

DOI 10.25799/NI.2023.25.91.007

УДК 342.9

Поддержка малого и среднего предпринимательства в условиях новых санкций

Н.Ф. Попова,

профессор Департамента международного
и публичного права юридического факультета
Финансового университета при Правительстве РФ,
доктор юридических наук, профессор
Россия, Москва
nfpopova51@mail.ru

Предмет исследования — меры поддержки, которые государство оказывает субъектам малого и среднего предпринимательства в условиях введенных экономических санкций против Российской Федерации.

В работе показано значение малого и среднего предпринимательства для развития экономики России, которое состоит в том, что функционирование малого и среднего предпринимательства оздоравливает экономику, способствует появлению среднего класса в обществе, который вовлекает большую часть активного населения в экономическую деятельность. С увеличением их доли в экономике снижается безработица, увеличиваются благосостояние людей, налоговые доходы государства, создаются оптимальные условия для научной и производственной деятельности.

Делаются выводы о том, что санкции обусловили возникновение таких проблем бизнеса, как рост закупочных цен; сложности поставок импортных товаров, а также российской продукции по импортозамещению; нехватка оборотных средств; падение спроса на товары; снижение объемов производства предприятий; сложности оснащения предприятия новой техникой, IT-технологиями и другие.

Результатом работы явился анализ мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, таких как снижение ставок по кредитованию и решение задач по залоговому обеспечению; долгосрочное кредитование инновационных организаций, создающих высокоэффективные рабочие места; грантовая поддержка; совершенствование инфраструктуры поддержки; применение льготного налогообложения, кредитных каникул, реструктуризации кредитов, моратория на плановые проверки бизнеса; автоматическое продление срока действия лицензий на 12 месяцев и другие.

Ключевые слова: государственная поддержка, малое и среднее предпринимательство, санкции, кредитование, инвестиции, реструктуризация, лицензия, разрешение, мораторий на плановые проверки, списание пени и штрафов.

Введение. После начала специальной военной операции (СВО) на Россию обрушились небывалые, беспрецедентные экономические санкции. Руководство страны вынуждено было быстро среагировать на них и оказать господдержку субъектам малого и среднего предпринимательства. А ведь эти субъекты еще не оправались после кризиса, вызванного эпидемией коронавируса COVID-19. По мнению Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, проблема усугублялась еще и тем, что субъекты малого и среднего предпринимательства России зависят от импорта. Так, по данным М. Шувалова, импортную составляющую в количестве до 10% имеют 26,8% компаний, от 10 до 50% — 36,9%, более 50% — 26,4% и 100% — 9,9% компаний [2, с. 2].

Мониторинг, проведенный М. Шуваловым, показал, что деятельность более 55% субъектов малого и среднего предпринимательства по итогам 2021 года не достигла допандемийных значений. Также было выяснено, что прежние санкции, которые существовали до 25 февраля 2022 г., касались более 26% субъектов малого и среднего предпринимательства, а новые затрагивали уже более 84% субъектов [2, с. 2].

К основным сложностям ведения бизнеса в условиях санкций относятся следующие:

- рост закупочных цен;
- проблемы поставок импортных товаров, а также российской продукции по импортозамещению;
- нехватка оборотных средств;
- падение спроса на товары;
- снижение объемов производства предприятий;
- проблемы оснащения предприятия новой техникой, IT-технологиями и др.

На протяжении последних лет предметом внимания для Правительства РФ является развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства. Ведь решение данного вопроса непосредственно влияет на развитие экономики в стране. После усиления санкций против Российской Федерации данная проблема усугубилась, так как санкции обусловили замедление экономического роста. Вместе с тем часть экспертов считает, что в будущем эта ситуация приведет к активизации деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, решению проблем импортозамещения и диверсификации российской экономики [1, с. 14].

¹ Статья подготовлена с использованием материалов СПС «КонсультантПлюс».

Основная часть. Для развития экономики России малое и среднее предпринимательство имеет первостепенное значение. Общеизвестно, что функционирование малого и среднего бизнеса оздоравливает экономику, способствует появлению среднего класса в обществе, который вовлекает большую часть активного населения в экономическую деятельность. Экономический рост в странах Запада обеспечивается именно субъекты малого и среднего предпринимательства. С увеличением их доли в экономике снижается безработица, увеличиваются благосостояние людей, налоговые доходы государства, создаются оптимальные условия для научной и производственной деятельности.

В то же время государство играет значительную роль в ориентации бизнеса на производство общественно значимой продукции. В кризисных ситуациях роль государства возрастает. Меры, предпринимаемые им, направлены на недопущение краха экономической системы и проведение стабилизационной политики, ориентированной на эффективное и с наименьшими потерями для общества преодоление последствий кризисных явлений.

Вызванные новыми санкциями кризисные явления в экономике потребовали применения адекватных и грамотных мер господдержки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Доля этих субъектов в экономике России невелика по сравнению с развитыми странами: на 10.12.2021, по данным ФНС России, насчитывалось 5 969 046 субъектов малого и среднего предпринимательства с численностью работающих 15 212 217 человек. В структуре малого и среднего предпринимательства оптовики и розничная торговля составляют 37%, 22% — фирмы, осуществляющие деятельность с недвижимостью; затем идут строительные организации¹.

Реалии сегодняшнего дня требуют изменения структуры малого и среднего предпринимательства, применения таких форм господдержки, которые способствовали бы росту их доли в разных сферах экономики.

К этим формам относятся:

— снижение ставок по кредитованию и решение задач по залоговому обеспечению;

— долгосрочное кредитование инновационных организаций малого и среднего предпринимательства, создающих высокоэффективные рабочие места;

— грантовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии

с постановлением Правительства РФ от 19.03.2022;

— совершенствование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

— контроль и анализ эффективности проводимых мероприятий;

— применение льготного налогообложения, кредитных каникул, реструктуризации кредитов, введение моратория на плановые проверки бизнеса и др.

Рассмотрим их более подробно.

К денежной форме поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства можно отнести кредитно-финансовые меры. Они внедрены Правительством РФ и ЦБ РФ.

Во-первых, еще до начала СВО для субъектов малого и среднего предпринимательства, пострадавших от ограничительных мер в условиях эпидемии COVID-19, предусматривалась возможность до 31 марта 2022 г. «взять льготные кредиты на любые цели по ставке до 8,5%, а при условии получения гарантии АО «Корпорация “МСП”» — 8% годовых. Правительство РФ выделило на эти цели 60 млрд руб. [2, с. 3].

Во-вторых, существовала возможность «получить инвестиционные кредиты СП по ставке до 13,5%, малому и микробизнесу — до 15%. Максимальный суммарный объем кредитования — 335 млрд руб.» [2, с. 3].

В-третьих, средние предприятия могли рассчитывать на получение «оборотных кредитов по ставке не выше 13,5% годовых, малые — не выше 15%. Срок действия программы — до 30 декабря 2022 года, общий объем кредитования — 340 млрд руб» [2, с. 3].

Правительством РФ предусмотрено, что «оборотные кредиты будут предоставляться на срок до одного года, инвестиционные — до трех лет. На получение кредитов могут рассчитывать субъекты малого и среднего предпринимательства, работающие во всех отраслях, кроме многоквартирного жилищного строительства, и реализующие подакцизные товары и полезные ископаемые, за исключением общераспространенных, а также предприятия с участием крупных холдингов более 25%»².

Установлены кредитные каникулы для субъектов малого и среднего бизнеса: «они имеют право на отсрочку или уменьшение размера платежей сроком до шести месяцев по кредитным договорам». Это право распространяется на субъектов малого и среднего предпринимательства, которые занимаются экономической деятельностью в соответствии с

¹ Бизнес и его перспективы в условиях санкций [Электронный ресурс]. — URL: <https://vc.ru/finance/88677-biznes-i-ego-perspektivy-v-usloviyah-sankcii> (дата обращения: 07.01.2023).

² Малый и средний бизнес в России в 2022 году // Все о бизнесе и сервисах для предпринимателей [Электронный ресурс]. — URL: <https://onlineserviceip.ru/biznes/malyj-i-srednij-biznes-v-rossii-v-2022-godu.html> (дата обращения: 07.01.2023).

Перечнем, утвержденным постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 337¹. К ней относится сельскохозяйственная, транспортная, производственная, торговая, оптовая деятельность и другие виды экономической деятельности (всего 73 вида). Кроме того, для субъектов малого и среднего предпринимательства предоставлена возможность реструктуризации кредитов в соответствии с разработанными программами конкретных кредитных организаций (банков). Банк России рекомендовал банкам не считать фактором, ухудшающим кредитную историю заемщика, проведение такой реструктуризации.

В-четвертых, «с 12 марта 2022 г. стали бесспорными правила списания начисленных и неуплаченных штрафов и пеней по государственным и муниципальным контрактам, которые утверждены постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783. В настоящее время штрафы и пени по неисполненным в полном объеме в связи с введением политических или экономических санкций контрактам списываются на основании письменного обоснования субъектами малого и среднего предпринимательства, подтверждающего невозможность исполнения контракта, которое исполнитель (поставщик, подрядчик) представляет заказчику» [2, с. 2].

В-пятых, упрощен порядок оформления заявки на получение федеральных субсидий в целях компенсации затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на участие в международных выставках. Это предусмотрено постановлением Правительства РФ от 22.09.2021 № 1591.

В-шестых, предусмотрена грантовая поддержка. Она обычно осуществляется публичной властью субъекта Российской Федерации. Грант предоставляется субъектам малого и среднего предпринимательства в виде «финансирования или на безвозвратной и безвозмездной основах». В субъектах Российской Федерации может устанавливаться различный порядок получения грантов в результате конкурса. При его проведении учитываются такие показатели, как сфера деятельности предпринимателя, размер его прибыли, количество работающих и др.

Официальные сайты публичной власти регионов предоставляют информацию о мерах поддержки бизнеса. Например, сайты Центра развития предпринимательства Московской области, «Малый бизнес Кубани» и другие. На

сайте Минэкономразвития России дан список уполномоченных органов по поддержке малого и среднего бизнеса в субъектах Российской Федерации.

К неденежным мерам поддержки следует отнести:

1) введение постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» моратория на проведение в 2022 году плановых проверок бизнеса. Исключение составляют определенные виды контроля и надзора (санитарно-эпидемиологического, ветеринарного, пожарного, промышленной безопасности) на объектах, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска. Внеплановые проверки должны осуществляться в соответствии с постановлением Правительства РФ № 336;

2) приостановление инициирования банкротства должников субъектов малого и среднего бизнеса. Такое решение приняла ФНС России 9 марта 2022 г.;

3) 9 марта 2022 г. ст. 140 УПК РФ была дополнена новой частью 1.3. В соответствии с ней теперь поводом для возбуждения уголовного дела о преступлениях, предусмотренных статьями 198—199.2 УК РФ (уклонение организации от уплаты налогов, сборов и страховых взносов, сокрытие денежных средств или имущества организации либо ИП, за счет которых должно производиться взыскание налогов, сборов и взносов, неисполнение обязанностей налогового агента), «являются только материалы, которые направлены налоговыми органами в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела»;

4) с 8 марта 2022 г. установлена возможность по соглашению сторон изменять существенные условия госконтрактов, если возникли проблемы с их исполнением по независящим от субъекта малого и среднего предпринимательства обстоятельствам. Такие контракты должны быть заключены до 1 января 2023 г. (ч. 65.1 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

5) определен порядок автоматического продления на 12 месяцев лицензий (разрешений) для субъектов малого и среднего предпринимательства, срок действия которых истекает до

¹ Об утверждении Перечня отраслей, в которых осуществляет деятельность заемщик, указанный в части 1 статьи 7 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)” и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» и о признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»: постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 337 // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

конца 2022 года, и также упрощенный порядок получения и переоформления лицензий (постановление Правительства РФ № 353);

б) введено временное изменение порядка сертификации продукции субъектов малого и среднего предпринимательства до 1 сентября 2022 г. До указанного срока они могли производить продукцию и пускать ее в оборот на территории Российской Федерации без получения сертификатов ее соответствия установленным требованиям в соответствующих органах. Им было предоставлено право самостоятельно устанавливать ее соответствие этим требованиям.

Поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется и в субъектах Российской Федерации. Высшее должностное лицо региона во исполнение указа Президента РФ от 16.03.2022 № 121 намечает и реализует необходимые меры и по оказанию субъектам малого и среднего предпринимательства поддержки путем предоставления денежных средств, другого имущества, иных льгот и преференций.

Реализация и разработка антикризисных мер господдержки предпринимателей, в том числе малого и среднего бизнеса, в оперативном режиме продолжается ежедневно. Несмотря на то, что в настоящее время они оказались в непростой ситуации, у них появились и новые возможности:

- участвовать в импортозамещении;
- увеличить рынок сбыта произведенной продукции, товаров и оказываемых услуг на внутреннем рынке;
- повысить их конкурентоспособность;
- осуществить диверсификацию бизнеса;
- получить новые госзаказы;
- увеличить экспорт своей продукции и др.

С 1 февраля 2022 г. запущена цифровая платформа малого и среднего предпринимательства для предоставления возможности бизнесменам выбрать и получить необходимые меры поддержки дистанционно. Она будет функционировать до 1 февраля 2025 г.

Порядок функционирования платформы определен в постановлении Правительства РФ от 21.12.2021 № 2371. Она предназначена для субъектов малого и среднего бизнеса, самозанятых, начинающих бизнесменов с целью облегчения открытия, ведения и развития биз-

неса. В эксперименте участвуют федеральные органы исполнительной власти, институты развития, кредитные и страховые организации. Предусмотрена система межведомственного электронного взаимодействия между ними для обмена информацией.

На платформе будут представлены все сервисы (к 2024 году их будет более 20) в целях предоставления и получения соответствующих мер поддержки дистанционно. У субъектов малого и среднего предпринимательства появится свой цифровой профиль для их получения.

Необходимо отметить, что меры поддержки, предусмотренные для субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.09.2020 № 1563, стали доступны и самозанятым.

Выводы. В настоящее время субъекты малого и среднего предпринимательства оказались в сложной ситуации из-за введения беспрецедентных западных санкций, а также ввиду того, что они меньше всего защищены от влияния извне. Публичная власть оперативно оказывает им поддержку, пытаясь смягчить негативное влияние введенных санкций путем введения налоговых каникул, моратория на проведение проверок, предоставления субсидий, грантов, кредитов, и т.д.

Список литературы

1. Ручкина, Г.Ф. К вопросу о совершенствовании мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях цифровой экономики / Г.Ф. Ручкина // Предпринимательское право. 2019. № 4. С. 13-20.
2. Шувалова, М. Поддержка малого и среднего бизнеса в условиях санкций // СПС «Гарант». — URL: <https://www.garant.ru/article/1532971/> (дата обращения: 07.01.2023).

References

1. Ruchkina, G.F. On the issue of improving measures of state support for small and medium-sized businesses in the digital economy / G.F. Ruchkina // Entrepreneurial Law. 2019. No. 4. P. 13-20.
2. Shuvalova, M. Support for small and medium-sized businesses under sanctions // SPS "Garant". — URL: <https://www.garant.ru/article/1532971/> (date of access: 07.01.2023).

Support for Small and Medium-Sized Businesses in the Face of New Sanctions**Popova N.F.,**Prof. of Dept. of International and Public Law
Legal Faculty at Financial University
under the Russian Government, Doct. in Law, Prof.
Russia, Moscow
nfpopova51@mail.ru

The subject of the study is the support measures that the state provides to small and medium-sized businesses in the context of the economic sanctions imposed against the Russian Federation.

The paper shows the importance of small and medium-sized businesses for the development of the Russian economy, which lies in the fact that the functioning of small and medium-sized businesses improves the economy, contributes to the emergence of a middle class in society, which involves most of the active population in economic activity. With an increase in their share in the economy, unemployment decreases, the well-being of people and state tax revenues increase, and optimal conditions are created for scientific and industrial activities. It is concluded that the sanctions have led to the emergence of such business problems as an increase in purchase prices; the complexity of the supply of imported goods, as well as Russian products for import substitution; lack of working capital; falling demand for goods; decrease in production volumes of enterprises; the complexity of equipping the enterprise with new equipment, IT-technologies and others.

The result of the work was an analysis of measures to support small and medium-sized businesses, such as lowering lending rates and solving problems of collateral; long-term lending to innovative organizations that create highly efficient jobs; grant support; improvement of support infrastructure; the use of preferential taxation, credit holidays, loan restructuring, a moratorium on scheduled business inspections; automatic renewal of licenses for 12 months and others.

Keywords: state support, small and medium-sized businesses, sanctions, lending, investments, restructuring, license, permission, moratorium on scheduled inspections, cancellation of penalties and fines.