

УДК 331.5

# ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАНЯТОСТИ РОДИТЕЛЕЙ И СОЦИАЛИЗАЦИИ ДЕТЕЙ В РОССИИ

**Казначеева И.Е.,**

студентка, Финансовый университет

i055@mail.ru

**Аннотация.** Очередь в учреждения дошкольного образования в нашей стране весьма велика. Даже если гражданин ставит своего ребенка в очередь с первых дней его жизни – это не является гарантией того, что по достижении трехлетнего возраста ребенок получит место в детском саду. В последние годы проводится активная политика государства по увеличению количества детских садов, однако на данный момент поставленная цель еще не достигнута. Для решения данной проблемы автором разработан проект, который предполагает строительство дополнительных детских садов, а также привлечение в них в качестве работников экономически активных граждан, являющихся безработными по причине того, что очередь их ребенка на место в садике еще не подошла. В качестве примера реализации проекта в данной статье выбрана Новосибирская область. В перспективе возможна реализация подобных проектов и в других регионах России с высоким уровнем безработицы и количеством детских дошкольных учреждений, не достаточным для охвата всех детей младшего возраста. В результате успешного внедрения проекта в регионе ожидается снижение очередей в детские сады и, соответственно, повышение социализации детей; рост занятости в регионе и повышение доходов населения; развитие социальной инфраструктуры; повышение уровня и качества жизни в регионе.

**Ключевые слова:** занятость; экономическая активность; безработица; дети дошкольного возраста; образовательные учреждения; социализация.

## CHALLENGES OF ENSURING EMPLOYMENT OF PARENTS AND SOCIALIZATION OF CHILDREN IN RUSSIA

**Kaznacheeva I.E.,**

student, Financial University

i055@mail.ru

**Abstract.** The queue at the pre-school education institutions is very high in our country. Even if a citizen puts a child in place since the early days of his life – it is not a guarantee upon reaching the age of three the child gets a place in a kindergarten. In recent years there has been an active government policy to increase the number of kindergartens, but at the moment the goal has not been reached. To solve this problem, the author has developed a project which involves the building of extra kindergartens, as well as bringing there as employees economically active citizens, who are unemployed due to the fact that the place of their child in the garden is not approached yet. As an example of the implementation of the project in this article Novosibirsk region has been chosen. In the future, these projects can be implemented in other regions of Russia with a high level of unemployment and insufficient number of childcare facilities to cover all children of younger

Научный руководитель: **Кадышева О.В.**, кандидат экономических наук, доцент Департамента экономической теории.

age. As a result of the successful implementation of the project in the region is expected the reduction of queues in kindergartens and, accordingly, increasing the socialization of children; an employment growth in the region and increasing of population incomes; development of social infrastructure; increasing the level and improving the quality of life in the region.

**Keywords:** employment; economic activity; unemployment; preschool children; educational institutions; socialization.

Согласно одному из майских указов Президента РФ В.В. Путина от 2012 г. перед правительством была поставлена задача: к 2016 г. ликвидировать очереди в детские сады для детей от 3 до 7 лет [1]. Действительно, недостаточное количество детских садов вызывает ряд проблем не только социального, но и экономического характера. Так, например, если мать или отец, находящийся в отпуске по уходу за ребенком, по истечении срока отпуска не выходит на работу, он ее лишается и попадает в категорию безработных. Таким образом, предлагаемый в данной статье проект является инструментом решения сразу нескольких актуальных социально-экономических проблем в нашей стране.

Анализ занятости и безработицы в Российской Федерации в 2015 г. позволил установить, что наибольший процент безработицы [после Северо-Кавказского федерального округа (ФО)] был в Сибирском ФО (рис. 1). В качестве объекта анализа была выбрана Новосибирская область как сибирская «столица».

Предлагаемый автором проект подразумевает постройку дополнительных детских садов в Новосибирской области и привлечение в качестве работников в данные дошкольные учреждения женщин и мужчин, у которых после окончания отпуска по уходу за ребенком не появилось воз-

можности выйти на работу, в связи с тем, что очередь их ребенка на место в садике еще не подошла. В дальнейшем аналогичные проекты можно провести и в других регионах Российской Федерации со схожей социально-экономической ситуацией.

Цель проекта – снижение числа безработных родителей, т.е. уровня безработицы в регионе, а также повышение социализации детей путем устройства их в детский сад по достижении трех лет.

Для реализации проекта предполагается провести тендер среди строительных компаний региона для постройки дополнительных учреждений дошкольного образования в кратчайшие сроки и при наименьших затратах в соответствии со стандартами качества, проконтролировать сроки проведения строительных работ и введения учреждений в эксплуатацию. В качестве источника финансирования проекта рассматриваются средства бюджета субъекта РФ. В качестве контролирующего органа выбрано правительство Новосибирской области во главе с ее губернатором.

Ожидаемыми эффектами проекта станут:

- снижение уровня безработицы в регионе;
- снижение очередей в детские сады;
- поступление дополнительных налогов в бюд-

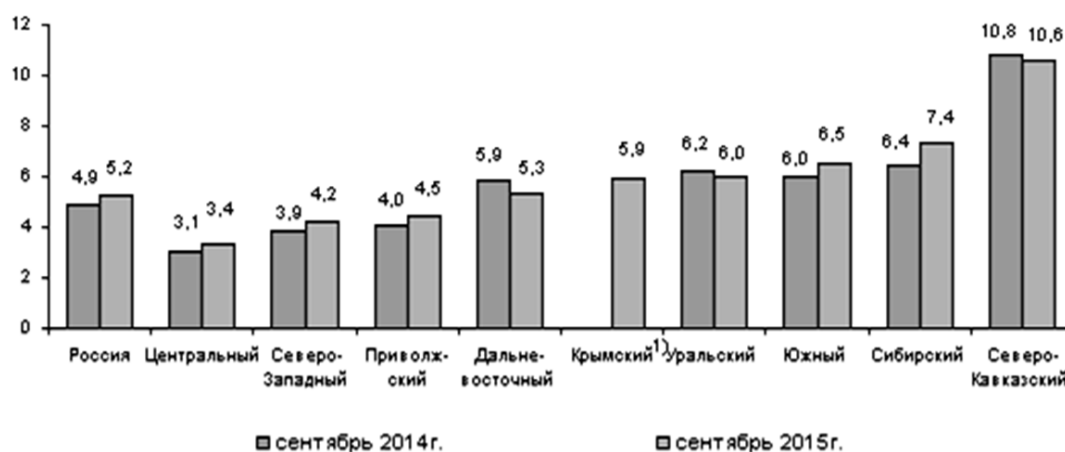


Рис. 1. Уровень безработицы по методологии МОТ, по федеральным округам (в % от численности экономически активного населения; без корректировки сезонных колебаний) [2]

Таблица 1

**Данные выборочных обследований населения по проблемам занятости в среднем за III квартал 2015 г. [3]**

	Экономически активное население, тыс. человек	В том числе		Уровень экономической активности населения, в %	Уровень занятости, в %	Уровень безработицы, в %
		Занятые	Безработные			
Российская Федерация	77 183,3	73 127,1	4 056,2	69,7	66,0	5,3
Центральный федеральный округ (ЦФО)	21 200,3	20 469,2	731,1	71,0	68,6	3,4
Сибирский федеральный округ (СФО)	9 938,3	9 240,2	698,1	68,5	63,7	7,0
Новосибирская область	1 444,9	1 351,2	93,7	69,3	64,8	6,5

жет (с зарплаты родителей, которые выйдут на прежнее место работы или же устроятся на работу в новый детский сад);

- улучшение инфраструктуры;
- новый кадровый персонал, высокомотивированный к работе;
- повышение привлекательности всего региона, в том числе за счет увеличения уровня доходов населения.

Итак, приведем экономическое и социальное обоснование целесообразности введения проекта по уменьшению безработицы и повышению социализации детей дошкольного возраста.

Сравнив количество экономически активного населения в возрасте 15–72 лет в Новосибирской области, Сибирском и Центральном ФО, а также в Российской Федерации, в целом можно сделать следующие выводы.

Уровень экономической активности населения в Новосибирской области в среднем совпадает с показателями по стране и рассматриваемым федеральным округам. Однако показатели уровня занятости в III квартале 2015 г. в данной области были меньше, а безработицы — больше, чем в ЦФО и по России в целом, что говорит о наличии проблемы на рынке труда в регионе (табл. 1).

Этот факт подтверждает и динамика уровня безработицы в регионе, представленная на графике (рис. 2). Как видно, за III квартала 2015 г. данный

показатель увеличился с 5,1 до 6,5%. Проанализируем данные по численности населения Новосибирской области по полу и возрасту на начало 2015 г. (табл. 2). Как видно, доля детей дошкольного возраста (0–4 лет) составляет на начало 2015 г.:

$$\frac{180933}{2746822} \approx 6,6\% \text{ населения области.}$$

Если предположить, что доля детей до 4 лет останется прежней (6,6%), то на основе данных (табл. 3) можно спрогнозировать их количество на несколько лет вперед (табл. 4).

Если представить эту динамику на графике (рис. 3), то можно заметить, что количество детей до 4 лет будет увеличиваться каждый год и уже через 7 лет достигнет 190 тыс. человек.

Проанализируем количество детских садов и дошкольных организаций в Новосибирской области в период с 2009 по 2014 г. (табл. 5). Как видно из таблицы, наблюдается положительная тенденция количества детей в возрасте от 1 до 6 лет, которые получают место в детском саду. Тем не менее, по состоянию на 2014 г., лишь 65% детей в возрасте от 1 до 6 лет от общего числа детей соответствующего возраста были обеспечены местом в дошкольном учреждении, что свидетельствует о недостаточном количестве таких учреждений в регионе и необходимости ускорения процесса постройки новых дошкольных учреждений.

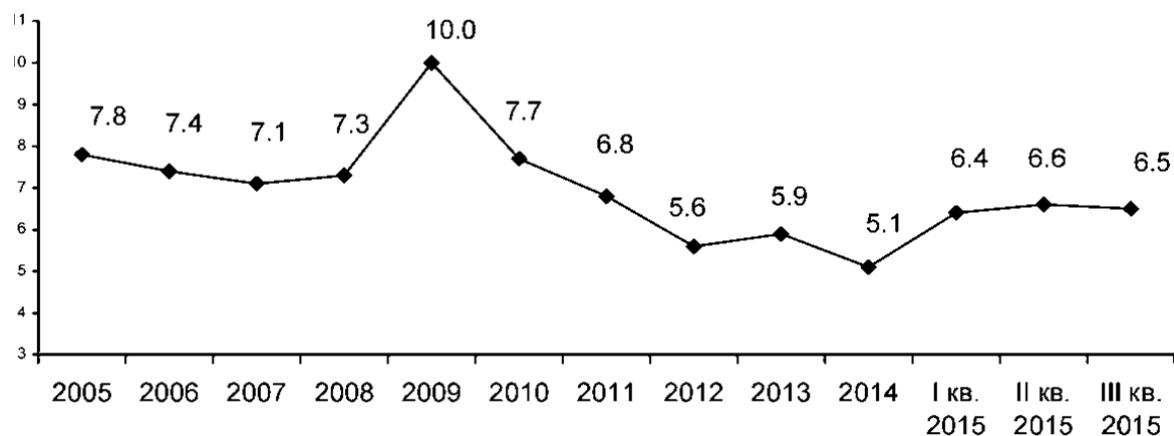


Рис. 2. Динамика уровня безработицы в Новосибирской области за 2005–2015 гг. (в % к численности экономически активного населения) [3]

Таблица 2

Распределение численности населения Новосибирской области по полу и возрастным группам на 1 января 2015 г. (человек) [4]

Возраст (лет)	Все население			Городское население			Сельское население		
	мужчины и женщины	мужчины	женщины	мужчины и женщины	мужчины	женщины	мужчины и женщины	мужчины	женщины
<b>Все население</b>	<b>2 746 822</b>	<b>1 278 848</b>	<b>1 467 974</b>	<b>2 156 818</b>	<b>994 436</b>	<b>1 162 382</b>	<b>590 004</b>	<b>234 412</b>	<b>305 592</b>
<i>В том числе в возрасте, лет:</i>									
0–4	180 933	92 743	88 190	137 550	70 771	66 779	43 383	21 972	21 411
5–9	143 920	73 853	70 067	108 566	55 756	52 810	35 354	18 097	17 257
10–14	126 479	65 061	61 418	92 647	47 796	44 851	33 832	17 265	16 567
15–19	119 917	61 466	58 451	90 963	46 550	44 413	28 954	14 916	14 038
20–24	187 259	96 245	91 014	160 052	81 440	78 612	27 207	14 805	12 402
25–29	247 233	126 722	120 511	207 281	105 092	102 189	39 952	21 630	18 322
30–34	242 404	121 435	120 969	200 561	99 665	100 896	41 843	21 770	20 073
35–39	209 377	102 710	106 667	169 383	82 279	87 104	39 994	20 431	19 563
40–44	187 168	91 336	95 832	149 475	72 566	76 909	37 693	18 770	18 923
45–49	159 392	76 868	82 524	122 958	58 681	64 277	36 434	18 187	18 247
50–54	196 545	90 671	105 874	146 823	66 328	80 495	49 722	24 343	25 379
55–59	209 219	91 680	117 539	155 118	65 823	89 295	54 101	25 857	28 244
60–64	174 720	72 170	102 550	133 272	53 366	79 906	41 448	18 804	22 644
65–69	119 474	45 891	73 583	94 472	35 307	59 165	25 002	10 584	14 418
70–74	68 461	22 600	45 861	53 630	17 293	36 337	14 831	5 307	9 524
75–79	91 434	27 815	63 619	70 690	21 083	49 607	20 744	6 732	14 012
80–84	46 444	12 117	34 327	34 936	8 735	26 201	11 508	3 382	8 126
85 и более	36 443	7 465	28 978	28 441	5 905	22 536	8 002	1 560	6 442
<i>Из общей численности население в возрасте:</i>									
Моложе трудоспособного	472 936	242 881	230 055	354 496	182 521	171 975	118 440	60 360	58 080
Трудоспособном	1 619 371	847 909	771 462	1 297 586	670 226	627 360	321 785	177 683	144 102
Старше трудоспособного	654 515	188 058	466 457	504 736	141 689	363 047	149 779	46 369	103 410

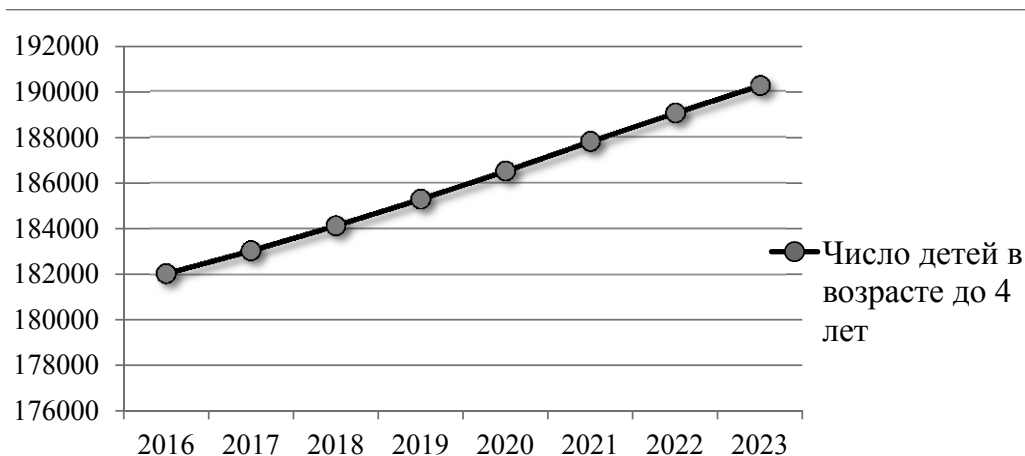


Рис. 3. Прогнозное число детей до 4 лет в Новосибирской области в период с 2016 по 2023 г.

Таблица 3

Расчет предположительной численности населения Новосибирской области [4]

Годы	Численность населения на начало года, человек	Изменения за год		
		общий прирост	в том числе	
			естественный прирост	миграционный прирост
2015*	2746822	11600	3382	10038
2016	2758422	15141	2925	12216
2017	2773563	16508	2300	14208
2018	2790071	17590	1481	16109
2019	2807661	18583	637	17946
2020	2826244	19551	-199	19750
2021	2845795	18842	-988	19830
2022	2864637	18168	-1719	19887
2023	2882805	17520	-2441	19961
2024	2900325	16819	-3191	20010
2025	2917144	16155	-3977	20132
2026	2933299	15462	-4793	20255
2027	2948761	14883	-5513	20396
2028	2963644	14508	-6005	20513
2029	2978152	14322	-6318	20640
2030	2992474	14142	-6616	20758
2031	3006616			

Таблица 4

Расчет прогнозного числа детей до 4 лет с 2016 по 2023 г.

Год	Численность населения на начало года × доля детей до 4 лет	Число детей в возрасте до 4 лет
2016	2 758 422 × 0,066	182 055,85
2017	2 773 563 × 0,066	183 055,16
2018	2 790 071 × 0,066	184 144,69
2019	2 807 661 × 0,066	185 305,63
2020	2 826 244 × 0,066	186 532,10
2021	2 845 795 × 0,066	187 822,47
2022	2 864 637 × 0,066	189 066,04
2023	2 882 805 × 0,066	190 265,13

## Дошкольные образовательные организации (конец года) [5]

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Число дошкольных организаций<sup>1</sup></b>	<b>729/4</b>	<b>722/6</b>	<b>707/7</b>	<b>705/8</b>	<b>702/5</b>	<b>701/4</b>
в городах и поселках городского типа	423/3	421/4	423/5	430/4	432/5	439/3
в сельской местности	306/1	301/2	284/2	275/4	270	262/1
<b>Численность детей в дошкольных организациях, человек</b>	<b>91665</b>	<b>94805</b>	<b>100801</b>	<b>108510</b>	<b>117544</b>	<b>125560</b>
в городах и поселках городского типа	75270	78026	82719	89100	96944	104546
в сельской местности	16395	16779	18082	19410	20600	21014
<b>Число мест в дошкольных организациях</b>	<b>82328</b>	<b>83066</b>	<b>87380</b>	<b>93039</b>	<b>104700</b>	<b>111754</b>
в городах и поселках городского типа	62898	63538	67273	71538	81342	87957
в сельской местности	19430	19528	20107	21501	23358	23797
<b>Число детей, приходящихся на 100 мест в дошкольных организациях, человек</b>	<b>111</b>	<b>114</b>	<b>115</b>	<b>117</b>	<b>112</b>	<b>112</b>
<b>Охват детей в возрасте 1-6 лет дошкольными организациями (в процентах к численности детей соответствующего возраста)</b>	<b>56,6</b>	<b>57,8</b>	<b>59,1</b>	<b>60,7</b>	<b>61,3</b>	<b>65,1<sup>2</sup></b>
<b>Обеспеченность детей в возрасте 1-6 лет местами в дошкольных организациях (на 1000 детей приходится мест)</b>	<b>509</b>	<b>506</b>	<b>512</b>	<b>521</b>	<b>546</b>	<b>579<sup>2</sup></b>
<b>Численность детей, состоящих на учете для определения в дошкольные организации на конец года, человек</b>	<b>36426</b>	<b>58416</b>	<b>68679</b>	<b>69044</b>	<b>71241</b>	<b>76046</b>
<b>Численность детей, получивших путевки в дошкольные организации за отчетный год, человек</b>	<b>24922</b>	<b>22749</b>	<b>26748</b>	<b>32156</b>	<b>35203</b>	<b>36580</b>

Имеются данные о неполной занятости и движении работников предприятий и организаций Новосибирской области в 2015 г. (табл. 6). Так как данные по большинству показателей в таблице схожи и разнятся весьма незначительно, допустим, что численность женщин и работников в IV квартале была равна аналогичным показателям в среднем за 2015 г.

Также имеются данные о численности населения Новосибирской области в 2015 г. и распределение по полу (табл. 7). Таким образом, мы можем подсчитать процент экономически активных, но неработающих по причине ухода за ребенком, женщин от общего их числа по состоянию на указанную дату.

Таким образом, мы нашли примерный процент женщин, которые не работают в связи с уходом за ребенком по достижении им 1,5 года (1,26%) и 3 лет (0,84%) (табл. 8). Хотя процент и невелик, но это дает представление о том, какая часть потенциально активного населения не выходит на работу.

Итак, представленные выше расчеты подтверждают масштабность обозначенных проблем как в отдельно взятом регионе РФ, так и в стране в целом, что подчеркивает необходимость поиска новых способов решения данных проблем. По мнению автора, предлагаемый проект может выступить в качестве одной из альтернатив традиционной политики по борьбе с безработицей.



Таблица 6

**Сведения о неполной занятости и движении работников предприятий  
и организаций Новосибирской области в IV кв. 2015 г. (чел.) [5]**

	IV квартал 2015 года	В среднем за 2015 год
Численность работников списочного состава, работавших неполное рабочее время по инициативе работодателя	2074	2912
Численность работников списочного состава, работавших неполное рабочее время по соглашению между работником и работодателем	27558	26476
Численность работников списочного состава, находившихся в простое по вине работодателя и по причинам, не зависящим от работодателя и работника	779	626
Численность работников списочного состава, которым были предоставлены отпуска без сохранения заработной платы по письменному заявлению работника	52841	50821
Принято работников - всего	46895	186636
в том числе на дополнительно введенные рабочие места	1745	7190
Выбыло работников - всего	52478	206344
из них:		
по соглашению сторон	3842	14897
в связи с сокращением численности работников	2063	6840
по собственному желанию	37376	152198
Число вакантных рабочих мест (требуемых работников) на конец отчетного квартала	11540	-
Численность работников, намеченных к высвобождению в следующем квартале	1076	-
Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет на конец отчетного квартала	18482	-
Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет на конец отчетного квартала	12338	-
Численность работников, привлекавшихся в отчетном квартале к работе вахтовым методом	775	825
Численность работников, предоставленных другими организациями в соответствии с договорами между организациями для выполнения работ (оказания услуг)	1255	-
Численность работников, предоставленных другим организациям в соответствии с договорами между организациями для выполнения работ (оказания услуг)	305	-
Численность работников списочного состава на конец отчетного квартала	650021	-

В перспективе возможна реализация подобных проектов и в других регионах России с высоким уровнем безработицы и количеством детских дошкольных учреждений, не достаточным для охвата всех детей младшего возраста. В результате успешного внедрения проекта в регионе ожидается снижение очередей в детские сады и, соответственно, повышение социализа-

ции детей; рост занятости в регионе и повышение доходов населения; развитие социальной инфраструктуры; повышение уровня и качества жизни в регионе. Таким образом, данный проект будет способствовать решению актуальных социально-экономических проблем России и внесет свой вклад в обеспечение устойчивого развития нашей страны.

Таблица 7

## Распределение населения Новосибирской области по полу на 1 января [5]

Годы	Численность населения, человек	в том числе		Доля в общей численности населения, процентов		Женщин на 1000 мужчин
		мужчины	женщины	мужчин	женщин	
1990	2742075	1282037	1460038	46,8	53,2	1139
1995	2732352	1280070	1452282	46,8	53,2	1135
2000	2725499	1271427	1454072	46,6	53,4	1144
2001	2715128	1264527	1450601	46,6	53,4	1147
2002	2703012	1256227	1446785	46,5	53,5	1152
2003	2688423	1246915	1441508	46,4	53,6	1156
2004	2674155	1240002	1434153	46,4	53,6	1157
2005	2665984	1237081	1428903	46,4	53,6	1155
2006	2654853	1231759	1423094	46,4	53,6	1155
2007	2647195	1228780	1418415	46,4	53,6	1154
2008	2642727	1226721	1416006	46,4	53,6	1154
2009	2648923	1229987	1418936	46,4	53,6	1154
2010	2661594	1236640	1424954	46,5	53,5	1152
2011	2666465	1239151	1427314	46,5	53,5	1152
2012	2686863	1250099	1436764	46,5	53,5	1149
2013	2709461	1261395	1448066	46,6	53,4	1148
2014	2731176	1271907	1459269	46,6	53,4	1147
2015	2746822	1278848	1467974	46,6	53,4	1148

Таблица 8

## Расчет доли неработающих женщин по причине ухода за ребенком до 3 лет от общего числа женщин в Новосибирской области в 2015 г.

Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком по достижении им возраста 1,5 лет	18 482	1,26%
Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет	12 338	0,84%
Численность женщин всего	1 467 974	100,00%

## Литература

1. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки». URL: <http://base.garant.ru/70170946/> (дата обращения: 23.09.2016).
2. Занятость и безработица в Российской Федерации в сентябре 2015 года. URL: <http://www.gosman.ru/about?news=42113> (дата обращения: 12.09.2016).
3. Данные Росстата. URL: [http://novosibstat.gks.ru/wps/wcm/connect/ross\\_tat\\_ts/novosibstat/ru/publications/news\\_issues/f8061e004bfa80c9b66fbec621b350d8](http://novosibstat.gks.ru/wps/wcm/connect/ross_tat_ts/novosibstat/ru/publications/news_issues/f8061e004bfa80c9b66fbec621b350d8) (дата обращения: 15.09.2016).
4. URL: [http://novosibstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/novosibstat/resources/d8240a804938a7e3951c95e321b4d743/](http://novosibstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/novosibstat/resources/d8240a804938a7e3951c95e321b4d743/).
5. Государственная программа Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014–2019 годы».