

УДК 332.142(045)

© Андрианов В.А., Серебренников И.Ю., 2022

Ретроспективный анализ механизмов государственного регулирования инвестиционных процессов в Севастополе-2014 и Севастополе-2022



Вадим Александрович Андрианов, студент факультета «Высшая школа управления», Финансовый университет, Москва, Россия
Vadim A. Andrianov, student, Faculty of Higher school of management, Financial University, Moscow, Russia
andrianov_v15@mail.ru



Илья Юрьевич Серебренников, студент факультета «Высшая школа управления», Финансовый университет, Москва, Россия
Ilya U. Serebrennikov, student, Faculty of Higher school of management, Financial University, Moscow, Russia
srebro588@gmail.com

АННОТАЦИЯ

В 2014 г. в результате референдума полуостров Крым вместе с городом Севастополем вошли в состав Российской Федерации. С тех пор перед государством встал вопрос о развитии и органичной интеграции новых территорий в российскую экономику, так как данные территории, обладавшие значительным инвестиционным потенциалом, тем не менее, были отстающими в сравнении с большинством из российских регионов. Процесс модернизации экономики города Севастополя за счет внедрения инвестиционных механизмов требовал разработки соответствующих масштабных программ и документов, регламентирующих инвестиционную сферу региона, которые будут рассмотрены и проанализированы в данной статье, а также отдельные мероприятия, реализованные в рамках данных программ. По итогам анализа будут сделаны предварительные выводы о результативности предпринятых органами власти мер и текущая оценка инвестиционного развития города федерального значения Севастополя.

Ключевые слова: Севастополь; инвестиции; инвестиционные проекты; свободная экономическая зона; социально-экономическое развитие; государственная программа; федеральная целевая программа; город федерального значения

Научный руководитель: **Донцова О.И.**, кандидат экономических наук, доцент, доцент департамента экономической теории, Финансовый университет, Москва, Россия / Scientific supervisor: **Dontsova O.I.**, Cand. Sci. (Econ.), Associate Professor, Associate Professor of the Department of Economic Theory, Financial University, Moscow, Russia.

Для цитирования: Андрианов В. А., Серебренников И. Ю. Ретроспективный анализ механизмов государственного регулирования инвестиционных процессов в Севастополе-2014 и Севастополе-2022. *Научные записки молодых исследователей*. 2022;10(3):12–20.

ORIGINAL PAPER

Retrospective Analysis of State Regulation of Investment Processes Methods in Sevastopol-2014 and Sevastopol-2022

ABSTRACT

In 2014, as a result of a referendum, the peninsula of Crimea together with the Sevastopol city, became part of the Russian Federation. Since then, the state has faced the matter of the development and organic integration of new territories into the Russian economy. Since these territories, which had significant investment potential, nevertheless lagged in comparison with most of the Russian regions. Modernizing the economy of the city of Sevastopol through introducing investment mechanisms required the development of appropriate large-scale programs and documents regulating the investment sphere of the region. The paper has considered and analyzed all these questions and individual activities implemented within the framework of these programs. Based on the analysis results, there will be drawn preliminary conclusions on the effectiveness taken by the authorities and the current assessment of the investment development of the federal city of Sevastopol.

Keywords: Sevastopol; investments; investment projects; free economic zone; socio-economic development; state program; federal target program; federal city

For citation: Andrianov V. A. Serebrennikov I. Yu. Retrospective analysis of state regulation of investment processes methods in Sevastopol-2014 and Sevastopol-2022. *Nauchnye zapiski molodykh issledovatelei = Scientific notes of young researchers*. 2022;10(3):12–20.

Введение

В данной работе рассматриваются механизмы государственного регулирования инвестиционной деятельности города федерального значения Севастополя, а также проводится сравнительный анализ механизмов регулирования в 2014 и 2022 г. Целью работы является выявление основных механизмов, сравнение основных экономических показателей в указанном временном промежутке, а также подведение итогов по развитию инвестиционной сферы в городе федерального значения. Актуальность работы в наше время особенно возрастает, так как в начале 2022 г. Севастополь был отнесен к приоритетным геостратегическим территориям¹, из-за чего гра-

мотная инвестиционная политика является одним из основных направлений в программе развития региона. В процессе анализа будут использованы официальные источники в формате годовых отчетов о деятельности, данные, предоставляемые Росстатом, а также различные рейтинги по соответствующим показателям.

Государственные меры поддержки инвестиционной деятельности и первые результаты инвестиционной политики в г. Севастополе

В 2014 г. после подписания договора о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым российское правительство стало разрабатывать многочисленные меры и инициативы, направленные на ускоренное развитие Крыма и Севастополя, что было обусловлено слабым социально-экономическим состоянием в этом регионе. В 2015 г. Севастополь занимал последнее, 85-е место

¹ Постановление Правительства РФ «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» от 28.12.2021 № 2519. Официальный интернет-портал правовой информации. 2021 г. № 0001202112310034.

в части инвестиций в основной капитал, одном из основных индикаторов инвестиционного развития. Показатели города федерального значения значительно отставали от среднероссийских, поэтому уже в августе 2014 г. была принята Федеральная целевая программа (далее – ФЦП) «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», утвержденная постановлением Правительства РФ от 11.08.2014 № 790, которая в 2022 г. преобразована в госпрограмму (пока что находится в разработке)². Целью данной ФЦП является создание условий для благополучной интеграции регионов в российскую экономику, обеспечение устойчивого социально-экономического роста посредством стимулирования предпринимательской активности и развития инфраструктуры и создание благоприятного инвестиционного климата. Предельный объем финансирования составляет 1 триллион 375 142,55 млн руб. На данный момент реализовано два этапа программы (I – 2015–2017 гг., II – 2018–2020 гг.). На момент марта 2021 г. почти 50% объектов и мероприятий Программы находятся в стадии реализации (487 из 978), большая часть которых направлена на капитальные вложения преимущественно социальной и инженерной инфраструктур. Согласно данным ФЦП все показатели значительно выросли с момента вхождения Крыма и Севастополя в состав РФ. Более чем в два раза увеличился ВРП на душу населения, снизился уровень безработицы, номинальная заработная плата также показала кратный рост.

Объем инвестиций в основные фонды в городе Севастополе составил в 2015 г. немногим более 4 млрд руб., а объем инвестиций на одного занятого составил чуть более 30 тыс. руб. (табл. 1). Такие «скромные» показатели стали причиной низкой оценки инвестиционной привлекательности города со стороны рейтинговых агентств. Так, например, агентство RAEX оценило инвестиционный климат в Севастополе ниже среднего по России, отметив незначительный потенциал и умеренный риск инвестиций в экономику го-

рода. По инвестиционному потенциалу город занял 75-е место, по уровню риска – 67-е место³. В кратком отчете агентства причинами подобных оценок были названы следующие: оторванность от инфраструктуры «материковой» России, энергодефицит, крайне высокий износ основных фондов и превышающая среднестрановую доля убыточных предприятий. Также была отмечена аномально высокая доля перечислений из центра в бюджете новых субъектов, которая превышала 70%, что объяснялось особым желанием властей стремительно развивать данные регионы в рамках, в том числе, реализации федеральной целевой программы.

В 2016 г. была принята Государственная программа города Севастополя «Развитие инвестиционной деятельности в городе Севастополе»⁴. В рамках программы были указаны мероприятия, реализация которых поможет развитию данного субъекта, а также основные показатели оценки. В госпрограмме упор сделан на развитии свободной экономической зоны, создание индустриального парка, что в итоге должно отразиться на месте Севастополя в инвестиционных рейтингах и до 2025 г. Севастополь должен войти в лидирующую треть по показателям состояния инвестиционного климата и содействия конкуренции. Однако уже в 2021 г. Севастополь занял 16-е место в национальном рейтинге инвестиционной привлекательности, чем превзошел самые высокие ожидания составителей госпрограммы⁵. При подсчете учитывались 42 показателя. Ключевые из них – регуляторная среда, инфраструктура и ресурсы, институты для бизнеса и поддержка малого предпринимательства. При этом по содействию конкуренции Севастополь в 2019 г. занимал лишь 67-е место.

В июле 2017 г. была утверждена Стратегия социально-экономического развития города Севас-

² Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Федеральной целевой программы “Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года”» от 11.08.2014 № 790. Собрание законодательства Российской Федерации. 2014 г. № 33. Ст. 4595 с изм. и допол. в ред. от 30.12.2021.

³ Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов 2015 года. RAEX-аналитика. URL: <https://raex-a.ru/ratings/regions/2015> (дата обращения: 05.03.2022).

⁴ Постановление Правительства города Севастополя «Об утверждении Государственной программы города Севастополя “Развитие инвестиционной деятельности в городе Севастополе”» от 21.07.2017 № 1005-ПП. Официальный сайт Правительства Севастополя. URL: <http://sevastopol.gov.ru/>. 2016 г. (с изм. и допол. в ред. от 20.12.2021).

⁵ Национальный инвестиционный рейтинг. Агентство стратегических инициатив. URL: https://asi.ru/government_officials/rating/ (дата обращения: 05.03.2022).

Таблица 1

Статистические показатели Севастополя за 2015 г. по данным Стратегии социально-экономического развития города Севастополя

Показатель	Севастополь (место в РФ)	РФ
ВРП на 1 занятого в экономике, тыс. руб.	225,54 (85)	952,88
Объем инвестиций в основной капитал на 1 занятого в экономике, тыс. руб.	30,26 (85)	206,1
Инвестиции/ОФ, %	8, 77 (17)	12, 26
Инвестиции/ВРП, %	21, 63 (81)	13, 42
Инвестиционный рейтинг (место в России)	63 из 85	

Источник: составлено на основе данных из Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года.

тополя до 2030 года, в которой были обозначены целевые значения реализации Стратегии. Стоит отметить, что показатели, достигнуть которых планировалось к 2030 г., на момент 2020 г. уже превосходят планируемые изначально, что может свидетельствовать либо о низком качестве прогнозируемых показателей, либо о неожиданно высоких темпах социально-экономического роста в Севастополе. Так, ВРП Севастополя с 2015 по 2030 г. должен был вырасти в 2,5 раза (с 37,9 до 97,9). Однако, согласно данным Росстата, с учетом инфляции ВРП с 2015 по 2019 г. уже вырос более чем в 2 раза. Объем инвестиций за 15 лет должен был вырасти почти в 4 раза – с 7,6 до 28,8. С 2015 по 2020 г. объем утроился и превысил прогнозируемые в Стратегии показатели 2024 г.

Однако если обращаться к относительным показателям, ситуация выглядит менее радужной. В 2020 г. доля бюджетных инвестиций составила 79,7%, что не соответствует прогнозам о значительной доле внебюджетных источников в инвестициях, которая должна составить к 2024 г. и сохраниться к 2030 г. на уровне более 80%. Можно понять, что значительный объем бюджетных средств, вложенных в развитие Севастополя, помогает развитию города, однако привлечение частных инвестиций пока что удается осуществить не в полной мере.

Для обеспечения реализации Стратегии общий объем финансовых ресурсов за период 2017–2025 годов, направляемых на инвестиции

в основной капитал за счет всех источников финансирования, по оценке экспертов, составит 299,4 млрд руб. При этом прогнозируется наращивание в основном капитале в общем объеме доли внебюджетных инвестиций, которая должна превысить 80% [против 48% в 2015 г. (табл. 2)].

На данный момент основным источником финансирования инвестиций в городе Севастополе по-прежнему являются привлеченные средства, размер которых за январь–март 2020 г. составляет 90,5%, в том числе бюджетные средства – 85,8%.

Анализируя вышеприведенные документы, можно прийти к выводу, что на развитие Севастополя тратятся значительные средства из федерального бюджета и, соответственно, ожидаются столь же значительные положительные изменения. По ряду показателей можно констатировать кратный рост (табл. 3), однако во многом это связано с эффектом «низкой базы», что обусловлено низким уровнем развития территории во время ее вхождения в состав Украины.

Если сравнивать положение дел в Севастополе с точки зрения инвестиционной привлекательности на основе рейтинга RAEX, то по сравнению с 2015 г., когда Севастополь получил рейтинг 3В 2 (Незначительный потенциал – умеренный риск), в 2020 г. рейтинг Севастополя не изменился. По уровню инвестиционного риска Севастополь стал 48, поднявшись на 19 позиций. По мнению агентства, именно федеральные ассигнования способствовали такому рывку вверх, ведь только

**Статистические показатели Севастополя за 2015 г. и плановые показатели по данным
Стратегии социально-экономического развития города Севастополя**

Показатель	2015	2024	2030
ВРП	37, 9	80, 2	97, 9
Объем инвестиций в основной капитал, млрд руб.	7, 6	21, 5	28, 8
Доля внебюджетных инвестиций, %	48, 1	80, 6	80, 6
Отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП, %	20, 1	26, 8	29, 4
Объем инвестиций в основной капитал на одного занятого в экономике, тыс. руб.	45, 4	108, 8	133, 6

Источник: составлено на основе данных из Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года.

за один 2019 г. по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» было выделено свыше 141 млрд руб.⁶ В то же время по инвестиционному потенциалу расположился на 70-е месте по сравнению с 75-м местом 5 лет назад, незначительно укрепив свои позиции.

Таким образом, мы видим, что, несмотря на большие объемы финансирования, стремительного роста субъекта относительно среднероссийских значений не произошло (табл. 4). Согласно отчету Контрольно-счетной палаты Севастополя наибольший уровень неисполнения программных расходов среди всех госпрограмм Севастополя за 2020 г. наблюдался в ходе реализации мероприятий госпрограммы «Развитие инвестиционной деятельности в городе Севастополе» – 36,6%.

Реализация инвестиционных мер поддержки в г. Севастополе

В настоящее время в Севастополе существует множество мер для организации и поддержания инвестиционной деятельности. Начиная анализ со Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года, утвержденной Законом города Севастополя от 21.07.2017 № 357-ЗС, можно обозначить первую крупную

⁶ Постановление Правительства РФ «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» от 30.01.2019 № 63. Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 6. Ст. 526.

меру, на которую делается упор в инвестиционной политике города, – свободная экономическая зона (далее – СЭЗ) на территории Севастополя. Она была введена Федеральным законом от 29.11.2014 № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»⁷. Об эффективности реализации деятельности в рамках СЭЗ можно судить по соответствующему отчету за 2020 г. (последний из опубликованных на данный момент)⁸. Выделяются 3 основных показателя для оценивания эффективности: количество созданных рабочих мест, объем уплаченных налогов и объем инвестиций. Все три показателя сохраняют положительную динамику относительно базисного года (превышение объема инвестиций и объема налогов за 2018 г. составило 7 и 32% соответственно), однако объем уплаченных налогов за 2020 г. не достиг плановых показателей на 5%.

⁷ Федеральный закон от 29.11.2014 № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя». Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 48. Ст. 6658.

⁸ Отчет о результатах функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя за 2020 год. Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/d4cae5f3397494aafc525c3720e8eb0b/report_2020.pdf (дата обращения: 28.02.2022).

Таблица 3

Статистические показатели Севастополя, указанные в Федеральной целевой программе

Показатель	2011/2013	2017	2019
ВРП на душу населения, тыс. руб.	81, 3	151, 9	184, 1
Объем инвестиций в основной капитал, млрд руб.	66, 3 (Крым + Севастополь)	30,4	43
Инвестиции на душу населения, тыс. руб.	28, 3	70, 2	97, 1
Уровень безработицы, %	5, 9	4, 6	3, 8

Источник: составлено на основе данных из Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года».

Таблица 4

Сравнительная характеристика показателей в среднем по России по Севастополю за 2019 г.

Показатель	Севастополь	Среднее по России	Отклонение
ВРП на душу населения	180 148,3	578 740,0	-70%
Инвестиции на душу населения	96 427	131 631	-26%
Иностранные инвестиции	1	185 547	

Источник: составлено авторами по данным Росстата.

СЭЗ значительно влияет на экономику регионов, так как выручка, полученная в процессе реализации товаров и услуг в рамках СЭЗ за период с 2015 по 2020 г., составляет 45% от общей выручки, полученной в регионах. Наконец, необходимо указать показатели, непосредственно отражающие экономические данные по Севастополю (по отношению к предыдущему году): реальные располагаемые доходы выросли на 101%, темп прироста реальной среднемесячной заработной платы увеличился на 1,3%.

Для дальнейшего анализа потребовалось сравнить данные по Севастополю в абсолютном виде с отчетом за 2019 год: общий объем инвестиций сократился на 9,7%, консолидированный объем выручки увеличился на 2,3%, построено и введено в эксплуатацию объектов инфраструктуры на один больше (4 вместо 3). В итоговом заключении отчета за 2020 г. делается вывод об эффек-

тивности СЭЗ (5 баллов по шкале оценивания из 5 возможных), так как основные показатели по плану перевыполнены. Однако относительно Севастополя можно наблюдать, что рост или упадок представлен незначительный. Замедление темпов роста связано с введенными мерами по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции, выполнением большей части проектов, начатых в 2015–2017 гг., и наличием небольшого количества новых проектов. Для возобновления роста показателей были внесены изменения в Налоговый кодекс РФ, которые позволят использовать режим пониженных страховых взносов даже тем участникам, кто получил свой статус позднее 1 января 2018 г. Таким образом, свободная экономическая зона продолжает оказывать значимое влияние на экономику регионов, а также эффективно способствует их развитию, но нуждается в постоянном мониторинге и возможных

периодических дополнениях в регулировании. Особый интерес будут представлять данные, полученные за 2021 г., демонстрирующие результат от введения изменений в НК РФ.

Далее будут рассмотрены наиболее значимые локальные проекты, реализующиеся в рамках исполнения государственной программы города Севастополя «Развитие инвестиционной деятельности в городе Севастополе»⁹. Первым из них является рыбопромышленный кластер, созданный в 2020 г. с целью модернизации рыболовной отрасли, контроля экологического состояния акватории Черного моря, а также улучшения социальных условий жизни граждан посредством увеличения доступности продовольственных товаров. Реализация кластера планируется в течение 10 лет, финансирование проекта частными инвестициями составляет 1,5 млрд руб., а количество планируемых созданных рабочих мест – 1500. Анализируя итоги деятельности в 2020–2021 гг. в рамках кластера, можно выделить участие в 2 международных выставках, проведение обязательной экологической экспертизы, правовое обеспечение деятельности предприятий-участников, а также проведение множества мероприятий для развития рыболовной и рыбозаводческой отрасли¹⁰. Из планов проекта на 2022 г. необходимо отметить применение опытного образца системы экомониторинга, утверждение сводного плана, паспорта и рабочего плана проекта, организацию и модернизацию предприятий рыбного рынка, брендинг кластера, а также расширение мер поддержки судостроения. В целом работу рыбопромышленного кластера можно признать успешной, так как в настоящий момент благодаря ему происходит переход от сырьевого характера производства к созданию добавочной стоимости на территории Севастополя, выход местной продукции на международный рынок и модернизация исторической для региона отрасли.

Вторым проектом является создание индустриального парка «Гераклид» общей площадью

⁹ Приоритетные инвестиционные проекты. Инвестиционный портал Севастополя. URL: <https://investsevastopol.ru/ru/investoram/prioritetnye-proekty/> (дата обращения: 05.03.2022).

¹⁰ Рыбопромышленный кластер на территории города Севастополя. Мой бизнес. Портал малого и среднего предпринимательства. URL: <https://mb92.ru/upload/support/document/4.%20Рыбопромышленный%20кластер.pdf> (дата обращения: 05.03.2022).

77,6 га и общим объемом инвестиций 2,9 млрд руб.¹¹ Целью создания является формирование площадок для инвестирования в инновационные сферы производства, развитие современной инфраструктуры и условий для ведения предпринимательской конкурентоспособной деятельности на территории Севастополя. На данный момент парк находится на этапе завершения создания, а в течение 2022 г. планируется начало работы. Подобные инфраструктурные образования необходимы для поддержания инновационной деятельности и ее укрупнения в регионе. «Гераклид» имеет большой потенциал, так как будет первым индустриальным парком на территории Севастополя и позволит реализовать многие высокотехнологические проекты.

Третьим немаловажным проектом является «Умный город»¹². Данный проект предполагает формирование цифровой городской среды. В настоящее время реализуется ряд инвестиционных проектов на сумму более 1 млрд руб. В первую очередь заключенные инвестиционные проекты касаются транспортной инфраструктуры, а именно: технологическое оборудование автомобильных дорог, создание единой карты для оплаты автомобильного, наземного электрического и водного транспорта, а также создание региональной навигационно-информационной системы. Благодаря реализации этого ряда проектов, будет значительно развита транспортная сеть Севастополя, что улучшит общие условия для дальнейшего инвестирования в город, а также позволит увеличить скорость разрастания туристической отрасли.

Четвертый проект – технопарк «ИТ-Крым»¹³. Объем инвестиций в проект составляет более 1 млрд руб., а планируемый срок окупаемости – 7 лет. Технопарк предоставляет более 12 инновационных услуг, способствующих развитию стартап-проектов. Также на территории «ИТ-Крым» периодически проходят выставки, открываются образовательные площадки и рекреационные зоны.

¹¹ Индустриальный парк «Гераклид» Корпорация развития Севастополя. URL: <https://growsevastopol.ru/ru/park/> (дата обращения: 05.03.2022).

¹² «Умный город». Севстар. URL: <https://sevstar.net/smart-city/> (дата обращения: 05.03.2022).

¹³ Технопарк «ИТ КРЫМ». ИТ КРЫМ. Русская кремниевая долина. URL: <https://itpark.ru> (дата обращения: 05.03.2022).

Проблемы инвестиционного развития г. Севастополя

Переходя к проблемным сторонам государственной инвестиционной политики в городе Севастополе, можно выделить следующие:

1. Недостаточное участие крупных банков в процессах кредитования потенциальных инвесторов. В первую очередь это связано с тем, что в Севастополе в настоящий момент не до конца сформировалась стабильная финансовая среда для функционирования крупных банков. Сейчас в городе работают следующие банки: Тинькофф Банк, Банк Россия, РНКБ, Генбанк, ЧБРР и Индустриальный сберегательный банк. Глава ВТБ объясняет ситуацию тем, что имеющиеся банки уже покрывают потребности инвесторов и предпринимателей региона. Рейтинги инвестиционной привлекательности, однако, говорят об обратном.

2. Не до конца выработан механизм вложения инвестиций в предприятия и проверки предприятий на эффективность. Это объясняется незавершенным формированием реестра земельных участков, непрозрачной кредитной историей предприятий, которые не могут рассчитывать на долгосрочное кредитование, а также непрозрачностью самого механизма наделения активами (в частности, субсидированием) перспективных инвесторов.

3. Недостаточное количество рычагов воздействия на резидентов свободной экономической зоны на территории города Севастополя. На данный момент при невыполнении условий инвестиционного договора, заключающегося с резидентами СЭЗ, с ними в судебном порядке расторгается контракт, что является недостаточной мерой ответственности. В связи с этим наблюдаются нарушения условий договора, что замедляет процесс развития экономической и инвестиционной сферы.

4. Отдельно хотелось бы отметить недостаточную прозрачность инвестиционных проектов для населения, проводимых региональными властями. Из указанных выше проектов, размещающихся даже на официальном сайте Правительства Севастополя, ни для одного не указывается база данных с открытыми результатами функционирования, достигнутыми конкретными проектами за определенный промежуток времени. По всей видимости, эти данные находятся в исключительном пользовании региональных и федеральных

властей, что является негативным фактором, понижающим уровень доверия населения и частных инвесторов к осуществляемым проектам.

Для проведения эффективной инвестиционной политики в дальнейшем государственным властям необходимо обратить особое внимание на существующие инвестиционные механизмы в Севастополе и скорректировать предпринимаемые для дальнейшего развития меры с учетом выявленных в ходе анализа слабых мест и недочетов. Это особенно актуально в контексте недавно введенных в отношении России санкций.

Стоит отметить, что в настоящее время большинство проблем уже находится на стадии решения, так как большая часть из них была результатом малоэффективной политики, проводимой до 2014 г. Первым шагом стала законодательная регламентация аспектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в регионе. Вторым шагом было осуществление разработанных программ, включающих в себя внушительные объемы государственного финансирования, направленного на создание экономической базы для дальнейшего развития региона. Следующим шагом была цифровизация информации об осуществляемых программах помощи инвесторам и предприятиям, нуждающимся в инвестициях. Немаловажным путем совершенствования инвестиционной политики является привлечение частных инвестиций, которые, если опираться на прогнозы властей, должны составить 80% в общем объеме инвестиций к 2024 г. Почти в каждом пункте Стратегии социально-экономического развития города Севастополя указывается на увеличение частных инвестиций, что свидетельствует о заинтересованности государства в развитии этого направления. С учетом разворачивающихся мировых событий властям необходимо сделать

все возможное, чтобы частные инвесторы могли безопасно осуществлять финансовые операции с минимальными административными и бюрократическими издержками. Эти меры позволили бы увеличить приток со стороны малого и среднего бизнеса, которые не могут себе позволить вкладывать большие денежные суммы для входа на отечественный рынок. Возможным способом улучшения условий предприятий в городе будет привлечение крупных банков в финансовое пространство региона. Это позволило бы увеличить кредитование бизнеса, нуждающегося в долгосрочных кредитах для развития своей деятельности, чтобы в целом увеличить объем денежной массы в регионе, но не посредством прямых субсидий государства, а с помощью участия кредитных средств. Также эффективными в своем применении показывают себя кластеры, размещенные на территории Севастополя. В Концепции стратегического развития до 2030 года рассматривалось введение туристического и научно-производственного кластера – две особо привлекательные для инвестиций отрасли в контексте исключительных рекреационных и кадровых научных ресурсов, которыми обладает город федерального значения.

Выводы

Подводя итоги, стоит отметить противоречивость промежуточных итогов развития инвестиционной деятельности на территории Севастополя. С одной стороны, очевиден рост в абсолютном большинстве социально-экономических показателей, что обусловлено беспрецедентными мерами под-

держки со стороны федеральных властей. В ходе реализации государственной и федеральной целевой программы происходит стремительная модернизация передовых и технологичных отраслей, развиваются многочисленные кластеры, вводятся в эксплуатацию новые объекты инфраструктуры. С другой стороны, несмотря на значительные денежные вливания, Севастополь по-прежнему сохраняет свое положение отстающего города в сравнении со среднероссийскими показателями. Текущие меры, предпринятые властями, оказываются недостаточными для резкого скачка в социально-экономическом развитии Севастополя. По многим показателям, после стремительного роста, связанного в первую очередь с эффектом «низкой базы», наблюдается снижение темпов развития. Таким образом, для проведения эффективной инвестиционной политики в дальнейшем государственным властям необходимо обратить особое внимание на существующие инвестиционные механизмы в Севастополе и скорректировать предпринимаемые для дальнейшего развития меры с учетом выявленных в ходе анализа слабых мест и недочетов. Это особенно актуально в контексте недавно введенных в отношении России санкций, которые, по словам губернатора Севастополя Михаила Развожаева, «могут открыть дорогу отечественным компаниям в Севастополь». Также Департаментом экономического развития Севастополя уже сейчас разрабатываются региональные меры поддержки: обсуждаются снижение ставки налога на прибыль и УСН, отсрочка по уплате арендной платы за землю во втором квартале 2022 г. и др.