

DOI: 10.26794/2226-7867-2019-9-3-103-105
УДК 353.2(045)

АНАЛИЗ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ ПОДДЕРЖКИ ЛИЦАМ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Сейдалин Асхат Жанабаевич,

*студент факультета государственного управления и финансового контроля,
Финансовый университет,
Москва, Россия
askhat-seidalin@rambler.ru*

Аннотация. В мире согласно данным «Всемирного доклада об инвалидности» ВОЗ от 2011 г. насчитывается более миллиарда людей с инвалидностью. На нынешнем этапе развития социального общества в Российской Федерации одним из наиболее приоритетных вопросов является обеспечение социализации, интеграции в общество и комфортного проживания в нем людей с ограниченными возможностями. Инвалид согласно законодательству Российской Федерации – лицо, имеющее нарушения здоровья, которые вызывают необходимость социальной защиты вследствие ограничений жизнедеятельности, связанных с травмами, заболеваниями и/или дефектами*. При этом под ограничениями жизнедеятельности понимается утрата ряда функций, которыми обладает здоровый человек: осуществление самообслуживания, самостоятельное передвижение, возможность общаться, ориентация в пространстве, контроль своего поведения, обучаемость, осуществление трудовой и иной деятельности. Данная статья направлена на изучение того, какие меры принимают региональные власти по оказанию поддержки в интеграции в общество лицам с ограниченными возможностями.

Ключевые слова: лица с ограниченными возможностями; инвалиды; региональная политика; социальная политика; развитие

ANALYSIS OF REGIONAL POLICY IN SUPPORT OF PERSONS WITH DISABILITIES

Seidalin A.Z.,

*Student, Faculty of Public Administration and Financial Control,
Financial University,
Moscow, Russia
askhat-seidalin@rambler.ru*

* Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ред. от 29.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019).

Abstract. According to the WHO “World Report on Disability 2011”, there are more than a billion people with disabilities worldwide. At the current stage of development of the social state in the Russian Federation, one of the most priority issues is to ensure socialisation, integration into society and comfortable living for people with disabilities. A disabled person, according to the legislation of the Russian Federation, is a person who has health disorders that cause the need for social protection due to life restrictions associated with injuries, diseases and/or defects. At the same time, the limitations of vital activity mean the loss of several functions possessed by a healthy person: self-service, independent movement, the ability to communicate, orientation in space, control of their behaviour, learning, employment and other activities. This article is aimed at studying the measures taken by the regional authorities to support the integration of persons with disabilities into society.

Keywords: persons with disabilities; regional policy; social policy; development

В Российской Федерации, по данным Федеральной службы государственной статистики, проживают практически 12 млн инвалидов, что составляет около 8% от общего населения Российской Федерации (<http://www.gks.ru/>).

При решении вышеперечисленных задач, несмотря на существование Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (последняя редакция), огромное значение имеет региональная политика, которая проводится в каждом отдельно взятом субъекте Российской Федерации. В качестве наиболее удачного примера, имеющего, однако, свои недостатки, рассмотрим город федерального значения — столицу Российской Федерации — Москву.

Спуститься в метро либо же подняться на поверхность без посторонней помощи человеку на инвалидном кресле практически невозможно, поскольку работающие там эскалаторы не предусматривают возможности установки на них такого кресла, а лифты существуют не на всех станциях.

Наиболее важными этапами интеграции людей с ограниченными возможностями в общество являются:

- возможность получения образования, как среднего, так и высшего;
- возможность найти рабочее место с оплатой труда не ниже средней заработной платы по региону и условиями для комфортного осуществления своих должностных обязанностей.

Стоит подчеркнуть, что под комфортными условиями следует понимать наличие в организации поручней, пандусов, лифтов, способных вместить инвалидное кресло, и специализированных рабочих мест.

И если получение образования для лиц с ограниченными возможностями сейчас стало гораздо доступнее во всех субъектах Российской Федерации, то поиск достойного места приложения труда все еще является проблемой во многих регионах в силу разнообразных факторов, среди которых непонимание того, что человек с ограниченными возможностями может быть достойным специалистом в своей области, и отсутствие региональных норм, регулирующих вопрос трудоустройства инвалидов.

В Москве существует развитый институт нормативно-правового обеспечения инвалидов рабочими местами. Так, согласно Закону г. Москвы от 22.12.2004 № 90 «О квотировании рабочих мест» (ред. от 30.04.2014) квотирование рабочих мест осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными законами г. Москвы. Для лиц с ограниченными возможностями квотирование осуществляется при условии того, что они признаны инвалидами федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы на условиях и в том порядке, который устанавливается Правительством Российской Федерации.

При этом выполнением квоты согласно ст. 2, ч. 3, п. 2 признается: «трудоустройство работодателем инвалидов, имеющих рекомендации к труду, подтвержденное заключением трудового договора, действие которого в текущем месяце составило не менее 15 дней»*.

Размер квоты для инвалидов составляет 2% от среднесписочной численности работников предприятия более 100 человек. Причем эта квота по Федеральному закону «О социальной защите инвалидов» может достигать 4%, однако в этом случае сокращается квота на прием молодежи, что тоже указано в законе субъекта.

Кроме того, в Москве действует интерактивный портал центра занятости населения, где существует возможность выбора особых категорий граждан, в том числе и инвалидов. В случае выбора данной категории будут показаны вакансии, претендовать на которые могут только лица с ограниченными возможностями. Это сильно облегчает поиск, так как сразу отбрасываются варианты, в которых работодатель не готов принять на работу инвалида по тем или иным причинам (труд связан с тяжелыми физическими нагрузками, требуется высокая стрессоустойчивость), и остаются лишь те вакансии, в которых заинтересованы обе стороны. Данный портал поддерживается правительством Москвы и регулярно обновляется, а его функционал направлен на максимальное удобство пользователей.

Помимо вышеуказанного портала, на территории Москвы активно действует городская организация, которая является подразделением Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», одной из основных целей которой является «содействие инвалидам г. Москвы и Российской Федерации в реализации их законно установленных прав, льгот и преимуществ в получении медицинской помощи, образования, в трудоустройстве,

улучшении материальных, жилищных и бытовых условий жизни; в развитии творческих способностей, занятиях физической культурой и спортом» (<http://mgo-voi.ru/>).

Под комфортными условиями следует понимать наличие в организации поручней, пандусов, лифтов, способных вместить инвалидное кресло, и специализированных рабочих мест.

Существующие же недостатки имеют, скорее, технический характер. К примеру, спуститься в метро либо же подняться на поверхность без посторонней помощи человеку на инвалидном кресле практически невозможно, поскольку работающие там эскалаторы не предусматривают возможности установки на них такого кресла, а лифты существуют не на всех станциях, о чем можно узнать на официальном сайте московского метрополитена.

Таким образом, после проведенного анализа по вопросу поддержки людей с ограниченными возможностями в г. Москве можно констатировать, что политика в этой сфере является приоритетной и эффективной, хоть и имеет определенные недочеты. Однако не следует забывать о том, что Москва является одним из наиболее развитых регионов Российской Федерации по целому ряду показателей, таких как: ВРП, рейтинг инвестиционной привлекательности, рейтинг мэра и т.д. Проведение подобной политики в прочих регионах Российской Федерации улучшит положение лиц с ограниченными возможностями и позволит интегрировать их в общество по всей стране.

* Закон г. Москвы от 22.12.2004 № 90 «О квотировании рабочих мест».