Ростовской области в 10 раз превысила сумму предоставленных налоговых льгот и составила 8,6 млрд руб. [9].

В 2014 г. инвесторам были предоставлены налоговые льготы в объеме 1,3 млрд руб., что в 1,5 раза больше, чем в 2013 г. Уже в первом полугодии 2014 г. организации, получившие налоговую поддержку, инвестировали в Ростовскую область 2 млрд руб. [10].

Следует отметить, что активно используют налоговые льготы не только регионы, которые имеют низкие показатели инвестиционной привлекательности, но и лидеры рейтингов. Например, Калужская область не только заняла первое место в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, но и попала в список 12 регионов России, активно использующих налоговые льготы [11]. В области при осуществлении капитальных вложений от 100 млн руб. инвестор полностью освобождается от уплаты налога на имущество организаций, а ставка налога на прибыль организаций может быть снижена до 15,5%.

Стоит также обратить внимание на специальные налоговые льготы для инвесторов, реализующих программы модернизации производства, собственников газораспределительных систем, организаций, занимающихся производством и хранением сельскохозяйственной продукции, товариществ собственников жилья. Кроме того, на территории Калужской области расположена особая экономическая зона «Людиново», рези-

денты которой получают многочисленные льготы и преференции [12].

Благодаря грамотной налоговой политике в Калужской области успешно реализуются различные инвестиционные проекты. Так, в 2007 г. был подписан инвестиционный договор между компанией *Samsung* и администрацией Калужской области на сумму вложений в строительство завода в 290 млн долл. США. Сегодня завод входит в тройку лидеров среди предприятий компании *Samsung* по качеству продукции и в пятерку – по показателю эффективности. Сейчас на заводе изготавливается абсолютное большинство всех продаваемых в России телевизоров, мониторов и стиральных машин под брендом «Самсунг» [11].

Проанализировав условия предоставления налоговых льгот и преференций, можно выделить основные направления использования налоговых методов стимулирования инвестиционной активности в регионах России.

- Решение проблемы выравнивания развития субъектов. Например, инвестирование денежных средств в строительство промышленных центров и др.;

- Развитие тех видов экономической деятельности, которые способствуют повышению занятости населения, улучшению профессиональной подготовки кадров. Например, в Липецкой области был успешно реализован инвестиционный проект ЗАО «Индезит Интернэшнл», благодаря которому было создано 4 164 рабочих места. Сумма инвестиций составила 72,8 млн долл. США [13];

- Развитие малого бизнеса;
- Создание более эффективного производства, т. е. его реструктуризация или реорганизация;
- Поддержание производства и активизация деятельности отдельных отраслей, являющихся приоритетными для развития конкретного субъекта. Например, в Ленинградской области предоставляются особые льготы по налогу на прибыль организаций для производителей машин и оборудования, автомобилей и автокомпонентов [14]. Можно отметить реализацию двух масштабных инвестиционных проектов: ООО «Катерпиллар Тосно» и «Аристон Термо Групп».

Завод компании *Caterpillar* специализируется на производстве комплектующих для крупногабаритных машин. Общая сумма инвестиций составила 100 млн долл. США. Сегодня на заводе

работают 700 высококвалифицированных специалистов, большинство из которых проходили дополнительную специализированную подготовку на других предприятиях *Caterpillar*.

Для реализации проекта «Аристон Термо Групп» было инвестировано 38 млн долл. США, что позволило создать 250 рабочих мест [11].

К сожалению, некоторые достаточно эффективные инструменты налогового стимулирования инвестиционной деятельности в России практически не работают. Примером тому может служить так называемый инвестиционный налоговый кредит.

В западных странах (США, Франция и др.) данный кредит составляет определенный процент стоимости оборудования, вычитаемый из величины налога на прибыль. Таким образом, по сравнению с другими налоговыми льготами инвестиционный налоговый кредит дает преимущество налогоплательщику с низким доходом.

В России инвестиционный налоговый кредит – это одна из форм откладывания срока уплаты налога, если на сумму данного налога ведутся научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР), инновационная и внедренческая деятельность, техническое перевооружение производства, предоставляются особо значимые услуги населению. Инвестиционный налоговый кредит предоставляется по налогу на прибыль организаций, земельному налогу, транспортному налогу и налогу на имущество организаций.

Инвестиционный налоговый кредит – кредит возмездный. Плата за его использование составляет от 1/2 до 3/4 ставки рефинансирования Банка России (ст. 67 п. 6 Налогового кодекса Российской Федерации), что позволяет налогоплательщикам привлекать более дешевые заемные средства. Но проблема заключается в том, что уполномоченные государственные органы неохотно предоставляют инвестиционные налоговые кредиты, так как они снижают доходы бюджетов и, как правило, своевременно не возвращаются. С другой стороны, налогоплательщики недовольны сроками и условиями предоставления инвестиционных налоговых кредитов. Например, предельный срок такого кредита составляет 5 лет (ст. 66 Налогового кодекса РФ), что явно недостаточно для окупаемости проекта или технического перевооружения.

Более того, Налоговый кодекс РФ не предусматривает ответственности налогоплательщика при нецелевом использовании средств, полученных в условиях инвестиционного налогового кредита. Поэтому в Налоговый кодекс РФ следует добавить требование о ведении отчетности об использовании средств на определенные инвестиционные цели и ввести штрафы за нецелевое использование полученных средств. Ко всему прочему, показатель величины расходов на НИОКР в составе общих расходов предприятий составляет всего от 0,5 до 2%, а суммы на научные исследования и разработки в России – лишь 1,5% от ВВП [15].

Практика использования налоговых методов стимулирования инвестиционной деятельности активно применяется в России и дает положительные результаты. Тем не менее несовершенство механизма налоговых льгот пока не позволяет коренным образом изменить показатели инвестиционной активности как в отдельных регионах, так и в стране в целом. Поэтому необходимо корректировать применение налоговых преференций, направляя их на конкретные отрасли и сферы деятельности, а также усиливать контроль за их целевым использованием.

Литература

1. Официальный сайт Национального рейтингового агентства Электронный ресурс. URL: <http://www.ra-national.ru> (дата обращения: 26.09.2014).
2. Гончаренко Л.И., Пинская М.Р., Русакова И.Г., Зверева Т.В. Конференция: Современная налоговая система: состояние и перспективы (национальный и международный опыт) // Экономика. Налоги. Право. 2014. № 6. С. 140.
3. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Электронный ресурс. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 26.09.2014).
4. Попов М.В. Налоговые инструменты стимулирования инвестиций в инновационное развитие экономики // Вопросы современной науки и практики. 2012. № 2 (40). С. 208–218.
5. Стратегия социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года/ Постановления Законодательного Собрания Ростовской области от 24.11.2011 № 1752. Инвестиционный портал Ростовской области. Электронный ресурс. URL: http://invest-don.com/ru/new_element_227/ (дата обращения: 18.06.2015).
6. Государственная программа Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика». Утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 599. В редакции постановлений от 19.12.2013 № 783, от 16.01.2014 № 34, от 06.03.2014 № 155. Инвестиционный портал Ростовской области. Электронный ресурс. URL: <http://www.donland.ru/Default.aspx?pageid=123371> (дата обращения: 18.06.2015).
7. Об инвестициях в Ростовской области (с изменениями на 21.11.2014). Закон Ростовской области от 01.10.2004 № 151-ЗС. Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. Электронный ресурс. URL: <http://docs.cntd.ru/document/802016805.org> (дата обращения: 18.06.2015).
8. Закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» № 843-ЗС. Принят законодательным собранием Ростовской области 19.04.2012. Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. Электронный ресурс. URL: <http://docs.cntd.ru/document/800005326> (дата обращения: 18.06.2015).
9. Инвестиционный портал Ростовской области. Электронный ресурс. URL: <http://invest-don.com> (дата обращения: 26.09.2014).
10. Российский деловой портал информационной поддержки предпринимательства АЛЪЯНСМЕДИА.РФ. Электронный ресурс. URL: <http://www.allmedia.ru/> (дата обращения: 27.09.2014).
11. Инвестиционный портал регионов России. Электронный ресурс. URL: <http://www.investinregions.ru> (дата обращения: 05.02.2015).
12. Инвестиционный портал Калужской области. Электронный ресурс. URL: <http://www.investkaluga.com> (дата обращения: 05.02.2015).
13. Корпорация Развития Липецкой области. Электронный ресурс. URL: <http://www.korporaz48.ru> (дата обращения: 05.02.2015).
14. Инвестиционный портал Ленинградской области. Электронный ресурс. URL: <http://www.lenoblinvest.ru/ru/> (дата обращения: 05.02.2015).
15. Официальный сайт Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) / United Nations Educational, Scientific, and Cultural Organization (UNESCO): Рейтинг стран мира по уровню расходов на НИОКР / Research and Development Expenditure. Электронный ресурс. URL: <http://www.uis.unesco.org> (дата обращения: 28.09.2014).