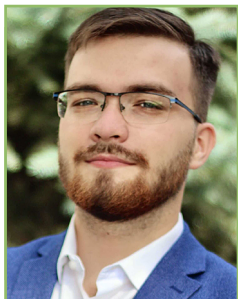


ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ

УДК 332.146.2(045)

© Удалов И. Д., Иванов Р. В., 2020

Первые благотворительные общества: история создания



Иван Дмитриевич Удалов, студент финансового факультета, Финансовый университет, Москва, Россия

Ivan D. Udalov, student, Faculty of Finance, Financial University, Moscow, Russia
china.2012@mail.ru



Роман Вячеславович Иванов, студент финансового факультета, Финансовый университет, Москва, Россия

Roman V. Ivanov, student, Faculty of Finance, Financial University, Moscow, Russia
irv.gfk183@gmail.com

АННОТАЦИЯ

В статье исследуется нормативно-правовое регулирование образования и деятельности благотворительных организаций в Российской империи во второй половине XVIII – начале XX в. Раскрываются основные направления деятельности государства в рассматриваемой сфере. Рассматриваются изменения в содержании конкретных форм благотворительности. Особое внимание уделяется роли благотворительности как экономической предпосылки развития социальной помощи населению. Статья посвящена изучению становления и развития форм и методов оказания социальной помощи нуждающимся, их эволюции на протяжении всех этапов развития отечественной государственности. Анализируются характерные черты правового регулирования социальной сферы, благотворительности, особенно в периоды правления Петра I и Екатерины II. В статье нашли отражение такие аспекты благотворительности, как: статистика благотворительных обществ и заведений, институциональное оформление филантропии, правовая регламентация благотворительной деятельности, источники финансирования благотворительных учреждений.

Ключевые слова: благотворительность; взаимодействие государства и общества; государственное регулирование; благотворительные учреждения; Российская империя; социальная помощь; пожертвования; нуждающиеся

Для цитирования: Удалов И. Д., Иванов Р. В. Первые благотворительные общества: история создания. *Научные записки молодых исследователей*. 2020;8(5):5-12.

Научный руководитель: **Гузь Н.А.**, кандидат экономических наук, доцент, доцент Департамента общественных финансов финансового факультета, Финансовый университет, Москва, Россия / Scientific supervisor: **Guz N.A.**, Cand. Sci. (Economics), Associate Professor, Department of Public Finance of Faculty of Finance, Financial University, Moscow, Russia.

The First Charities: The History of Creation

ABSTRACT

In the article, we investigated standard and legal regulation of formation and activity of the charities in the Russian Empire in the second half of the XVIIIth – the beginning of the XXth centuries. We revealed the main activities of the State in the considered sphere and considered changes in the content of specific forms of charity. We paid particular attention to the role of charity as an economic prerequisite for the development of social assistance to the population. The article deals with the formation and development of forms and methods of social assistance to the needy and their evolution throughout all stages of national statehood. The authors analysed the features of the legal regulation in the social sphere, charity, especially during the reign of Peter I and Catherine II. The article also reflects such aspects of charity as statistics of charitable societies and institutions, the institutional design of philanthropy, legal regulation of charitable activities, sources of funding for charities.

Keywords: charity; cooperation between the public authorities and society; state regulation; charities; Russian Empire; social assistance; donations; alms to the beggar

For citation: Udalov I. D., Ivanov R. V. The first charities: The history of creation. *Nauchnye zapiski molodykh issledovatelei = Scientific notes of young researchers*. 2020;8(5):5-12.

Введение

В силу неравномерности экономического развития разных регионов Российской империи и сильного разрыва между уровнем жизни различных социальных слоев потребность в деятельности благотворительных обществ в стране всегда была достаточно высокой.

Объектом исследования являются благотворительные общества (учреждения помощи бедным) в Российской империи в конце XVIII – начале XX в. Созданию благотворительных обществ в отечественной истории предшествовал долгий путь – от единичных фактов передачи добровольных пожертвований в пользу бедных до формирования системы общественного призрения. Большинство благотворительных заведений, существовавших за счет частных пожертвований, формально находились в ведении государственных органов.

Целью исследования является раскрытие правовых, организационных, экономических и социальных аспектов становления благотворительности как элемента социальной политики Российского государства вплоть до начала XX в.

В соответствии с целью исследования предполагается решить следующие задачи:

- определить факторы, обусловившие формирование системы общественного призрения в Российском государстве;

- представить эволюцию законодательства, определяющего правовые рамки благотворительности;
- выявить институциональные особенности развития системы благотворительных учреждений;
- определить социальную эффективность благотворительных учреждений на основе финансовых показателей, характеризующих их деятельность в начале XX в.

Методологической основой послужил исторический метод познания, предполагающий исследование возникновения, формирования и развития объектов в хронологической последовательности.

Понятие

Феномен российской благотворительности в советское время вообще не изучался, потому что это противоречило идеологическим принципам. Советские словари и энциклопедии, если в них упоминается такое явление, как благотворительность, давали им оценку с чисто классовых позиций. Таким образом, словарь иностранных слов рассматривает филантропию как «одно из средств буржуазии, чтобы замаскировать свой паразитизм и его эксплуататорское лицо посредством лицемерной, унижительной помощи бедным» [1].

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», благотворительной организацией является неправительственная (негосударственная и немуниципальная) некоммерческая организация, созданная для реализации предусмотренных настоящим Законом целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц.

Целями создания благотворительных организаций могут являться:

- социальная поддержка и защита граждан;
- улучшение материального положения малообеспеченных лиц;
- реабилитация безработных, инвалидов и др.;
- оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- укрепление мира и предотвращение социальных, национальных, религиозных конфликтов;
- защита материнства, отцовства и детства;
- поддержка образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовного развития;
- профилактика и охрана здоровья, а также пропаганда здорового образа жизни;
- поддержка физической культуры и спорта (за исключением профессионального);
- другие¹.

Этапы развития благотворительности и благотворительных организаций

Созданию первых благотворительных обществ в России предшествовала долгая история становления института благотворительности, которую условно можно разделить на несколько значимых этапов.

I этап (XI–XVII вв.). Вплоть до конца XVII в. благотворительность в России считалась делом сугубо церковным. Единственной «легитимной» формой пожертвования в данный период считалась «милостыня из рук в руки». Мотивация людей неразрывно связывалась с религией, совершая подобные пожертвования, люди верили в отпущение грехов.

¹ Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

Хотя отдельные факты «огосударствления» благотворительности все же имели место. Например, царь Алексей Михайлович в XVII в. издает Приказ о строении богаделен. В верхних палатах Кремля царь устраивает богадельню, где поселяет до 100 чел. стариков (так называемых «царских нищих») и выделяет им средства на содержание.

II этап (конец XVII – XVIII в.). Правление Петра I характеризуется секуляризацией, т.е. переходом благотворительности из сферы церковного попечения в государственную (светскую) сферу. Выражаясь современным языком, Петр заложил основы государственной политики социальной защиты населения.

По замыслу Петра, контроль за благотворительностью должен стать заботой государства. В губернских городах были учреждены богадельни и приюты для «подкидных» младенцев. Остро стоял вопрос финансирования подобных заведений. В государственной казне денег не было, так как страна вела продолжительную Северную войну, решено было обратиться за пожертвованиями (на сирых, убогих, увечных и т.д.) к зажиточным людям.

Ввиду того, что частные пожертвования все же оставались минимальными, царь решил собственным примером ввести новую моду на благотворительность. Объезжая со своими придворными Новгородские земли, Петр пожертвовал часть собственных средств на организуемые митрополитом Иовом в монастыре детский приют и гостиницу для странников. Сподвижники Петра не смогли остаться в стороне и вынуждены были повторить благочестивый поступок правителя, тем самым демонстрируя свою лояльность.

Итак, при Петре I были заложены основы государственной политики поощрения благотворительности, которые выражались в:

- принятии законодательства о светском призрении²;
- создании единичных благотворительных заведений;
- задании монархом «матрицы благотворительного поведения».

III этап (XVIII в.). Взлет благотворительности в Российской империи приходится на период правления Екатерины II. В 1767 г. в честь пятилетия коронации императрицы дворянство и купечество решило воздвигнуть ей памятник, собрав

² Призрение – забота о ком-либо, опека кого-либо.

на указанные цели 52 тыс. руб. Екатерина приняла пожертвования, добавила к ним 150 тыс. руб. собственных и передала средства на устройство училищ, сиротских домов, богаделен и больниц. Вельможи, не оставшись в стороне, собрали еще 300 тыс. руб., таким образом, весь капитал (500 тыс. руб.) пошел на социальные программы и благотворительные нужды.

К началу царствования Екатерины II началось создание системного законодательства в области благотворительности. Императрица издала ряд указов, которые положили начало формированию в стране *системы общественного призрения*. Под патронат Приказов общественного призрения попадают благотворительные заведения для всех категорий нуждавшихся [2].

В 1775 г. возникают государственные учреждения, которые централизованно должны были заботиться о нищих, убогих и т.д.

Издается «Учреждение о губерниях»³, которое предусматривало создание *Приказов общественно-го призрения*. Последние должны были заниматься установлением и надзором за сиротскими домами, госпиталями, богадельнями, домами для сумасшедших и т.д. Различалось два типа общественного призрения: *закрытое* – в приютах, госпиталях, богадельнях, инвалидных, смиренных, сиротских домах, народных школах, больницах и т.д. и *открытое* – вне заведений (пенсии, пособия, кормовые деньги, обеспечение землей, профессией и промыслами, раздача «кружечных» денег и др.).

Благотворительность скромными темпами начала набирать обороты по всей России. Первые подобные Приказы открылись в Новгороде (1776 г.), через 2 года создаются Тверской и Ярославский Приказы (1778 г.), через год созданы Владимирский, Костромской, Курский и Псковские Приказы. Так, через 10 лет, в 1780–1782 гг., Приказы создаются в 24 губерниях, в том числе в Петербурге и в Москве. К 1800 г. было создано около 40 приказов. Приказам выдали по 15 000 руб. из государственной казны, которые необходимо было положить в банк и на проценты от указанной суммы финансировать вверенные им учреждения общественного призрения. Таким образом, административные реформы в XVIII в. создали стимулы для развития

светской филантропии на местном (губернском) уровне.

IV этап (XIX в.). Период царствования Александра I характеризуется учреждением первых благотворительных обществ, при нем обеспечение бедных приобрело статус важной отрасли государственной политики. В частности, в 1808 г. Императором издается Указ о пособиях в связи с материнством – мера, примеров которой не было даже в Европе.

Две крупнейшие благотворительные организации (ведомства) были учреждены в данный период:

1. *Ведомство учреждений императрицы Марии* (1797 г.) – ведомство по управлению благотворительной деятельностью в Российской империи.

В целом Ведомство учреждений Императрицы Марии (Марию Федоровну, вдову императора Павла I, называли также «министром благотворительности») имело в своем ведении и попечении свыше 500 благотворительных и воспитательных заведений, из которых 104 содержались на деньги Ведомства (*табл. 1*).

Некоторые из вошедших в состав Ведомства благотворительных обществ и попечительств сыграли выдающуюся роль в развитии благотворительности, в частности:

- Императорское женское патриотическое общество (основано в 1812 г.);
- Московское благотворительное общество (1837 г.);
- Московское дамское попечительство о бедных (1874 г.);
- Попечительство императрицы Марии Александровны о слепых (1881 г.);
- Елизаветинское благотворительное общество (1890 г.);
- Попечительство императрицы Марии Федоровны о глухонемых (1898 г.);
- Санкт-Петербургское общество вспомоществования бывшим воспитанницам учебных заведений (1899 г.);
- Всероссийское попечительство по охране материнства и младенчества (1913 г.).

2. *Императорское Человеколюбивое общество* (16 мая 1802–26 июля 1816 г.) – крупнейшая благотворительная организация, существовавшая в XIX – начале XX в. в Российской империи. Основанное рескриптом императора Александра I как «Благодетельное общество», финанси-

³ Закон, в котором подробно описано, как нужно на местном уровне руководить губерниями.

Таблица 1

Количество призреваемых и больных в учреждениях Ведомства учреждений императрицы Марии Федоровны, чел.

	1904 г.	1907 г.	1911 г.
В Московском и Санкт-Петербургском Воспитательных домах	59 337	52 369	49 945
В детских приютах	25 890	25 128	25 413
В лечебных заведениях	1 592 718	3 464 289	3 882 543

Источник: составлено авторами.

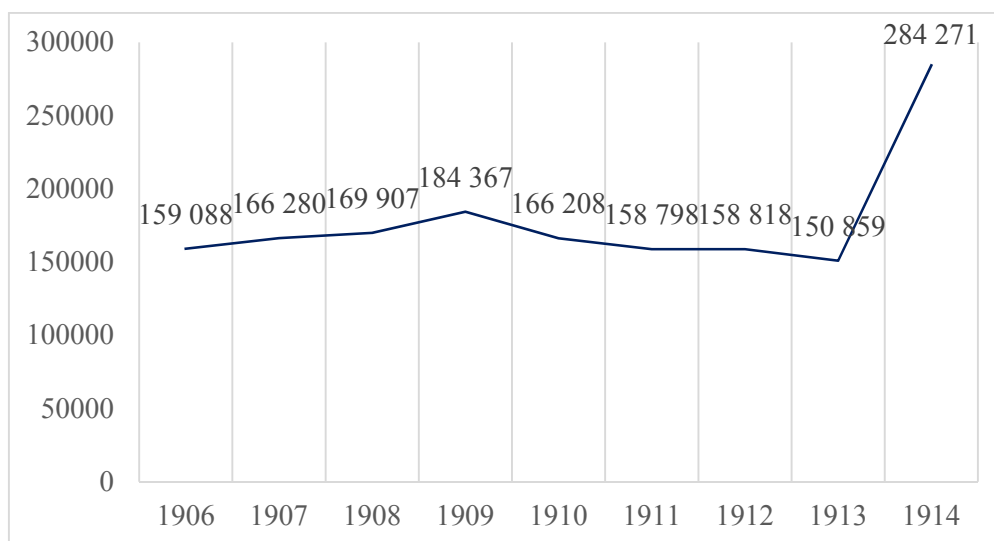


Рис. Количество лиц, которым была оказана помощь Императорским Человеколюбивым обществом, чел.

Источник: составлено авторами.

ровалось частично из казны, частично — за счет частных пожертвований.

В 1908 г. на попечении у Императорского человеколюбивого общества находилось 41 общество, курировавшее 212 благотворительных учреждений и 171 заведение. Число лиц, которым оказывалась помощь Императорским Человеколюбивым обществом, превышало 200 тыс. чел. (см. рисунок).

Правовое регулирование

Законодательство 1860-х гг. значительно упростило бюрократическую процедуру создания благотворительных обществ. Если ранее решение о создании каждого благотворительного общества утверждалось царем, то во второй половине XIX — начале XX в. благотворитель подавал заявление в городскую или земскую управу, о чем докладывалось на заседании городских дум или земских собраний. Если принималось

решение о принятии пожертвования, то соответствующий типовый устав передавался на утверждение в МВД [3].

В соответствии с Актом от 10 июня 1897 г., деятельность благотворительных организаций стал регламентировать утвержденный МВД «Примерный устав обществ пособия бедным». Утверждение Устава снимало прерогативу с министра внутренних дел в разрешении на открытие новых благотворительных обществ.

Источники финансирования

В 1840–1850 гг. происходит классификация законодательства о пожертвованиях, которые делятся на 4 группы:

- 1) пожертвование в виде недвижимости;
- 2) капитал на устройство заведения;
- 3) капитал расходный;
- 4) капитал неприкосновенный (эндаумент) [4].

Существовали особые источники финансирования благотворительных обществ. Например, Ведомству учреждений Императрицы Марии с 1798 г. передавался ряд взимаемых государством пошлин:

- 10%-ные сборы с публичных зрелищ и увеселений;
- доходы от государственной карточной монополии, т.е. доходы от обложения каждой колоды игральных карт.

Таким образом, государством достигалось две цели — взимался своеобразный «налог на развлечения» и создавался образ власти как защитника интересов слабых и неимущих.

Особые источники финансирования существовали и для Российского общества Красного Креста (РОКК):

- сбор за выдачу заграничных паспортов;
- сбор с проезжающих по железным дорогам пассажиров.

Два этих сбора в сумме давали 26,4% доходов РОКК.

Статистика благотворительных обществ в XIX — начале XX в.

В России к началу XX в. существовала разветвленная, но сложная система общественной благотворительности. Учреждения под защитой царской семьи оказывали обширную помощь нуждающимся.

Помимо уже упомянутых — Ведомства учреждений императрицы Марии и Императорского Человеколюбивого общества, в указанный период учреждены и функционируют следующие значительные благотворительные организации:

- 1892–1917 гг. — Елизаветинское благотворительное общество, призиало за детьми бедных родителей (9 тыс. чел.);
- 1867 г. — Российское общество Красного Креста, под покровительством императрицы Марии Александровны, супруги Александра II, позднее — императрицы Марии Федоровны, супруги Александра III;
- 1909 г. — Марфо-Мариинская обитель милосердия под покровительством Великой Княгини Елизаветы Федоровны;
- 1895 г. — Попечительство о домах трудолюбия и работных домах, под покровительством Императрицы Всероссийской Александры Федоровны, в ведении которого находилось 700 заведений.

По разным оценкам, на начало XX в. в Российской империи насчитывалось от 5 до 19 тыс. филантропических учреждений — обществ и заведений (табл. 2).

Статистика благотворительных обществ по функциональной принадлежности за XIX в. (табл. 3) позволяет сделать вывод о высокой востребованности в дореволюционном обществе трудовых и воспитательных учреждений.

Рассматривая период деятельности организации с 1906 по 1914 г., можно констатировать, что общее количество учреждений, подведомственных Ведомству учреждений Императрицы Марии, возросло с 259 единиц до 282 [5], что может свидетельствовать о постепенном увеличении внимания высших слоев общества, чьи пожертвования составляли существенный объем от денежных поступлений в бюджет организации [6], к социальным проблемам менее обеспеченных категорий граждан.

Общий анализ имеющихся статистических данных позволяет сделать вывод, что в начале XX в. наметилась новая тенденция — постепенного сокращения числа призреваемых в воспитательных учреждениях и одновременного повышения числа посетителей медицинских учреждений, чему способствовало участие России в Первой мировой войне в 1914 г., что вынужденно увеличило объемы оказанной помощи [7].

Наиболее заметно развитие благотворительности в рамках Императорского Человеколюбивого общества выразилось в увеличении количества открытых ими богаделен на 9,5% (в 1914 г. в % к 1906 г. — *Прим. авт.*), больниц и других медицинских учреждений на 22% и заведений, выдавших пособия, на 22%. Безусловно, в масштабах Российской империи количество этих учреждений было крайне недостаточным, однако стоит признать наличие общей положительной тенденции к совершенствованию системы благотворительности.

Интересные факты о благотворительности

В 1762–1796 гг. складывается традиция образца морального поощрения щедрых благотворителей высшей властью. Крупные филантропы удостоиваются личной благодарности монарха, а их портреты устанавливаются на всеобщее обозрение в залах заседаний городских дум и благотворительных заведений.

Таблица 2

Динамика роста благотворительных обществ в конце XIX – начале XX в.

Периоды	Благотворительные общества	Заведения
До XVIII столетия	8	62
XVIII в.	24	111
1801–1860 гг.	309	923
1861–1880 гг.	1276	1389
1881–1899 гг.	4888	4065
1907 г.	4762	6278

Источник: Благотворительные учреждения Российской Империи. В 3 т. Т. 1. СПб.; 1907.

Таблица 3

Благотворительные учреждения в России (по функциональной принадлежности) в конце XIX в.

	Богадельни	Детские приюты	Учреждения медицинской помощи	Школы благотворительного характера	Дешевые столовые	Ночлежные дома	Дома трудолюбия	Ясли	Странноприимные дома	Дешевые квартиры	Народные читальни	Всего
Санкт-Петербург	90	46	79	197	35	6	19	23	-	34	9	638
Москва	120	56	61	123	10	3	5	12	4	40	19	453
Остальная Россия	1304	561	210	143	80	58	43	15	36	8	6	2464
ВСЕГО	1514	763	350	463	125	67	67	50	40	82	34	3555

Источник: Сборник сведений благотворительности в России с краткими очерками благотворительных учреждений в С.-Петербурге и Москве. СПб.; 1899.

Купец Козьма Солдатёнов передал Москве по завещанию 2 млн руб. на устройство больницы для бедных «без различия званий, сословий и религий», с условием, что город выделит для нее участок, где мало заводов и фабрик. В результате 23 декабря 1910 г. была открыта Солдатёновская (Боткинская) больница – с новейшим оборудованием, рентгеновским кабинетом, вентиляцией, огромными окнами. Там проходили практику студенты, в том числе все будущие «звезды» хирургии.

Выводы

В работе нашли отражение такие аспекты благотворительности, как статистика благотворитель-

ных обществ и заведений, институциональное оформление филантропии, правовая регламентация благотворительной деятельности, анализ источников финансирования благотворительных учреждений.

Представленный в статье обзор статистических данных о численности лиц, охваченных благотворительной помощью, несмотря на разночтения в цифрах (вызванные как использованием при подсчетах разнородных методик, так и тем, насколько более или менее жестким был отбор категорий нуждавшихся) на рубеже XIX–XX вв. содержит попытки научно обоснованного определения числа нуждавшихся в масштабах страны.

Институциональное оформление благотворительности постепенно трансформировалось от статуса приказов общественного призрения – к общеимперским благотворительным институтам, и далее к частным филантропическим обществам.

В основе финансового механизма благотворительных обществ в России XIX – начале XX в. лежали «неприкосновенные фонды» (эндаумент, целевой капитал), размещенные на банковских счетах и обращенные в ценные бумаги [8]. На благотворительные нужды поступал ежегодно начисляемый с них инвестиционный доход. В сегодняшней экономической ситуации в России предлагается проработать вопрос упрощения процедуры передачи целевого капитала в рас-

поряжение благотворительных фондов. Речь идет о возможности самостоятельного инвестирования средств целевого капитала, а также принятии в качестве пожертвований объектов недвижимости, иных материальных и нематериальных активов. В качестве альтернативного источника финансирования благотворительных фондов (помощи детям) могут послужить доходы от взимания налога на бездетность, введение которого на территории Российской Федерации все чаще обсуждается во властных кругах.

Таким образом, за многовековую историю российская благотворительность не утратила своей роли в качестве экономической предпосылки развития социальной помощи и поддержки населению.

Список источников

1. Davydenko E. Features of charitable organizations activities in Russia. Proceedings of the Third International Economic Symposium (IES 2018). V. Titov, ed. 2019:52–60.
2. Lebedev I.V., Konovalov J.S., Chernova O.A. History of foundation and development of retirement houses and other charity institutions in Russia. *Modern problems of science and education*. 2011;(6).
3. Gorelova L.E., Surovtseva T.I. The name of the article for quotation: Zemstvo district medicine and charity in Russia. *Istoriâ mediciny*. 2014;(4):29–34.
4. Ульянова Г.Н. Целевые фонды в финансировании благотворительности. Ежегодная богословская конференция Православного Свято-Тихоновского Гуманитарного университета. 2013;(23):215–218.
5. Ульянова Г.Н. Статистика благотворительности и общественного призрения в России. 1906–1914 гг. Ежегодная богословская конференция Православного Свято-Тихоновского Гуманитарного университета. 2017;(27):310–314.
6. Бараненкова Т. Благотворительность: история, традиции, современность. *Вестник Института экономики РАН*. 2013;(2):139–152.
7. Lindenmeyr A. Social behaviour in Russia in the years of the First World War. *Jahrbucher fur geschichte Osteuropas*. 2005;(53):447–449.
8. Ульянова Г.Н. Благотворительность в Российской империи, конец XVIII – начало XX века. Дис. ... д-ра ист. наук. М.; 2006. 40 с.

References

1. Davydenko E. Features of charitable organizations activities in Russia. In: Proceedings of the Third International Economic Symposium (IES 2018). V. Titov, ed. 2019:52–60.
2. Lebedev I.V., Konovalov J.S., Chernova O.A. History of foundation and development of retirement houses and other charity institutions in Russia. *Modern problems of science and education*. 2011;(6).
3. Gorelova L.E., Surovtseva T.I. Zemstvo district medicine and charity in Russia. *Istoriâ mediciny*. 2014;(4):29–34.
4. Ulyanova G.N. Endowment funds in charity financing. In: *Ezhegodnaja bogoslovskaja konferencija Pravoslavnogo Svjato-Tihonovskogo Gumanitarnogo universiteta*. 2013;(23):215–218. (In Russ.).
5. Ulyanova G.N. Statistics of charity and public appearance in Russia. 1906–1914. In: *Ezhegodnaja bogoslovskaja konferencija Pravoslavnogo Svjato-Tihonovskogo Gumanitarnogo universiteta*. 2017;(27):310–314. (In Russ.).
6. Baranenkova T. Charity: history, traditions and present. *Vestnik Instituta ekonomiki RAN*. 2013;(2):139–152. (In Russ.).
7. Lindenmeyr A. Social behaviour in Russia in the years of the First World War. *Jahrbucher fur geschichte Osteuropas*. 2005;(53):447–449.
8. Ulyanova G.N. Charity in the Russian Empire, late XVIIIth and early XXth century. Dis. ... Dr. historical sciences. 2006. 40 p. (In Russ.).