

УДК 352/354-1

Теоретико-методологические аспекты агломеративного подхода к пространственной организации экономики¹



Кузьменков Кирилл Игоревич,
младший научный сотрудник
Центра региональной экономики
и межбюджетных отношений ИФЭИ
Финансового университета
✉ kuzmenkov.fa@gmail.com



Цыкалов Владислав Анатольевич,
младший научный сотрудник
Центра региональной экономики
и межбюджетных отношений ИФЭИ
Финансового университета
✉ vtsykalov@gmail.com

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению теоретико-методологических аспектов агломеративного подхода к пространственной организации экономики. Интенсивное развитие городских агломераций в России выходит на первый план и становится важнейшей задачей в рамках стратегии развития страны на долгосрочную перспективу. Каковы принципы формирования и развития агломераций с целью повышения эффективности регионального развития? Каковы основы, фундаментальные принципы, правила и инструменты агломеративного подхода организации экономики?

Анализ теоретико-методологических подходов к исследованию роли агломераций в развитии пространственной организации, трудов

отечественных и зарубежных авторов позволил авторам определить качественные характеристики агломеративного подхода к организации развития метропольных и периферийных регионов, роли агломераций в общем развитии региона.

Авторы приходят к выводу, что городские агломерации организуют как экономическую, так и социальную жизнь в пределах всего окружающего их пространства. Способствуя многократному росту потребительского спроса, в том числе и к окружающим территориям, городские агломерации являются центрами стимулирования и модернизации экономического развития региона. Агломерации рассматриваются как реальный путь повышения эффективности государственного управления, развития экономики и социального сектора Российской Федерации.

Ключевые слова: агломерация; экономическое развитие; экономический рост; стратегическое планирование; региональное развитие.

Abstract. This article reviews the theoretical and methodological aspects of agglomerative approach to the spatial organization of the economy. Intensive development of urban agglomerations in Russia was brought to the foreground and now becomes the most important task in the framework of the country's long-term development strategy. Subject of the research are the principles of formation and development of agglomerations that play a role in improving the effectiveness of regional development. Objective of the research is to reveal the basis, the fundamental principles, rules and tools of the agglomerative approach to organization of the economy.

Научный руководитель: **Строев П.В.**, кандидат экономических наук, директор Центра региональной экономики и межбюджетных отношений ИФЭИ Финансового университета.

¹ Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по Государственному заданию Финуниверситета 2016 г.

The analysis of theoretical and methodological approaches in case of the role of agglomerations in the development of spatial organization and the analysis of the researches of domestic and foreign authors, carried out in the research, allowed to give qualitative characteristics to the level of development of agglomerative approach in metropolitan and outlying regions, and to the role of agglomerations in general development of the region. Methods of analysis, synthesis, comparison, systematic observation and other methods of cognition were used during the research.

It was concluded that urban centers organize both economic and social life within the vast space surrounding them. By forming a manifold increase in consumer demand in the region, including adjacent territories, urban agglomerations are now becoming the centers of development and modernization of the region's economic development. Agglomerations are treated as a real way to increase the efficiency of public administration by improving the economy and the social sector of the Russian Federation.

Keywords: *agglomeration; economic development; economic growth; planning; strategic planning; regional development.*

Вопрос территориального развития России путем создания агломераций является крайне актуальным. Агломерации могут стать тем ключевым инструментом развития страны, с помощью которого удастся повысить качество жизни населения, создать комфортные условия для развития бизнеса и усилить позиции РФ в конкуренции на международных рынках. Возросший интерес к агломеративному устройству должен быть обоснован и проработан исходя из уже существующих теоретических подходов.

В работе А. Вебера «О штандарте промышленности» (1909) выделены два подхода к размещению основных промышленных сил страны: первый – транспортная ориентация; второй – доступная (дешевая) рабочая сила. Несколько позже к ним добавился третий – агломерация. В понимании автора агломерация – это сосредоточение на единой территории множества промышленных предприятий, способных снизить издержки производства при создании новых промышленных предприятий [1].

Началу формирования городских агломераций способствовало массовое перемещение сельского населения в города в XIX в.

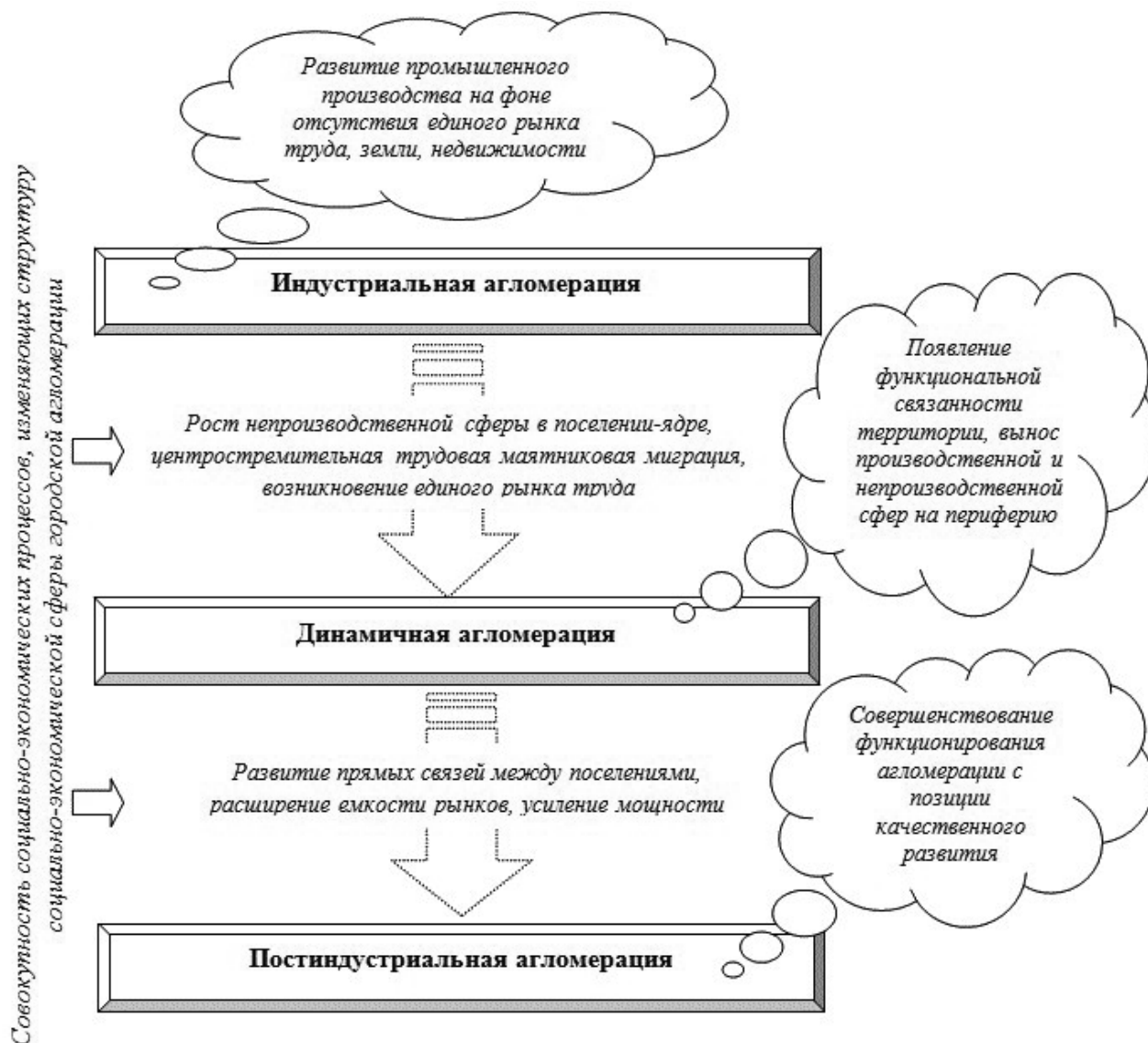
Идея Э. Гувера – «экономия городских концентраций» – сравнивает город с крупным предприятием, выдвигая идею о присутствии «эффекта экономии от масштаба» [2].

Французский географ М. Руже вывел теорию, в которой термин «агломерация» был применен к расселению городских территорий.

В российской литературе термин «городская агломерация» (ГА) широко использовали А.А. Крубер – «хозяйственный округ города», М.Г. Диканский – «агломерация», В.П. Семенов – Тянь-Шанский – «экономический город». Первооткрывателем термина «городская агломерация» в российской науке стал П.И. Дубровин.

Богатый теоретический опыт ученых в области подходов к определению городских агломераций свидетельствует о том, что термин может использоваться в трех группах значений. К первой группе относятся определения, значение которых соответствует понятию «агломерация поселений». Вторая группа представлена работами советских ученых, в которых ГА рассматривались как форма расселения и форма размещения производств. Третья группа подходов характерна для 70-х гг. XX в. Вектор изучения был нацелен на социологизацию научных подходов. В середине XX в. урбанист и архитектор Ле Корбюзье в своих исследованиях подчеркивал, что агломерация – это все территории, на которых располагаются земли, удовлетворяющие функции городского ядра [3].

Исследователи отмечают, что началу формирования городских агломераций способствовало массовое перемещение сельского населения в города в XIX в. Это произошло, главным образом, вследствие расширения и усложнения крупного промышленного произ-



Основные этапы развития городских агломераций

Источник: Модернизация России: территориальное измерение [5].

водства и прогрессивного развития техники и технологий, что вызвало рост числа рабочих мест [4, с. 2].

Немецкий исследователь А. Вебер описывает значительный рост численности населения в больших городах за счет оттока населения из деревень и малых городов. Если в конце XVIII в. в Западной Европе в больших городах жило 3% населения, то к концу XIX в. — уже 13%. К концу XIX в. население Парижа увеличилось в 3 раза, Лондона — в 4 раза, Брюсселя — в 5 раз, Берлина — в 6, Бостона — в 20, Нью-Йорка — в 30 раз [4, с. 3]. Внутренние ареалы городских агломераций европейских стран стали активно развиваться в 70-е гг. XX столетия. Например,

Лондонская городская агломерация — развитие района лондонских доков, в котором сосредоточился аэродром, концертный центр, жилые и офисные помещения. Как отмечают исследователи, во многом этому способствовала джентрификация². В развитии западноевропейских городских агломераций исследователи выделяют три этапа:

- рост крупных городов — процесс формирования городских агломераций (до 40-х гг. XX в.);

² Джентрификация (англ. *gentrification*) — реконструкция и обновление строений в прежде нефешенебельных городских кварталах.

- отток населения из крупных городов в пригороды и малые города или субурбанизация (с 40-х по 70-е гг. XX в.);
- рост внутренних ареалов городских агломераций, а также джентрификация (с 70-х гг. XX в.).

**Максимальное использование
всех ресурсов территории —
одна из современных проблем
устойчивого развития**

В настоящее время интерес к городским агломерациям стимулируют принципиальные изменения в развитии крупных социально-экономических систем. Городская агломерация обретает качественные характеристики, изучается с позиции целостности рынков (труда, земли, недвижимости и т.д.), функциональной взаимосвязанности отдельных элементов. Интенсивное развитие городских агломераций в России выходит на первый план и становится важнейшей задачей в рамках стратегии развития страны на долгосрочную перспективу. Основные этапы развития городских агломераций представлены на рисунке.

Основными причинами, послужившими активизации процессов развития городских агломераций в России, являются [4, с. 4]:

- *Изменение рынка труда городских агломераций* (снижение темпов промышленного производства в 90-х гг. XX в. способствовало росту доли занятых в сфере услуг). В небольших промышленных городах сфера услуг стала фактически основной сферой деятельности, обеспечивающей занятость населения и его доходы. В крупных городах, расположенных в центральных районах страны, развитие сферы услуг обеспечило рост товарооборота, капитала, трудовых ресурсов, что в свою очередь вызвало увеличение трудовой и потребительской маятниковой миграции.

- *Становление единого рынка недвижимости и земли городской агломерации.* В результате выноса производственной и непроизводственной сфер в периферийную зону возникает спрос на недвижимость, землю не только в поселении-ядре, но и в поселениях-спутниках.

- *Рост доходов и благосостояния населения.* Увеличение благосостояния населения неизменно приводит к росту количества автотранспорта и, как следствие, увеличению уровня мобильности жителей городской агломерации.

- *Модернизация и преобразование промышленной сферы ядер городских агломераций.* В процессе модернизации и реорганизации промышленной сферы происходит: а) вынос (зачастую с одновременной модернизацией) предприятий промышленной сферы из поселений-ядер на периферию; б) прямое обновление промышленных предприятий (банкротство существующих предприятий и реализация новых инвестиционных проектов в пригородных зонах).

- *Усложнение внутренних функциональных связей отдельных элементов городской агломерации.* Проявляется в становлении и развитии прямых связей между поселениями-спутниками; в увеличении разнообразия и емкости рынков; в росте объема спроса на товары, услуги и т.п.

Необходимым условием, определяющим возможность развития городской агломерации, является наличие соответствующей инфраструктуры, основными составляющими которой являются [6, с. 24]:

- транспортная инфраструктура (наземный, воздушный, морской транспорт; линейные объекты и т.п.);
- социальная инфраструктура (медицина, образование, спорт, культура);
- жилищно-коммунальная инфраструктура (системы теплоснабжения и газоснабжения, водоснабжения и водоотведения и т.п.);
- энергетическая инфраструктура (электростанции и т.п.).

На сегодняшний день нет конкретного термина, четко определяющего понятие «городская агломерация» в правовом поле РФ. В *таблице* представлены основные подходы к определению городских агломераций по мнению ученых РФ и СССР.

В числе факторов, влияющих на социально-экономический потенциал развития городских агломераций, исследователи В.А. Шабашев и З.З. Муллагалеева выделяют [7, с. 62]:

- экономико-географическое положение городской агломерации;

Подходы к определению понятия «городская агломерация»

Алаев Э.Б. Социально-экономическая география: понятийно-терминологический словарь	Городская агломерация (от лат. <i>agglomerare</i> – присоединять, прибавлять) – территориальное образование, возникающее на базе крупного города (или нескольких компактно расположенных городов – конурбация), создающее значительную зону урбанизации за счет поглощения смежных населенных пунктов, относительно малых разрывов между застроенными территориями, концентрации разнообразных производств, инфраструктурных объектов, научных и учебных учреждений, отличающееся высокой плотностью населения и пространственных связей
Анимица Е.Г. и Власова Н.Ю. Градоведение: учеб. пособие. 4-е изд., перераб и доп. Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2010	Компактная и относительно развитая совокупность дополняющих друг друга городских и сельских поселений, группирующихся вокруг одного или нескольких городов-ядер и объединенных многообразными и интенсивными связями; это тот ареал, то пространство потенциальных и реальных взаимодействий, в которое вписывается недельный жизненный цикл большинства людей современного крупного города и его спутниковой зоны
Лаппо Г.М. Развитие городских агломераций в СССР. М.: Наука, 1978	Компактная пространственная группировка поселений, объединенных многообразными интенсивными связями в сложную динамическую систему
Лола А.М. Основы градостроения и теории города. М.: КомКнига, 2005	Система городских, дачных и сельских поселений и ландшафта, которые тесно увязаны между собой производственными, трудовыми, культурно-бытовыми и другими связями. Агломерации по Питеру Селфу и Виталию А. Орлову – это большие города, вышедшие из своих границ
Смоляр И.М. Терминологический словарь по градостроительству. М., 2004	Тесное скопление (группа городов) и других населенных мест, объединенных производственными, социальными, трудовыми и культурно-бытовыми связями, объектами инфраструктуры, общим использованием межселенных территорий и ресурсов

- население городской агломерации;
- земельные ресурсы городской агломерации;
- экологическую ситуацию на территории городской агломерации;
- инженерную инфраструктуру городской агломерации;
- экономическое состояние городской агломерации;
- нормативно-правовую базу в сфере экономики.

В анализе и мониторинге развития городских агломераций целесообразно использовать методы ретроспективного, индикативного, сравнительного, статистического, аналитического и графического анализа [4, с. 4].

Агломерации являются сложными территориальными образованиями, для исследования

которых необходимы специфические инструменты, поэтому представляется целесообразным рассматривать их в рамках различных подходов и школ. Например, существуют следующие варианты трактовки понятия «агломерация»: феноменальное явление в общественном развитии; одна из форм современной урбанизации; целостная ячейка урбанизированной среды; полиструктурный хозяйственный комплекс; ареал глубоко измененной природы; опорный каркас системы расселения страны [8].

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что большинство авторов сходятся в определении агломерации как особого территориального образования, скопления городов и других населенных пунктов вокруг одного или нескольких городов-ядер, объединенных

развитыми, интенсивными социально-экономическими взаимосвязями.

В настоящий момент наметились перемены в процессе агломерации: переход от движения «снизу-вверх» к «сверху-вниз», что подчеркивает особую значимость формирования и разработки концепции перспектив развития агломераций. По мнению экспертов, в середине XX в. город-ядро и сателлиты ГА были сосредоточены на решении исторической миссии – стать центром нового, продвигать общественный прогресс. Сейчас отечественные агломерации направлены на решение задачи стать локомотивами инновационной экономики и эффективного развития территорий [9]. Так, по плану развития до 2025 г., Новосибирской агломерации отведена роль инновационного магнита востока России, территории, способной справиться с вызовами нынешнего тысячелетия, стать комфортной как для труда, так и для жизни и рекреационной активности [10]. Красноярская агломерация должна стать «локомотивом» развития Сибири за счет роста привлекательности для населения и бизнеса как внутри страны, так и за ее пределами [11].

Максимальное использование всех ресурсов территории – одна из современных проблем устойчивого развития, с которой сталкиваются регионы в рамках возросшей межрегиональной конкуренции [12]. В связи с этим возрастает значимость развития ГА как территорий решения социально-значимых проблем для того или иного региона.

Исследуя роль агломераций в развитии регионов, эксперты используют термины: «региональные агломерации», «агломерации-регионы». Так, Е.Ю. Золькин определяет: «регион-агломерация – воспроизводственная система, которая основывается на специфичном сочетании ресурсов воспроизводства» [13]. Как пример, эксперт рассматривает региональную агломерацию Кавказских Минеральных Вод, которая создана на основе функционального принципа и включает административные единицы различного подчинения, но сама при этом не относится к административным единицам.

Также нужно отметить, что агломерации отождествляют с регионом. Например, Московскую агломерацию часто называют «Мо-

сковский регион» или «Столичный регион» [7, с. 63].

Исходя из «Стратегии 2020», региональное развитие России будет продиктовано уже созданными зонами опережающего развития, к которым в том числе относятся и наиболее динамичные, обеспечивающие приток населения и положительную инвестиционную динамику, показывающие лидирующий экономический рост городской агломерации [9].

Потребность развития агломераций в Российской Федерации весьма велика. ГА являются локомотивами экономического роста и социальной активности в регионах. Например, населенные пункты, входящие в Иркутскую агломерацию, обеспечивают 42% промышленного оборота, 54% розничной торговли, 39% численности населения всего региона [14]. Агломерации в регионах-лидерах экономического роста создают до 73% ВВП страны, располагая 40–45% населения Российской Федерации [15]. Крупнейшие города-ядра агломераций концентрируют лучшие вузы, НИИ, современные культурные и медицинские центры, где сосредоточены наиболее квалифицированный персонал, качественный человеческий капитал [16]. Учитывая гигантские размеры России, развитие ГА особенно актуально. С их помощью происходит экономическое связывание территорий.

По мере роста агломераций происходят перемены, характерные для экономики развития. В кратчайшие сроки решаются проблемы «узких мест» в регионах: повышается экономическая конкурентоспособность, обеспечивается стабильный приток ресурсов. ГА и регион в целом становятся игроками мирового рынка сбыта, значимыми составляющими узла системы товарного, финансового, культурного, технологического обмена, а также операторами глобальных потоков движения средств в Российской Федерации. На объединенных территориях создаются новые центры промышленности, территориальные инновационные кластеры, деловые районы, жилые кварталы [17]. Так регулируется внутренняя миграция из малых городов, поселков в столицы регионов.

Качественное управление агломерацией должно осуществляться посредством контро-

ля за развитием города-ядра и исключения переизбытка использования инфраструктуры агломераций, путем сбалансированного развития регионального города-центра с основным акцентом на провинцию, окружающую его, с помощью прогнозирования потребностей в ресурсах и качественное развитие производственного комплекса, комплекса туристическо-рекреационных и других площадок.

Зарубежный опыт показывает, что городские агломерации используются и как мера государственного антикризисного управления для выравнивания асимметрии путем создания новых производственных мощностей в рамках новых территорий, в качестве факторов, преодолевающих ограниченность территориальных ресурсов и перспективных направлений внешней среды агломерации, факторов инженерной, транспортной, инфраструктурной специфики проектов, которые потенциально становятся важнейшими центрами притока рабочей силы в кризисные периоды [18].

Все вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что городские агломерации организуют как экономическую, так и социальную жизнь в пределах огромного окружающего их пространства. Образуя многократный рост потребительского спроса, в том числе и к окружающим их территориям, ГА являются центрами освоения территорий и модернизации экономического развития региона. Агломерации — это реальный путь повышения эффективности государственного управления экономикой и социальным сектором Российской Федерации.

Литература

1. Вебер А. Теория размещения Промышленности. Л.; М., 1926. С. 117.
2. Любовный В.Я., Перцик Е.Н. и др. Проблемы развития агломераций России. М., 2009.
3. Три формы расселения; Афинская Хартия / Ле Корбюзье / пер. с франц. Ж. Розенбаума; послесловие Ю. Бочарова и А. Раппапорта. М.: Стройиздат, 1976.
4. Паршутто Е.В. Теоретические и прикладные аспекты анализа развития городских агломераций в России // Муниципалитет: экономика и управление. 2015. № 11.
5. Модернизация России. Территориальное измерение: коллективная научная монография / под. ред. А.А. Нещадина, Г.Л. Тульчинского. М., 2011. — 327 с.
6. Нещадин А. Городские агломерации как инструмент динамичного социально-экономического развития регионов России // Общество и экономика. 2010. № 12. С. 23–27.
7. Махрова А., Нефедова Т., Трейвиш А. Московская область сегодня завтра. Тенденции перспективы пространственного развития [Текст] М.: Новый хронограф, 2008. С. 62–69.
8. Animitsa E.G. Outlines of the theory of urban agglomerations' self development // Экономика региона. 2012. № 1. С. 232.
9. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ».
10. Мальцев Б. Нам нужна агломерация! [Текст] // Аргументы и факты. Томск. 2010. 32 (484). С. 5.
11. Касаткина З. Великолепная семёрка [Текст] // Красноярский рабочий. 2008. № 11. С. 3.
12. Фаттахов Р.В., Нещадин А.А. Приоритеты государственной политики в сфере регионального развития Российской Федерации // Общество и экономика. 2013. № 1–2. С. 108–123.
13. Золкин Е.Ю. Анализ развития механизмов модернизации воспроизводственных процессов в курортно-рекреационном регионе агломерации [Текст] // Гуманитарные социальные науки. 2010. № 5. С. 31–33.
14. Артоболевский С., Концепция Иркутской агломерации: полюса роста национального уровня (народонаселенческий аспект) / Артоболевский С., Градиловский С., Мкртчян Н. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.archipelag.ru/agenda/povestka/evolution/irkutsk/concept>, свободный (дата обращения: 25.07.2015)
15. Строев П.В. Пространственная организация экономики России: тенденции и перспективы развития городов как точек экономического роста. М.: А-проджект, 2015. 144 с.
16. Строев П.В. Трансформация пространственной структуры России // Вестник Института экономики РАН. 2014. № 4. С. 61–71.
17. Фаттахов М.Р., Строев П.В. Инновационное развитие США. Опыт формирования и развития территориальных инновационных кластеров // Общество и экономика. 2012. № 5. С. 117–129.
18. Низамудинов М.М., Горин Н.И., Нещадин А.А. Проблемы развития городского расселения в Российской Федерации // Общество и экономика. 2013. № 7–8. С. 157–166.