

УДК – 347  
ББК – 67.404

**РЮМИН Андрей Романович,**  
студент группы ЮГП4-4 ФГОБУ ВО  
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

Научный руководитель:  
старший преподаватель Департамента  
правового регулирования экономической деятельности  
ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»  
Якимова Екатерина Сергеевна

12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право;  
международное частное право

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ДЕТЯМ-СИРОТАМ И ДЕТЯМ, ОСТАВШИМСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

**Аннотация.** Автор полагает, что, несмотря на специальное законодательство, определяющее права, льготы и дополнительные гарантии, предоставленные государством детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, отсутствует универсальный подход к решению этого вопроса и, возможно, нарушаются права указанной категории граждан.

**Ключевые слова:** защита прав детей-сирот, гарантии жилищных прав, закон о дополнительных гарантиях, государственная социальная политика.

**RYUMIN Andrey Romanovich,**  
student of the YuGP4-4 group FGOBOU WAUGH  
«Financial University under the Government of the Russian Federation»  
Research supervisor:  
high teacher of Department of legal regulation of economic activity  
FGOBOU WAUGH «Financial University under the Government  
of the Russian Federation» Yakimova Ekaterina Sergeyevna

## LEGAL REGULATION OF PROVISION OF PREMISES TO ORPHAN CHILDREN AND CHILDREN WITHOUT PARENTAL SUPPORT

**Summary.** The author believes that, despite the special legislation defining the rights, the privileges and additional warranties provided by the state to orphan children and children without parental support there is no universal approach to the solution of this question and, perhaps, the rights of the specified category of citizens are violated.

**Keywords:** protection of the rights of orphan children, warranties of the housing rights, law on additional warranties, state social policy.

Одним из направлений государственной социальной политики Российской Федерации является защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – указанная категория граждан). Государство разработало специальное законодательство, которое определяет права, льго-

ты и дополнительные гарантии для указанной категории граждан.

Основным нормативным актом является Федеральный закон от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон о допол-

нительных гарантиях) [7]. Рассмотрим вопрос обеспечения жилыми помещениями указанной категории граждан [2].

Статья 8 Федерального закона о дополнительных гарантиях устанавливает, что если дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, соответствуют критериям, указанным в данной статье, то они имеют право на получение благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Такие помещения предоставляются гражданам по достижении ими 18 лет, а также если они приобретают полную дееспособность до указанного возраста. Жилые помещения предоставляются на пять лет. По истечении пятилетнего срока в случае выявления обстоятельств, которые свидетельствуют о необходимости содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор может быть продлен единожды на пять лет. Если такие обстоятельства не выявлены, жилое помещение исключается из специализированного жилищного фонда и передается указанной категории граждан по договору социального найма.

Согласно ст. 5 Федерального закона о дополнительных гарантиях, дополнительные гарантии указанной категории граждан являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Не допускается замена предоставления жилого помещения иными видами поддержки, например выделением денежных средств на разрешение жилищной проблемы указанной категории граждан.

Итак, на наш взгляд, одной из проблем является отмена внеочередного предоставления жилых помещений указанной категории граждан. Так, до принятия поправок в Жилищный кодекс Российской Федерации [1] в 2013 г. дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, нуждающиеся в жилом помещении, имели право получить жилое помещение по договорам социального найма вне очереди. Но не все авторы утверждают, что это – положительная мера [3].

Однако в действующей редакции ст. 8 Федерального закона о дополнительных

гарантиях не указан срок предоставления указанной категории граждан жилого помещения. И если раньше в случае непредоставления жилого помещения можно было обратиться в суд, то в настоящий момент указанная категория граждан утратила такую возможность. Это связано с тем, что если буквально трактовать п. 3 ст. 8 Федерального закона о дополнительных гарантиях, то на орган исполнительной власти субъекта РФ возлагается обязанность лишь сформировать список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилом помещении, а значит, сроки могут устанавливаться субъекты, необоснованно затягивая такое предоставление.

Следует отметить, что, согласно действующему законодательству, указанная категория граждан имеет право на получение благоустроенного жилого помещения, которое находится в границах того или иного населенного пункта. Следовательно, при наличии свободного жилого помещения в другом населенном пункте лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеет право на него претендовать.

Одной из самых острых проблем, на наш взгляд, является проблема недостаточности финансирования. Например, к 01.10.2016 г. в Республике Тыва в реестре детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем, находится 4 376 человек [5]. Согласно Закону Республики Тыва от 09.12.2014 № 20-ЗРТ «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» [2], субсидии на предоставление жилых помещений указанной категории граждан по договорам найма специализированных жилых помещений составляют 180 589 000 рублей. Применяв математические расчеты из нормы предоставления в 18 кв.м, взяв за стоимость 1 кв.м сумму в размере, определенном Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации [4], который составляет 35 191 рубль, мы видим, что при таком финансировании последний из нуждающихся в жи-

лом помещении будет обеспечен жильем лишь через 15 лет. И такая ситуация складывается не только в Республике Тыва. На аналогичную проблему в Томской области указывала С.О. Карибян [3].

Как уже было отмечено, основные положения, отражающие содержание гарантий жилищных прав указанной категории граждан, изложены в ст. 8 Федерального закона о дополнительных гарантиях. Так, ранее обязанность предоставления жилья возникала у органов исполнительной власти в случае отсутствия у гражданина этой категории так называемого закрепленного жилого помещения. При такой ситуации дети-сироты после возвращения на прежние места своего проживания нередко оказывались без защиты государства, так как формально имели «закрепленное» жилье, но фактически жить в нем не могли ввиду проживания в нем неблагополучных родственников или по другим причинам. Однако новая редакция ст. 8 названного Закона определяет случаи, когда проживание указанной категории граждан в ранее занимаемых жилых помещениях представляется невозможным:

1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц, лишенных родительских прав в отношении указанной категории граждан;

2) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц, страдающих тяжелой формой хронических заболеваний;

3) жилые помещения непригодны для проживания;

4) общая площадь жилого помещения на одно лицо менее учетной нормы площади жилого помещения;

5) иное, установленное законодательством субъекта РФ обстоятельство [7].

Порядок установления этих фактов закреплен законодательством субъектов Российской Федерации, что дает основание говорить об отсутствии универсального подхода к решению этого вопроса и, возможно, о нарушении прав указанной категории граждан.

Таким образом, выявив ряд проблем, мы предлагаем следующие решения:

1. На наш взгляд, необходимо вернуть возможность получения жилого помещения указанной категорией граждан вне очереди, поскольку они являются наименее социально защищенной категорией граждан нашей страны. Этому варианту можно предложить альтернативу: в случае невозможности обеспечения указанной категории лиц по договору найма специализированных жилых помещений заключать договор социального найма. Однако в этом случае существует риск вселения в эти жилые помещения в первые пять лет недобросовестных членов семьи.

2. Необходимо предоставить право выбора указанной категории граждан в вопросе о предоставлении жилого помещения в ином населенном пункте, поскольку, по нашему мнению, не все лица будут отказываться от получения жилого помещения, пусть и в другом населенном пункте; однако вместе с этим необходимо разработать такой порядок, при котором права лиц из этой категории лиц в данном населенном пункте не будут нарушаться.

3. Конечно, мы не можем не затронуть вопрос об увеличении субсидий для направления их на увеличение специализированного жилищного фонда. Можно, ссылаясь на кризис, говорить о том, что денежных средств нет. Но, поскольку Российская Федерация позиционирует себя как социальное государство, помощь социально не защищенным слоям населения должна быть ее первоочередной задачей.

4. Возвращаясь к вопросу о возможности вселения указанной категории граждан в ранее занимаемые жилые помещения, представляем, что логично сделать универсальный подход к принятию решений о невозможности проживания в ранее занимаемых жилых помещениях и сделать перечень таких обстоятельств закрытым. На наш взгляд, предоставление такой воли субъектам федерации может породить злоупотребление правом, поэтому мы считаем более целесообразным оставить этот вопрос в ведении Российской Федерации.

5. Мы считаем, что, какие бы законодательные новеллы ни принимались, без надлежащего финансирования данную проблему не разрешить. Конечно, существу-

ют различные пробелы в праве, на которые мы обратили внимание, однако до тех пор, пока не будет увеличено финансирование на специализированный жилищный фонд, проблема предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, останется неразрешенной.

### Список литературы:

[1] Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). Ст. 14.

[2] Закон Республики Тыва от 09.12.2014 № 20-ЗРТ «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» // Нормативные акты Республики Тыва, Приложение к газете «Тувинская правда». 17.12.2014. № 43.

[3] *Карибян С.О.* Правовые проблемы обеспечения жильем детей-сирот // Вопросы ювенальной юстиции. 2014. № 1.

[4] Приказ Министра России от 16.06.2016 № 419/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2016 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2016 года» // Российская газета. 13.07.2016. № 152.

[5] Реестр детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем // URL: <http://tvasemya.ru>.

[6] *Рюмин А.Р.* Реализация дополнительных гарантий права на образование детей, оставшихся без попечения родителей // Научные записки молодых исследователей. 2015. № 6.

[7] Федеральный закон от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по

социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. 23.12.1996. № 52. Ст. 5880.

### Spisok literatury:

[1] Zhilishhny'j kodeks Rossijskoj Federacii ot 29.12.2004 № 188-FZ (red. ot 28.12.2016) // Sobranie zakonodatel'stva RF. 03.01.2005. № 1 (chast' 1). St. 14.

[2] Zakon Respubliki Ty'va ot 09.12.2014 № 20-ZRT «O respublikanskom byudzhete Respubliki Ty'va na 2015 god i na planovy'j period 2016 i 2017 godov» // Normativny'e akty' Respubliki Ty'va, Prilozhenie k gazete «Tuvinskaya pravda». 17.12.2014. № 43.

[3] *Karibyan S.O.* Pravovy'e problemy' obespecheniya zhil'em detej-sirot // Voprosy' yuvenal'noj yusticii. 2014. № 1.

[4] Prikaz Ministroya Rossii ot 16.06.2016 № 419/pr «O normative stoimosti odnogo kvadratnogo metra obshhej ploshhadi zhilogo pomeshheniya po Rossijskoj Federacii na vtoree polugodie 2016 goda i pokazatelyax srednej ry'nochnoj stoimosti odnogo kvadratnogo metra obshhej ploshhadi zhilogo pomeshheniya po sub»ektam Rossijskoj Federacii na III kvartal 2016 goda» // Rossijskaya gazeta. 13.07.2016. № 152.

[5] Reestr detej-sirot, detej, ostavshixsya bez popecheniya roditelej, lic iz ix chisla, podlezhashix obespecheniyu zhil'em // URL: <http://tvasemya.ru>.

[6] *Ryumin A.R.* Realizaciya dopolnitel'ny'x garantij prava na obrazovanie detej, ostavshixsya bez popecheniya roditelej // Nauchny'e zapiski molody'x issledovatelej. 2015. № 6.

[7] Federal'ny'j zakon ot 21.12.1996 g. № 159-FZ «O dopolnitel'ny'x garantiyax po social'noj podderzhke detej-sirot i detej, ostavshixsya bez popecheniya roditelej» // Sobranie zakonodatel'stva RF. 23.12.1996. № 52. St. 5880.

