

ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ

DOI: 10.26794/2226-7867-2022-12-3-22-25  
УДК 323(045)

## Типология позиционирования и управленческого стиля «новых губернаторов» в РФ в 2017–2022 годы

К.М. Курбанова

Финансовый университет, Москва, Россия

### АННОТАЦИЯ

В статье представлен анализ ротации губернаторского корпуса в 2017–2022 гг. В ходе анализа определена динамика омоложения кадрового корпуса губернаторов «новой волны» федеральным центром. Полученные результаты анализа показали, что начиная с 2017 г. федеральный центр проводит новую внутреннюю политику назначения губернаторов в регионы РФ. «Новая генерация» губернаторов российских регионов представляет собой руководителей субъектов, назначенных на должности в период 2017–2022 гг. и направленных федеральным центром в регионы для решения стратегических задач в зависимости от специфики региона. Руководители субъектов могут быть представителями федеральной и бизнес-элиты, силовых структур, политических партий. В результате анализа выявлена типология «новой генерации губернаторов» российских регионов.

**Ключевые слова:** губернаторы; регионы; Федеральный центр; губернаторы «новой волны»; кадровая ротация

**Для цитирования:** Курбанова К.М. Типология позиционирования и управленческого стиля «новых губернаторов» в РФ в 2017–2022 годы. *Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета*. 2022;12(3):22-25. DOI: 10.26794/2226-7867-2022-12-3-22-25

ORIGINAL PAPER

## Typology of Positioning and Management Style of “New Governors” in the Russian Federation in 2017–2022

K.M. Kurbanova

Financial University, Moscow, Russia

### ABSTRACT

The article provides an analysis of the rotation of the governor's corps in 2017–2022. During the analysis, the author determined the dynamics of rejuvenation of the cadre of governors of the “new wave” by the Federal center. The results of the analysis showed that since 2017 the Federal center implemented a new internal policy of appointing governors to the regions of the Russian Federation. The “new generation” of governors of Russian regions is the heads of subjects appointed to positions in the period from 2017–2022, who are sent by the Federal Center to the regions to solve strategic tasks, depending on the specifics of the region, the heads of subjects may be representatives of the federal elite, law enforcement agencies, political parties, and the business elite. The analysis revealed the typology of the “new generation” of governors of Russian regions.

**Keywords:** governors; regions; Federal center; governors of the “new wave”; personnel rotation

**For citation:** Kurbanova K.M. Typology of positioning and management style of “new governors” in the Russian Federation in 2017–2022. *Gumanitarnye Nauki. Vestnik Finansovogo Universiteta = Humanities and Social Sciences. Bulletin of Financial University*. 2022;12(3):22-25. (In Russ.). DOI: 10.26794/2226-7867-2022-12-3-22-25

С 2017 г. в 42 субъектах Российской Федерации ведется кадровая ротация губернаторов. Выборы проходят как путем прямого голосования — в регионах, так непрямого — в парламенте регионального Законодательного собрания [1, с. 200].

Примерно в 31 регионе Федеральный центр представил новых кандидатов. В 11 случаях главы остались еще на один срок, а в 14 сменились на новых в ходе Единого дня голосования (2019 г.).

Таким образом, стало происходить обновление регионального управления, которое про-

должается и в настоящее время. Курс, который Президент России В. В. Путин определяет как новую парадигму кадровой политики, начал оформляться с 2017 г.<sup>1</sup>

После возврата к прямым выборам, в период с 2017 по 2019 г., в 51 случае поддержаны выдвинутые новые кандидаты. Только в 58 случаях из 109 действующие руководители регионов на выборах получили поддержку Федерального центра<sup>2</sup>.

В некоторых регионах выборы проводились с перерывом в 2–3 года, так как против действующих губернаторов были возбуждены уголовные дела<sup>3</sup>.

В 2017–2018 гг. в нашей стране происходит и становится трендом существенное обновление губернаторского корпуса. Средний возраст губернаторов «новой волны» составляет 35–45 лет, таким образом, все назначенные врио главы субъектов и губернаторы по общим данным на 13 лет моложе своих предшественников<sup>4</sup>.

Один самых больших разрывов в возрасте — между губернатором Нижегородской области Глебом Никитиным и его предшественником Валерием Шанцевым (30 лет) и между губернатором Новгородской области Андреем Никитиным и Сергеем Митиным (28 лет)<sup>5</sup>.

Только в 5 регионах в 2018 г. на смену приходят люди, которые старше своих предшественников: губернаторы Игорь Васильев — в Кировской области, Василий Орлов — в Амурской области, Александр Евстифеев — в Республике Марий-Эл, Олег Кожемяко — в Приморском крае и Александр Беглов — в Санкт-Петербурге [2].

<sup>1</sup> Назначения и отставки глав субъектов РФ при нынешнем президентском сроке Владимира Путина. ТАСС. URL: [https://tass.ru/info/2675129?utm\\_source=yandex.ru&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=yandex.ru&utm\\_referrer=yandex.ru](https://tass.ru/info/2675129?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru)

<sup>2</sup> Обновление. Два года новой кадровой политике. Экспертный институт социальных исследований. URL: <http://www.eisr.ru/upload/iblock/a9b/a9bda44cea4dcac870a9c6d9e10af27c.pdf>

<sup>3</sup> Назначения и отставки глав субъектов РФ при нынешнем президентском сроке Владимира Путина. ТАСС. URL: [https://tass.ru/info/2675129?utm\\_source=yandex.ru&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=yandex.ru&utm\\_referrer=yandex.ru](https://tass.ru/info/2675129?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru)

<sup>4</sup> Главы регионов разменяли возраст на опыт. URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2019/03/27/5c9928509a79477fb6c7b9dc>

<sup>5</sup> Обновление. Два года новой кадровой политике. Экспертный институт социальных исследований. URL: <http://www.eisr.ru/upload/iblock/a9b/a9bda44cea4dcac870a9c6d9e10af27c.pdf>

«Омоложение» губернаторского корпуса, по мнению автора, — естественный процесс, так как Федеральный центр стремится назначать опытных управленцев, которые готовы развиваться сами и также интенсивно развивать регион во всех сферах. Важно отметить, что все новые главы имеют опыт регионального руководства и необходимые компетенции, чтобы управлять регионом с помощью различных подходов. Интересно, что 45 губернаторов нового поколения получили в общей сложности более 70 «высших образований», а некоторые из них прошли обучение в иностранных вузах [3].

---

***Губернатор-инноватор способен обеспечить организационное руководство регионом, привлечь в него новые инвестиции и развивать внешнеэкономические торговые связи как внутри региона, так и за его пределами.***

---

Необходимо отметить, что их предшественники в совокупности имели на 20% меньше дипломов, которые нередко были получены уже тогда, когда они занимались государственной службой, и это было необходимо для продвижения по карьерной лестнице. Этот факт подтверждает биография бывшего главы Республики Хакасия В. М. Зимина, который в советское время получил только среднее профессиональное образование.

При этом важно указать, что для нового поколения губернаторов образование — не обязательное условие, которое подтверждает их статус и влияние в регионе. Однако они убеждены, что с помощью современных подходов в управлении смогут добиться высоких результатов в региональном политическом и социально-экономическом развитии.

Среди губернаторов «новой волны» автор выделяет следующие типы: инноватор, интегратор, лидер.

Губернатор-инноватор способен обеспечить организационное руководство регионом, привлечь в него новые инвестиции и развивать внешнеэкономические торговые связи как внутри региона, так и за его пределами. Также

для него характерны энергичность и чуткость при принятии решений, он способен собрать вокруг себя сильную команду таких же лидеров, которые будут работать, принимая во внимание мнение населения при решении основных задач. Такой губернатор будет внимательно относиться к своим неудачам и работать над ошибками для улучшения своей деятельности. К такому типу можно отнести губернатора Новгородской области А. С. Никитина, который наладил связи и подписал торгово-экономические соглашения с Беларусью<sup>6</sup> и Венгрией<sup>7</sup>. Главная сфера сотрудничества, которую губернатор старается развивать в регионе, — рынок производства и услуг.

Для губернатора-лидера в первую очередь важно, как его решения будут влиять на общество и насколько они полезны для населения. Руководитель этого типа собирает вокруг себя сильную команду управленцев, которые также готовы развивать регион, — часто губернаторы-лидеры в этом вопросе схожи с губернаторами-инноваторами. Примерами губернаторов-лидеров в нашей стране являются глава Орловской области А. Е. Клычков и губернатор Калининградской области А. А. Алиханов<sup>8</sup>. Они оба не являются уроженцами тех регионов, в которые были назначены, но смогли проявить свои лидерские позиции и получить одобрение со стороны большей части населения.

Губернатор-интегратор — это управленец, который способен создать общие для всего населения ценности и собрать сплоченную команду. Для собственной команды он определяет основную стратегическую цель и призывает всех осуществлять свою деятельность на благо этой цели. Примером руководителя такого типа является бывший губернатор Ненецкого

автономного округа А. В. Цыбульский, который занимал этот пост в 2017–2020 гг. По результатам различных социологических опросов, его деятельность получала одобрение со стороны населения, кроме того, он всегда поддерживал контакты с общественностью, был открыт для диалога и старался развивать регион во всех сферах. В частности, он выступал за развитие регионального туризма в Архангельской области и лоббировал проект «Серебряное ожерелье»<sup>10</sup>.

Новые губернаторы готовы развиваться и за счет своего опыта привлекают к работе современные технологии и инновации, используя полученные знания как основной рабочий инструмент. В подборе кадров ключевую роль всегда играет стремление к развитию и привлечению новых идей, а на первый план выходят необходимые драйверы развития.

Из приведенных выше примеров видно, что новые руководители, которые даже не были знакомы с регионом, его населением и спецификой, приступили к исполнению своих обязанностей, хотя были риски, что большая часть населения не будет довольна их работой.

Многие главы регионов прошли обучение в Высшей школе государственного управления (РАНХиГС), Московской школе управления «Сколково», что говорит об их профессиональных компетенциях и высококвалифицированной подготовке.

Анализ кадровой политики показал, что среди новых глав регионов и врио, которых поддержал президент РФ, есть люди, получившие опыт в муниципальном, региональном, федеральном и корпоративном управлении. Такие кадры становятся востребованными среди тех, кого выделяет Федеральный центр. Подборка кадров происходит системно, так как важно, чтобы должность занимали опытные люди [4, с. 91]. Так, среди наиболее известных трендов можно отметить наличие специальных компетенций корпоративного управления наряду с федеральным и региональным опытом.

Таким образом, губернаторы «новой волны» имеют разные типы и характеристики, их можно классифицировать по уровню образования, участия в политической жизни региона, управ-

<sup>6</sup> Никитин А. Результаты поездки в Беларусь. URL: <https://53news.ru/novosti/51797-andrej-nikitin-po-rezultatam-poezdki-v-belarus-na-novgorodchine-rovyavvatsya-interesnye-proekty.html>

<sup>7</sup> Новгородская область расширяет сотрудничество с Венгрией. URL: <https://53news.ru/novosti/51797-andrej-nikitin-po-rezultatam-poezdki-v-belarus-na-novgorodchine-rovyavvatsya-interesnye-proekty.html>

<sup>8</sup> Андрей Клычков и Антон Алиханов подписали соглашение о сотрудничестве между правительствами Орловской и Калининградской областей. Информационный портал Орловской области. URL: <https://orel-region.ru/index.php?head=1&unit=21199>

<sup>9</sup> Международные и межрегиональные связи Правительства Калининградской области. URL: <https://id.gov39.ru/activity/activities/>

<sup>10</sup> Петербург и Архангельскую область могут связать турмаршруты. Рамблер. URL: [https://news.rambler.ru/ecology/45221083/?utm\\_content=news\\_media&utm\\_medium=read\\_more&utm\\_source=copypink](https://news.rambler.ru/ecology/45221083/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copypink)

ленческому стилю и возрасту. Все обновления, которые связаны с губернаторским корпусом, в первую очередь исходят от Федерального центра с учетом специфики региона и тех результатов, которых Федеральный центр хочет добиться от местного руководства.

### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Иванов В. Глава субъекта Российской Федерации. Историческое, юридическое и политическое исследование (История губернаторов) В 2 т. Т. I. В 2 кн.: История: Кн. I. М.: «Издание книг ком»; 2019. 600 с.
2. Орлов Д.И. Региональная политика — 2016: Сборник статей и аналитических докладов. М.: Грифон; 2016.
3. Орлов Д.И. Региональная политика — 2018: Сборник статей и аналитических докладов. М.: Грифон; 2018.
4. Федотов Д.Ю. Политические и экономические аспекты взаимодействия федерального центра и регионов. *Известия байкальского государственного университета. Серия: Политологические науки.* 2008;6(68):88–93.

### REFERENCES

1. Ivanov V. The Head of the subject of the Russian Federation. Historical, Legal, and Political Research (History of Governors). In 2 vols. Vol. 1. In 2 books: History: Book I. Moscow: Publishing books com; 2019. 600 p. (In Russ.).
2. Orlov D. I. Regional Policy — 2016: Collection of articles and analytical reports. Agency for Political and Economic Communications. Moscow: Gryphon; 2016. (In Russ.).
3. Orlov D. I. Regional policy — 2018: Collection of articles and analytical reports. Agency for Political and Economic Communications. Moscow: Pravda Gryphon; 2018. 368 p. (In Russ.).
4. Fedotov D. Y. Political and economic aspects of interaction between the federal center and the regions. *Proceedings of the Baikal State University. Series: Political Science.* 2008;6(68):88–93. (In Russ.).

### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / ABOUT THE AUTHOR

**Карина Мурадовна Курбанова** — специалист по учебно-методической работе 1 категории факультета социальных наук и массовых коммуникаций, Финансовый университет, Москва, Россия

**Karina M. Kurbanova** — Specialist in educational and methodological affairs of the 1st category, Faculty of Social Sciences and Mass Communications, Financial University, Moscow, Russia

<https://orcid.org/0000-0002-3360-0200>

KMKurbanova@fa.ru

*Конфликт интересов: автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.*

*Conflicts of Interest Statement: The author has no conflicts of interest to declare.*

*Статья поступила 05.05.2022; принята к публикации 20.05.2022.*

*Автор прочитала и одобрила окончательный вариант рукописи.*

*The article was received on 05.05.2022; accepted for publication on 20.05.2022.*

*The author read and approved the final version of the manuscript.*