

Дорогие друзья!



О.В. Карамова,
главный редактор журнала,
доктор экономических наук,
научный руководитель
Научного студенческого общества

Весна – горячее время для молодых ученых. В этом нетрудно убедиться. Достаточно посмотреть план научных студенческих мероприятий Финансового университета.

Казалось, только вчера подведены итоги ежегодной Всероссийской олимпиады школьников «Миссия выполнима. Твое призвание – финансист!», и уже всего через пару месяцев одиннадцать победителей могут стать студентами Финансового университета.

А тем временем уже подведены итоги XVIII Всероссийского конкурса научных работ молодежи «Экономический рост России», который не первый год организует Вольное экономическое общество совместно с Финансовым университетом. Как всегда, в конкурсе принимали участие учащиеся 9–11-х классов образовательных организаций среднего общего и профессионального образования, студенты высших учебных заведений России, научные сотрудники, аспиранты, соискатели научно-исследовательских институтов и высших учебных заведений России в возрасте до 33 лет.

Наши представители традиционно добиваются высоких позиций в конкурсе ВЭО. В этом году порадовали аспиранты. Дмитрий Афанасьев, аспирант кафедры «Финансовый менеджмент» Финансового университета, занял первое место в конкурсе научных работ аспирантов, научных сотрудников, соискателей научно-исследовательских институтов и высших учебных заведений России. Аспирантка кафедры «Региональная экономика и экономическая география» Финансового университета Мария Рапопорт победила в специальной номинации ЗАО «Экспоцентр», а также удостоена поощрительной премии жюри конкурса за оригинальность авторского подхода.

И, наконец, главное в истекшем периоде событие в научной студенческой жизни Финансового университета: 23 апреля в Большом зале состоялось Торжественное закрытие VI Международного научного студенческого конгресса «Гражданское общество России: становление и пути развития», посвященного 250-летию образования первого института гражданского общества России – Вольного экономического общества.

Фоторепортаж об этом событии мы публикуем в этом номере.

**НАУЧНЫЕ ЗАПИСКИ
МОЛОДЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ**


Учредитель
**ФГОБУ «Финансовый
университет
при Правительстве
Российской Федерации»**

Главный редактор
О. В. Карамова,
д-р экон. наук

Заведующий редакцией
научных журналов
В. А. Шадрин

Выпускающий редактор
А. А. Войнов

Корректор
Е. В. Маурина

Верстка
С. М. Ветров

Мнение редакции
и членов редколлегии
может не совпадать
с мнением авторов.

Письменное
согласие редакции
при перепечатке, ссылки
при цитировании статей
журнала «Научные
записки молодых
исследователей»
обязательны.

Подписной индекс
в объединенном каталоге
«Пресса России» – **42136**.
По вопросам подписки
и приобретения журнала
в редакции звонить
(499) 943-93-31.

Почтовый адрес редакции:
125993, Москва, ГПС-3,
Ленинградский проспект,
51, корп. 3, комн. 104. Тел.:
(499) 943-99-09.

[http://www.fa.ru/dep/
scinotes/journal/Pages/
Default.aspx](http://www.fa.ru/dep/scinotes/journal/Pages/Default.aspx)
E-mail: **nzmu@mail.ru**

Подписано в печать:
19.05.2015
Формат 60 × 84 1/8
Заказ № 408 от 19.05.2015
Отпечатано
в ООП Издательства
Финансового университета
(Ленинградский пр-т, д. 49)

Журнал зарегистрирован
в Федеральной службе по
надзору за соблюдением
законодательства в сфере
массовых коммуникаций
и охране культурного
наследия.

Свидетельство
о регистрации
ПИ № **ФС77-54333**
от 29 мая 2013 г.

ЭКОНОМИКА

- Селявина Е. А.*
Феномен банков развития и их роль в решении общеэкономических проблем ... 5
- Гаджиева П. Н.*
Развитие информационной подсистемы учета финансовых результатов16
- Рапопорт М. В.*
**Народные художественные промыслы
как фактор формирования туристического кластера**21

ФИНАНСЫ

- Попова Д. Г.*
**Современные инструменты размещения
временно свободных средств федерального бюджета**25
- Селифонова А. А.*
**Основные проблемы формирования эффективного
финансового рынка в России**30

УПРАВЛЕНИЕ

- Гордова М. А.*
Роль концепции бухгалтерского учета в развитии экономики35
- Гордеева Е. И.,*
**Кросс-функциональное взаимодействие
в информационной поддержке бизнеса**40

ПРАВО

- Моторина А. А.*
Международное право как основа ВТО45
- Гольцов Д. В., Шведова Я. Е., Каменкин М. В.*
Стимулирование мусороперерабатывающей промышленности51
- Романова К. И.*
Единые технологии в Гражданском кодексе Российской Федерации55

СОЦИУМ

- Гурьянова А. Ю., Ключкина Т. Д., Фокина А. Ю.*
**Сравнительная характеристика социальной политики:
Великобритания, ФРГ, Франция**59
- Шендрик Е. А.*
Современное состояние интеграционных процессов в СНГ66
- Недумов Д. Р.*
Качество жилья как показатель социального статуса москвича71
- VI Международный научный студенческий конгресс
«Гражданское общество России: становление и пути развития»**76

CONTENTS

ECONOMY

- Seliavina E. A.*
**Development Banks and Their Unique Role
in Socio-Economic Problem Solving** 5
- Gadjieva P. N.*
**The development of information subsystem
of accounting of financial results** 16
- Rapoport M. V.*
Folk artistic crafts as a tourist cluster forming factor 21

FINANCE

- Popova D.G.*
Modern tools of allocation of federal budget's temporary surplus 25
- Selifonova A. A.*
The main problems of building an effective financial market in Russia 30

MANAGEMENT

- Gordova M. A.*
The role of accounting concepts in economic development 35
- Gordeeva E. I.*
Cross-functional cooperation in the information business support 40

LAW

- Motorina A. A.*
International law as the basis of the WTO 45
- Goltsov D. V., Shvedova Y. E., Kamenkhin M. V.*
Stimulation of the garbage recycling industry 51
- Romanova K. I.*
Integrated technology in the Russian Federation Civil code 55

SOCIETY

- Guryanova A. Y., Klyukina T. D., Fokina A. Y.*
Comparative characteristics of social policy: the UK, Germany and France 59
- Shendrik E. A.*
Current state of integration in the CIS 66
- Nedumov D. R.*
The quality of housing as an indicator of the Muscovite's social status 71
- VI international scientific student Congress
«Civil society in Russia: formation and development»** 76

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Председатель
совета –
М. А. Эскиндаров,
ректор Финансового
университета;

А. Г. Аксаков,
научный
руководитель
кредитно-
экономического
факультета;

М. В. Мишустин,
научный
руководитель
факультета
налогов
и налогообложения;

В. К. Сенчагов,
научный
руководитель
факультета
анализа рисков
и экономической
безопасности;

В. И. Соловьев,
научный
руководитель
факультета
прикладной
математики
и информационных
технологий;

Г. А. Тосунян,
президент
Ассоциации
российских банков;

А. В. Трачук,
научный руководитель
факультета
менеджмента;

В. В. Федоров,
научный руководитель
факультета
социологии
и политологии;

Л. З. Шнейдман,
научный
руководитель
факультета
учета и аудита.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

О.В. Карамова, научный руководитель Научного студенческого общества, главный редактор

Л.И. Гончаренко, научный редактор, заведующая кафедрой «Налоги и налогообложение»

Н.И. Пушкарская, заместитель главного редактора, начальник управления аспирантуры и докторантуры

М.А. Абрамова, заведующая кафедрой «Денежно-кредитные отношения и монетарная политика»

В.И. Авдийский, декан факультета анализа рисков и экономической безопасности

Е.В. Арсенова, декан факультета менеджмента

Е.Р. Безсмертная, декан кредитно-экономического факультета

В.А. Дмитриев, научный руководитель факультета международных экономических отношений

В.Н. Засько, декан факультета налогов и налогообложения

А.Н. Зубец, заведующий кафедрой «Прикладная социология»

А.И. Ильинский, декан международного финансового факультета

А.Я. Капустин, заведующий кафедрой «Международное право»

Л.В. Клепикова, декан факультета учета и аудита

И.И. Климова, руководитель Департамента языковой подготовки

А.Н. Лебедев, заведующий кафедрой «Прикладная психология»

Р.М. Нуреев, заведующий кафедрой «Экономическая теория»

М.Р. Пинская, директор Центра налоговой политики и налогового администрирования

В.Ю. Попов, заведующий кафедрой «Прикладная математика»

С.А. Посашков, декан факультета прикладной математики и информационных технологий

С.Н. Сильвестров, директор института Экономической политики и проблем экономической безопасности

К.В. Симонов, первый проректор по внешним коммуникациям

В.Н. Сумароков, декан факультета международных экономических отношений

Р.В. Фаттахов, директор Центра региональной экономики и межбюджетных отношений

А.А. Фатьянов, директор Института проблем эффективного государства и гражданского общества

М.А. Федотова, заместитель проректора по научной работе, заведующая кафедрой «Оценка и управление собственностью»

Т.В. Филатова, декан факультета государственного и муниципального управления

А.Н. Чумаков, заведующий кафедрой «Философия»

В.Ф. Шаров, директор Института финансово-экономических исследований

А.Б. Шатилов, декан факультета социологии и политологии

Н.Т. Шестаев, первый заместитель декана юридического факультета

ВЫ МОЖЕТЕ ОФОРМИТЬ ПОДПИСКУ НА ЖУРНАЛ «НАУЧНЫЕ ЗАПИСКИ МОЛОДЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ»

- В любом отделении связи «Почта России». Подписной индекс по объединенному каталогу «Пресса России» **42136**
- В редакции по адресу: Москва, Ленинградский проспект, 51, корп. 3, комн. 103.
Тел.: **(499) 943-93-31**
Менеджер Ратникова Ирина Юрьевна



УДК 336.711

Феномен банков развития и их роль в решении общеэкономических проблем

Аннотация. В настоящей статье автор делает попытку агрегировать данные о феномене национальных банков развития в единую систему знаний. Так, предлагается определение банка развития исходя из его уникальной сущности, изученной с позиции исторического развития, а также различных фундаментальных подходов к проблеме участия государства в банковском секторе страны. Автором выявлены и обоснованы функции подобных финансовых институтов развития. Определены особая роль банков развития в экономическом и общественном укладе страны, их специфическое место в национальном банковском секторе. Систематизированы критерии классификации банков развития, на основании чего представлена их авторская таксономия. В результате сделан вывод о необходимости гармонизации противоположных теоретических взглядов и практических подходов к организации деятельности институтов развития на базе безусловного признания, с одной стороны, необходимости их существования, а с другой стороны, развития системы управления данными институтами, обеспечивающей преодоление известных факторов их неэффективного функционирования.

Ключевые слова: банк развития; «провалы» рынка; государственные банки.

Abstract. This article attempts to present aggregated data on national development bank in a systematic way. Thus, the author suggests a definition of a development bank based on its unique nature explained by its historical roots of existence, and fundamental approaches to government participation in national banking sector. The researcher identifies functions of development banks, their special role in socio-economic problem solving and national banking sector. Further, based on systemized criteria for development bank's classification the author suggests relevant taxonomy. On the basis of the performed analysis the researcher recommends to synthesize the existing theoretical and practical approaches to development bank's effectiveness and accept its potential drawbacks through searching for the ways of its improvement.

Key words: development bank; market failures; public banks.



Селявина Е. А.,

аспирантка кафедры «Банки и банковский менеджмент» Финансового университета, выпускница магистратуры Лондонской школы экономики и политических наук

✉ selyavinaliza@gmail.com

Что такое банк развития (далее – БР)? Общепризнанное понимание сущности БР отсутствует. Так, Латиноамериканская ассоциация финансовых институтов развития (*Latin American Association of Development Financing Institutions*) при определении участников ассоциации из-за отсутствия общепринятой дефиниции использует критерий самоидентификации [1, с. 17].

Исходя из развитых общих представлений о БР, мы считаем возможным предложить следующее определение, отразив в нем все существенные отличительные черты данного института: социально-значимую миссию, двойственный (банковский и некоммерческий) характер деятельности, контроль со стороны государства. Итак, **банк развития – это общественный некоммерческий кредитно-финансовый институт, в большинстве случаев контролируемый и фондируемый государством, в соответствии со специальным мандатом организующий и осуществляющий движение ссудного капитала для поддержки «банковских» проектов с целью достижения государственно значимых социально-экономических эффектов для развития страны, региона, сектора или конкретного сегмента рынка.**

При этом «банковские» проекты нацелены на положительный эффект в области развития (первый критерий – *developmental*), а также соответствуют кри-

териям банковского кредита – платности, возвратности и срочности (второй критерий – *banking*) [2].

БР, безусловно, является *особым феноменом современной банковской системы* ввиду своей уникальной экзистенциальной сущности.

Так, с одной стороны, БР является банком – институтом, выполняющим банковские и другие операции, а также подчиняющимся экономическим законам. В этой связи в рамках изучения феномена БР необходимо обратиться к *единой сущности банка*, отличающей его от других экономических институтов и не зависящей от его типа.

При этом деятельность банка, как известно, носит не только коммерческий, но и общественный характер. Однако БР в этом отношении представляет собой особый общественный институт, наделенный *специфическими функциями по отношению к обществу*. БР становятся так называемой *гибридной формой государственного участия в экономике* с особой миссией [3].

Только определив *сущность и функции субъекта*, можно оценить его *специфическую роль в общественном развитии*.

Для понимания *сущности БР* необходимо рассмотреть фундаментальные причины его существования с позиции исторического развития. Ответив на вопрос, для чего предназначен БР, мы тем самым определим круг задач, которые можно решать с его помощью.

Основания для создания БР варьируются от послевоенной реструктуризации экономики до финансирования инновационной деятельности [4]. По результатам анализа происхождения БР можно выделить следующие *предпосылки для их создания*.

Кредитование общенациональных или региональных программ *структурных экономических преобразований*, когда институты развития выполняют функцию «локомотива» развития и планируемых изменений:

- восстановление экономики после Второй мировой войны (распределение средств по плану Маршалла): Японский банк развития (*Japan Development Bank*)¹, Банк развития Германии (*Kreditanstalt für Wiederaufbau*)², Корейский банк развития (*Korea Development Bank*) и др.;

¹ В 1951 г. для послевоенного восстановления экономики Японии был создан Японский банк развития. В 1999 г. на базе двух институтов развития – Японского банка развития и Корпорации развития Хоккайдо–Тохоку (*Hokkaido–Tohoku Development Finance Public Corporation*) был образован Банк развития Японии (*Development Bank of Japan*).

² Дословный перевод на русский язык: «Кредитный институт восстановления».

- кардинальные экономические и политические преобразования в 90-е гг. XX в., направленные на формирование рыночной экономики в странах Центральной и Восточной Европы: Европейский банк реконструкции и развития (*European Bank for Reconstruction and Development*), Банк развития Болгарии (*Bulgarian Development Bank*) и др.;

- реализация *государственных проектов* развития инфраструктуры, создания новых рабочих мест, содействия модернизации и индустриализации национальной экономики или экономик группы стран, а также проектов, направленных на защиту окружающей среды, экономию энергоресурсов, повышение энергоэффективности, обеспечение устойчивого развития: Банк развития Южной Африки (*Development Bank of South Africa*), Национальный банк экономического и социального развития Бразилии (*Brazilian Development Bank*), Северный инвестиционный банк (*Nordic Investment Bank*).

По данным Всемирного банка [5], около половины существующих БР были созданы в период 1946–1989 гг., когда большое значение в активных операциях банков приобрело финансирование чрезвычайно возросших государственных бюджетов [6]. При этом около 40% современных БР появились в течение последних 25 лет, причем эти банки создавались как в развивающихся (Ангола, Индия, Мексика, Оман, Таиланд и др.), так и в развитых (Великобритания и др.) странах.

В рамках изучения сущности БР в ретроспективе особое значение имеет дискуссия о необходимости, масштабах и формах присутствия государства в экономике. В этом смысле БР, безусловно, соответствуют своему времени и отражают определенный этап эволюции взаимоотношений государства и экономики [7].

При этом, будучи особенно популярным инструментом в кризисные и посткризисные периоды, когда механизмы рыночной саморегуляции демонстрируют несостоятельность и требуется «видимая рука» для обеспечения экономического роста, БР становятся объектом критики во времена подъемов, когда государственное участие в экономических процессах страны требует более аккуратной настройки.

В процессе эволюции представлений о БР в XX в. позиция об их роли и необходимости существования менялась от четких доказательств в пользу БР в 1950-х гг. до заключения о БР как институте, создающем рыночные диспропорции (в период 1980–1990-х гг.). В этот период динамичное развитие частного сектора подняло волну приватизаций и ликвидаций государственных бан-

ков во многих развивающихся странах, привело к введению ограничений на ресурсы, доступные БР. В результате последовавших реформ многие БР переориентировали свою инвестиционную деятельность на направления, не обслуживаемые частным сектором.

Вплоть до мирового финансово-экономического кризиса 2008 г. наблюдалась тенденция снижения значимости БР в традиционном понимании. Исследователями зафиксирован процесс преобразования «политических» БР в коммерческие или с частичным государственным участием [8, с. 12]. В последние годы участились случаи инициации приватизации БР. Например, серьезные структурные изменения произошли в Корейском банке развития, Банке развития Японии [9].

Однако ввиду серьезной экономической турбулентности и дальнейшей дестабилизации экономической ситуации не только в развивающихся странах, но и в развитых странах Европы, в США и др. БР в традиционном смысле вновь стали актуальны.

Существовавший ранее консенсус относительно необходимости ограничить возможности БР по использованию эффекта финансового рычага (леверидж), чтобы избежать рыночных диспропорций, пересмотрен.

Отмечается возобновление интереса к БР как к эффективному инструменту реализации антикризисной государственной политики, способному обеспечивать приемлемый уровень ликвидности банковской системы и абсорбировать системные риски в условиях кризиса.

В настоящее время БР действуют более чем в 65 странах мира, в том числе в странах, где, на первый взгляд, их сложно представить [5]. Ярким тому примером являются Банк развития Папуа-Новой Гвинеи (*National Development Bank of Papua New Guinea*), Банк развития Габона (*Banque Gabonaise de Développement*) и ряд других.

Подобные противоречивые и меняющиеся ситуационно тенденции в оценке необходимости создания и функционирования БР требуют рассмотрения фундаментальных оснований их деятельности, а также сопутствующих рисков.

Фундаментальные аргументы «за» и «против» государственного присутствия в экономике могут быть представлены двумя концепциями: теорией развития (*development theory*) и политической теорией (*political theory*).

Концепция устойчивого развития (*concept of sustainable development*) и теория агентских отношений (*agency theory*) дополнительно расширяют аргументационную базу, используемую при обсу-

ждении целесообразности государственного участия в экономическом развитии.

В соответствии с *теорией развития* для обеспечения экономического роста государственное вмешательство является необходимым. В поддержку существования БР экономическая теория предоставляет такие аргументы, как «провалы», или неэффективность, рынка (*market failures*), эффект масштаба (*economies of scale*), несоответствие между экономическими и социальными выгодами, а также нерасположенность частного сектора к риску (*risk aversion*).

Исходя из теории развития БР способствуют экономическому росту посредством инвестиций в стратегически важные долгосрочные проекты и нивелируют несовершенства рынка путем поддержки слаборазвитых отраслей, что часто приводит к положительным внешним эффектам – например, социальным выгодам [1, 10, 11, 12]. Долгосрочные кредиты БР позволяют преодолеть временные и пространственные границы накопления капитала обществом, обладают способностью антиципировать доход будущих периодов для экономических субъектов – участников воспроизводственного процесса.

В рамках верификации необходимости существования БР *социальная теория (social view)* усиливает аргументы теории развития [13], являясь, по сути, ее частью, так как отсутствие социально значимых инвестиций субстантивно и есть «провал рынка».

Важная роль БР также подчеркивается представителями концепции устойчивого развития (*sustainable development*³) [14], в соответствии с которой, помимо традиционного экономического роста, важнейшими компонентами являются социальный уровень развития наряду с экосистемой, обеспечивающие улучшение уровня жизни человека в пределах хозяйственной емкости биосферы. Подобная триединая система определяет потенциальную роль БР в достижении задач *устойчивого развития*.

Альтернативный подход к определению целесообразности государственного участия в экономике – *политическая теория* [15, 16]. Ее приверженцы утверждают, что государственные интервенции в экономике направлены на извлечение политической ренты – голосов избирателей и политической

³ Некоторые авторы подчеркивают некорректность перевода *sustainable development* как «устойчивое развитие». Этот вопрос находится вне рамок данного исследования.

популярности [13, с. 5] или преследуют оппортунистические цели накопления капиталов властными либо околоставными структурами и отдельными лицами, что приводит к непреднамеренным искажениям свободного рынка, ограничивает мобилизацию частного капитала через кредитно-финансовую систему, финансовые инновации и конкуренцию [17].

В дополнение к этому государственные банки предрасположены к бюрократии, проблемам агентских отношений и «провалам» корпоративного управления в большей степени, чем частные [18, с. 33]. В этой связи менеджмент БР потенциально подвержен субъективности в принятии инвестиционных решений, усиливаемой доминирующей редистрибутивной моделью экономики в России. Соответственно с точки зрения общества БР неэффективны в аллокации ресурсов, что негативно отражается на национальном экономическом росте и может привести к его замедлению.

Основная идея политической теории заключается в том, что путь к достижению экономического роста — это рынок, свободный от вмешательства государства. Очевидно, что в соответствии с подобным подходом институт БР представляется рудиментом современной банковской системы и неэффективным инструментом.

В этом же контексте БР рассматривает *теория агентских отношений*. Как пишут Т. Корнер и И. Шнабель, государственные банки могут страдать от агентских конфликтов «принципал–агент» двух видов: во-первых, между акционерами (политиками) и менеджерами банка и, во-вторых, между обществом (налогоплательщиками) и акционерами (политиками) [13, с. 4]. В то время как первый вид конфликта интересов ускоряется (акселерируется) гибкой бюджетной политикой и может привести к недобросовестному поведению менеджеров и ограничению их мотивации распределять средства эффективно, второй объясняется противоречиями между интересами общества (налогоплательщиков) и политическими интересами.

Именно второй вид конфликта интересов важен для целей нашего исследования, поскольку эффективный БР распределяет ресурсы в соответствии с миссией, соответствующей интересам общества, которые зачастую идут в разрез с интересами собственников. Решение данного конфликта в пользу акционеров (политиков) и приводит к низкой эффективности деятельности БР с точки зрения общества. В сущности, данная проблема и есть аргумент представителей политической теории «против» присутствия БР.

Необходимо подчеркнуть, что проблема конфликта интересов характерна также и для коммерческих структур. Мировой финансовый кризис 2008 г. показал, что зачастую бизнес-решения менеджмента коммерческих финансовых институтов также основаны на личных интересах, а не на принципах добросовестности и разумности, что, безусловно, негативно влияет на темпы и условия (среду) экономического роста.

Чтобы избежать бинарной логики, авторы некоторых исследований предлагают синергетические и симбиотические формы сосуществования рынка и государства в экономике [19]. При этом они основываются на тезисе о том, что исключительно социальные и экономические концепции развития исчерпали себя [20, с. 491].

Интеграция политической теории и теории развития может казаться сложновыполнимой задачей в связи с их разными эмпирическими рекомендациями. Но на практике попытки принять крайнюю точку зрения и выбрать исключительно один подход приводят к внутренним структурным нарушениям и несбалансированному развитию [21, с. 110].

Напротив, эклектическая позиция позволяет трактовать БР как *организационную инновацию* [2], недооцененный инструмент коммуникаций между государством и частным сектором, эффективный инструмент координации пространственного развития на национальном и региональном уровнях между подходами территориального менеджмента «сверху вниз» (*top-down*) и «снизу вверх» (*bottom-up*).

Таким образом, *выбор политической теории или теории развития в качестве единственно верной оказывается слишком упрощенным, односторонним подходом к организации процесса экономического развития, вступающим в противоречие с многофакторной экономической деятельностью*.

Мы считаем, что ошибочна гипотеза о том, будто рынок — инвариантно самоорганизующаяся система. Основываясь на аргументах теории развития, социальной теории и концепции устойчивого развития, регулирующая и координирующая роль государства на пути к переходу к социально ориентированной экономике кажется нам важной и необходимой.

При этом должны быть разработаны конкретные механизмы, инструменты и рычаги социально-экономических преобразований, задействованы соответствующие субъекты экономической деятельности, одним из которых является национальный БР.

Отвечая этому требованию, государство часто использует инструменты государственно-частно-

го партнерства (далее – ГЧП). ГЧП основано на катализе частных инвестиций в приоритетные сферы (путем предоставления гарантий и страхования рисков, помощи компаниям в привлечении ресурсов на международных рынках, поддержки фондов, осуществляющих долгосрочные инвестиции), что увеличивает масштаб воздействия БР на экономику («эффект рычага»). *Важнейшим субъектом подобных симбиотических взаимоотношений государства и бизнеса является национальный БР.* Он обеспечивает гармонизацию взаимодействия государства и частного сектора. По сути БР является экономическим институтом, возникшим эволюционно в результате объективной необходимости минимизации транзакционных издержек при проведении государством мероприятий, направленных на развитие экономики страны или группы стран.

В качестве доказательной базы можно привести, например, идеи теории транзакционных издержек, в соответствии с которой специализированные структуры управления в большей степени, чем неспециализированные, приспособлены к нуждам управления нестандартными транзакциями. При этом теория транзакционных издержек исходит из ограниченных рациональных способностей человека и рисков его оппортунистического поведения.

Таким образом, мы определили фундаментальные основания для создания БР, сконструировав рабочую гипотезу о его потенциальной эффективности. Кроме того, обозначены потенциальные ограничения этой эффективности.

Дальнейшее изучение сущности БР требует выявления его характеристик как элемента банковской системы, классифицировав их по *принципу общности для банков и специфичности для БР.*

Фундаментальная основа – кредитное дело является общим для банка любого типа. С этой точки зрения сущность БР отражается в структурных блоках, необходимых для деятельности любого банка и включающих в себя банковский капитал, совокупность специальных банковских операций (банковская деятельность), квалифицированный в области банковского дела персонал, а также банковскую инфраструктуру [22].

Таким образом, БР, как и любой банк, действует как производительный институт. Это означает, что, в отличие от собственных средств или государственного финансирования, банковский кредит, включая кредит БР, нельзя просто потратить – «денежные средства, полученные в банке, нужно возвратить с приращением к ссужаемым ресурсам», что является значительной производительной силой [23, с. 24].

Однако БР – не одно и то же, что коммерческий банк (далее – КБ) с государственным участием, выступающий объектом исследования большинства научных работ. БР имеет определенные особенности.

Во-первых, стратегической целью деятельности коммерческого банка является увеличение его стоимости как экономического субъекта, в то время как работа БР прежде всего соответствует *миссии* его создания. Как отражено в определении БР, миссия создания подобных институтов связана с развитием страны, региона, сектора или сегмента рынка.

С этой точки зрения БР, осуществляя адресное кредитование, в большей степени работает в сфере производства, нежели обмена и перераспределения капиталов, руководствуется мотивами неприемлемого характера и соответственно является общественным институтом *с большей мерой ответственности* за социально-экономические результаты деятельности, а также ее экологические последствия перед обществом.

В большинстве стран мира чистая прибыль БР в соответствии с их макроэкономическими задачами не распределяется между учредителями, а полностью идет на пополнение фондов развития и увеличение собственного капитала. Деятельность БР, как правило, должна соответствовать *принципу безубыточности.* Исходя из этого *бизнес-модель* БР существенным образом отличается от обычной. В кредитном портфеле БР чаще всего отсутствуют сегменты потребительского рынка и краткосрочного кредитования (краткосрочные кредиты в основном используются лишь в отрасли сельского хозяйства при выдаче сезонных ссуд). Как правило, используются такие инструменты, как льготное кредитование, субсидирование процентных ставок за кредит, причем чем менее развит национальный финансовый сектор, тем больше процентная разница.

При этом *отраслевое и территориальное распределение кредитов* БР отвечает не критериям рентабельности данного направления бизнеса, а потребностям национального развития, тем самым в полной мере реализуя назначение кредита как «ускорителя общественного развития и инструмента экономии общественных затрат» [24, с. 34].

Соответственно менеджментом БР используется иная модель управления ресурсами, обеспечивающая их долгосрочный характер и относительно невысокую стоимость. Фондирование активов осуществляется за счет подходящих по уровню ликвидности пассивных операций банка: государ-

ственных источников (докапитализация, государственные кредиты и гарантии, размещение пенсионных, налоговых и других государственных ресурсов на депозитных счетах БР и др.), выпуска долгосрочных ценных бумаг, долгосрочных кредитов международных финансовых институтов. Депозитные средства физических и юридических лиц в качестве источников фондирования чаще всего не используются. На практике зачастую можно наблюдать дисбаланс структурной ликвидности БР, что устраняется с помощью государственных инструментов ресурсной поддержки.

В этой связи, как правило, БР не конкурируют с КБ. Так, стратегическое кредо БР – быть комплементарным институтом по отношению к частному сектору, тем самым не вызывая диспропорций на рынке [25].

Правовая и регулятивная среда функционирования БР отлична от правовых основ деятельности коммерческих банков. Как правило, деятельность БР регулируется специальным законом, а не национальным банковским законодательством. БР неподотчетны центральному банку страны, соответственно не обязаны производить отчисления в фонд обязательных резервов, поддерживать нормативы достаточности капитала и ликвидности и т. д. Надзор за их деятельностью в большинстве стран осуществляют, как правило, министерство финансов или иной уполномоченный государственный орган.

В соответствии с указанной спецификой принято выделять три этапа становления национальных БР, которые они проходят, прежде чем становятся эффективным инструментом развития национальной экономики [26, с. 22].

На *начальном* этапе банковский институт развития перераспределяет бюджетные средства в соответствующие отрасли экономики. На *втором* этапе БР переходит уже в большей степени к полноценному кредитованию национальной экономики за счет средств акционера (обычно государства) на условиях срочности, платности, возвратности. На *третьем* этапе такие банки расширяют спектр источников формирования своих пассивов и набор инструментов для решения задач устойчивого социально-экономического развития.

Важной частью исследования сущности банка является изучение его функций. В рамках данной работы *функции* требуют особого внимания ввиду их критического значения в определении эффективности БР.

Принято выделять три основные функции банков: аккумуляция средств, трансформация ресурсов

и регулирование денежного оборота [23]. БР *аккумулирует* денежные средства, *трансформирует* их в долгосрочные кредиты и инвестиции и *регулирует* платежный оборот, осуществляя платежные операции. При этом, аккумулируя ресурсы и трансформируя их в кредиты и инвестиции, БР является *посредником между государством и субъектами национальной экономики, имеющими особое социально-экономическое значение для страны*. Таким образом, БР *превращает* денежные средства налогоплательщиков и другие денежные накопления государства в *ссудный капитал* и *направляет* еще не функционирующий капитал общества на развитие *физического, человеческого и интеллектуального капиталов страны*, что, в сущности, обеспечивает возврат денежного капитала владельцу – налогоплательщику с приращением, обусловленным *экономическим ростом* и производством *общественных благ*.

Большинство БР успешно оказывают антициклическую антикризисную поддержку государству в периоды нарушения равновесия экономической системы [5]. Согласование функции обеспечения долгосрочного развития с краткосрочной функцией БР в части антициклического регулирования, связанной с чрезмерным повышением рисков, является сложной задачей. В рамках реализации данной функции капитал институтов должен регулироваться в соответствии с циклическими колебаниями экономики путем поддержки расширения и последующего сокращения баланса БР.

Хотя во время кризиса увеличение капитала как мера поддержки деятельности БР была одобрена правительствами некоторых стран мира, зачастую данная мера не сопровождается положением о механизме использования дополнительного капитала после нормализации экономической ситуации. При этом эффективная работа БР на протяжении всего экономического цикла способствует реализации проектов и мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого развития национальной экономики и предупреждение кризисных явлений.

В этой связи *функция антициклического регулирования* нам кажется *комплементарной* и может выступать лишь дополнительным обоснованием существования БР [1].

В некоторых случаях к функциям БР также относится *информационно-консультационная* деятельность, направленная на облегчение частному бизнесу действий в инвестиционной сфере в рамках ГЧП. На наш взгляд, функция активации и поддержки частных инициатив вытекает из сущности БР как общественного института и может рассматриваться как комплементарная.

Таким образом, функции БР следующие:

- аккумуляция денежного капитала общества;
- трансформация денежного капитала общества в ссудный капитал и его адресное перераспределение в целях развития физического, человеческого и интеллектуального капиталов страны, а также компенсация «провалов» рынка для устранения отраслевых, сегментарных и территориальных диспропорций экономического развития страны;
- осуществление платежных операций в национальных интересах;
- антициклическое антикризисное регулирование;
- поддержка и развитие частных инициатив в области решения общественных задач.

Все эти функции вытекают из сущности БР как общественного института. При этом особое значение для оценки эффективности деятельности БР имеет функция трансформации денежного капитала общества в ссудный капитал и его распределение в соответствии с миссией создания института. Распределение ссудного капитала БР в обязательном порядке должно соответствовать общественным интересам. Таким возникает симбиоз функции банка и функции государства, что объясняет феномен БР и демонстрирует его особую роль в национальной банковской системе в частности и в экономике страны в целом. На этой функции необходимо остановиться подробнее.

Экономисты выделяют несколько направлений деятельности БР, обуславливающих их эффективность как особого элемента банковской системы: кредитование *долгосрочных высокочастотных проектов* при условии их недофинансирования рынком и социально-экономической значимости, а также *преодоление рыночных «провалов»*. Оба направления реализуются БР в рамках выполнения функции трансформации денежного капитала общества в ссудный капитал и его адресного распределения.

Первое направление деятельности БР вполне объяснимо — долгосрочные кредитные ресурсы и инвестиции, безусловно, являются фактором экономического роста в развивающихся странах.

Второе функциональное направление деятельности БР — преодоление рыночных «провалов», на наш взгляд, недостаточно точно раскрыто в литературе с точки зрения специфики деятельности БР.

Так, например, А. Де Ла Торре и Ф. Изе [21] связывают несовершенство рынка с несколькими проблемами: конфликтом «агент–принципал» и асимметричностью информации. С точки зрения авторов, данные проблемы могут материализоваться на всех стадиях проектного цикла: в виде неблаго-

приятного выбора контракта (*adverse selection of a contract*), угрозы недобросовестности и уклонения от выполнения должностных обязанностей во время реализации контракта (*moral hazard and shirking*), фальсификации отчетности по окончании проекта (*false reporting*). Кроме того, устанавливаемые коммуникации могут страдать от неблагоприятных экстерналий⁴: проблемы «бесплатных» участников (*free riding*) и «провалов» координации (*coordination failures*). Подобная интерпретация «провалов» рынка⁵ не делает их уникальными для рыночных отношений. Напротив, эти же проблемы в полной мере характерны и для государственного сектора, а значит, могут быть диагностированы в практике деятельности БР.

В этой связи представляется корректным определять «провалы» рынка, в нивелировании которых участвуют БР, как неспособность рыночного механизма поддерживать необходимый уровень ресурсной обеспеченности определенных высокорисковых сегментов, секторов рынка, что соответственно порождает проблему несбалансированного развития отраслей экономики и территорий страны.

В соответствии с этой точкой зрения Х. Рудольф [25] подчеркивает проблему недофинансирования *сегмента малого и среднего предпринимательства* (далее — МСП) как типичный «провал» рынка и потенциальный объект для воздействия БР. В этом же контексте авторы [1, с. 12] выделяют *сектор сельского хозяйства* ввиду его подверженности асимметричности информации и агрегированным экономическим шокам, *инновационные отрасли*, где требуются масштабные инвестиции в условиях высоких рисков, и другие *капиталоемкие отрасли с длительными сроками окупаемости проектов*.

Кроме того, в последнее десятилетие особое значение приобретают кредитование *программ развития регионов* и *проекты по повышению энергоэффективности, обеспечению устойчивого развития страны*. Данные сегменты также можно считать «провалами» рынка, требующими участия БР.

Например, Министерство экономического развития Российской Федерации к основным направлениям деятельности институтов развития относит следующие [27]:

- экономическая и социальная инфраструктуры;
- инновационная сфера;

⁴ Экстерналии (внешние эффекты) — некомпенсируемые в условиях рынка воздействия (позитивные или негативные) одной стороны на другую.

⁵ Исчерпывающий обзор «провалов» рынка см. [11].

- содействие внешнеэкономической деятельности;
- поддержка малого и среднего бизнеса;
- устранение региональных дисбалансов (поддержка проектов транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергосбережения).

Таким образом, роль БР в нивелировании неэффективности рынка не сводится к традиционно цитируемым в экономической литературе «провалам» рынка (асимметричность информации, конфликт «принципал – агент» и т. д.), которые свойственны каждому экономическому субъекту и любой системе экономических отношений. В рамках обсуждения БР «провалы» рынка связаны с недостаточным уровнем ресурсной обеспеченности определенных высокорисковых рыночных сегментов, а значит, несбалансированным отраслевым, секторальным и пространственным развитием страны.

В соответствии с подобным подходом «провалы» рынка становятся *динамичной категорией, изменяющейся с течением времени и в зависимости от индивидуальных факторов*. Соответственно направления инвестиций БР могут быть представлены, с одной стороны, в виде стандартного перечня отраслей и секторов. С другой стороны, они зависят от уровня развития и других индивидуальных особенностей каждой территориальной единицы, что подчеркивает *роль БР в диагностике подобных особенностей и формировании оптимального кредитного портфеля в интересах общества*. Оптимальное распределение ресурсов во многом определяет эффективность деятельности БР.

Как писал В. Даймонд [7, с. ix], качественное исследование БР не может быть проведено в изоляции от анализа воздействий других институтов и факторов, детерминирующих экономический рост.

При этом общая теория государственных институтов развития пока не построена. В теории, насколько нам известно, отсутствуют работы, рассматривающие институты развития как единую систему и формирующие агрегированный подход к их изучению.

Для дальнейшего исследования БР требуется *создание концептуальной таксономии институтов развития в целом и БР в частности*, а также определение места БР в системе экономических отношений общества.

Наиболее общей классификацией институтов развития является деление на *финансовые и нефинансовые институты развития*.

К *нефинансовым институтам* относят организационные формы реализации проектов, инвестиций

и т. д. Наиболее распространенные из них – особые экономические зоны, технополисы, технопарки, бизнес-инкубаторы, научно-внедренческие инновационные центры и т. п. [28]. Нефинансовые институты развития чаще всего выступают как элементы инновационной инфраструктуры, способствующей созданию и развитию фирм, проявляющих интерес к «шумпетерианским» нововведениям⁶.

Финансовые институты развития (далее – ФИР) – это экономические субъекты, участвующие в аккумулировании, трансформации и перераспределении денежных ресурсов с целью обеспечения развития. К финансовым институтам развития относятся БР (агентства и корпорации развития), экспортно-импортные банки (экспортные и страховые агентства), фонды развития. *Ключевым национальным ФИР является банк развития*.

Все эффективные кредитно-финансовые институты страны, безусловно, играют определенную роль в обеспечении экономического роста, не являясь при этом институтами развития. Однако общественное развитие как позитивный внешний (побочный) эффект не является целью деятельности подобных организаций. В этой связи мы определяем их роль как *комплементарную* по отношению к институтам, миссия которых состоит в обеспечении развития страны, региона, сектора или сегмента рынка.

Среди ФИР наибольший вклад в развитие национальных экономик вносят БР. В качестве объекта нашего исследования именно они требуют построения подробной классификации (таксономии), которая может быть осуществлена по целому ряду признаков, характеризующих особенности организации их деятельности (см. *рисунок*):

- вид специализации;
- стратегические приоритеты, определяемые миссией создания;
- структура собственности;
- организационно-правовая форма;
- круг разрешенных активных операций;
- источники фондирования;
- масштаб деятельности (территория функционирования).

По виду специализации БР могут быть универсальными и специализированными, что зачастую отражается в наименовании института: экспортно-

⁶ Инновации, основанные на *принципах созидательного разрушения*, т.е. приводящие к возникновению новых продуктов, услуг, рынков в условиях вытеснения их устаревших форм и осуществления новаторских комбинаций располагаемых ресурсов.



Таксономия БР

Источник: составлено автором.

импортные и ипотечные БР, БР МСП и микрофинансирования, инвестиционные БР индустриального развития, БР поддержки сельского хозяйства и ряд других.

В зависимости от специфики мандата деятельности БР распределяет ссудный капитал по направлениям, определяемым стратегическими приоритетами. При этом преимущественно все БР имеют стратегическую цель обеспечения устойчивого экономического роста страны, в рамках чего определяются секторальные, отраслевые и пространственные приоритеты банка.

Как отмечалось, по структуре собственности и организационно-правовой форме БР преимущественно государственные и некоммерческие. Однако в некоторых случаях собственниками БР могут быть юридические и физические лица страны или иностранных государств: в качестве примера мож-

но привести Банк развития Сингапура (*Development Bank of Singapore*), Индийский банк промышленного развития (*Industrial Development Bank of India*).

По кругу разрешенных операций БР может инвестировать в проекты непосредственно или предоставлять финансовые ресурсы банкам первого уровня.

Кроме того, по источникам фондирования БР делятся на так называемые банки «первого уровня» и банки «второго уровня». БР «первого уровня» имеют право использовать все виды источников привлеченных средств, в том числе счета и депозиты частного сектора. Таким образом, в проведении пассивных операций эти банки де-факто могут выступать на «одном поле» с коммерческими банками. БР «второго уровня» не имеют такой возможности. Их ресурсы могут формироваться только на основе бюджетных трансфертов и счетов, счетов

внебюджетных фондов, счетов государственных предприятий и организаций, займов зарубежных институтов, а также эмиссии собственных долговых обязательств. В настоящее время доминируют БР «второго уровня», причем их доля увеличивается. Сужение сферы деятельности БР «первого уровня» связано с попыткой монетарных властей избежать нежелательной прямой конкуренции БР с коммерческими банками. Во многих развивающихся странах основными источниками привлеченных средств БР являются остатки на счетах и депозитах государственных предприятий, целевых бюджетных фондов, а также дотации и систематические взносы в уставный фонд со стороны правительств. Правда, последний источник теряет свою значимость. Кроме того, до недавнего времени в ряде стран широко применялись принудительные инвестиции части средств корпоративного сектора в обязательства БР⁷. Важную роль также играют займы международных финансовых организаций. Самостоятельное привлечение БР средств на рынке ценных бумаг также набирает силу. При этом оно постепенно замещает сокращающееся государственное финансирование. БР развитых стран — например, Банк развития Германии (*Kreditanstalt für Wiederaufbau*) в большей степени ориентирован на привлечение средств на рынках ценных бумаг. Этому способствуют высокие кредитные рейтинги данных институтов, позволяющие им привлекать средства на финансовом рынке на весьма выгодных условиях.

Согласно критерию *территориального масштаба деятельности* существующие БР можно разделить на международные (глобальные), субрегиональные, национальные, региональные и локальные.

Международные (глобальные) БР работают во всех регионах мира. Они составляют одно из важнейших звеньев мировой кредитно-финансовой системы и являются основным источником необходимой финансовой и технической помощи для развивающихся, в основном беднейших, стран мира. Примером могут служить институты развития, входящие в Группу Всемирного банка (*World Bank Group*).

Субрегиональные БР подобно международным обеспечивают доступность значительных объемов долгосрочного кредитования на льготных условиях на территории стран определенного субрегиона. В числе крупнейших региональных международных банков развития можно назвать Азиатский

банк развития (*Asian Development Bank*), Африканский банк развития (*African Development Bank Group*), Межамериканский банк развития (*Inter-American Development Bank*), Исламский банк развития (*Islamic Development Bank*).

БР национального масштаба являются, как правило, инструментом реализации экономической политики государства и отражают определенный этап эволюции методов государственного воздействия на экономику. Национальные ФИР проводят финансирование приоритетных проектов, обеспечивающих развитие национальной экономики, и представляют собой эффективный инструмент реализации стратегии развития и социально-экономической политики государства. Это верно как для стран с развитой экономикой (Германия, Япония, Франция, Канада и др.), так и для развивающихся экономик (Китай, Индия, Бразилия и др.).

В России также функционирует ряд ФИР, среди которых особое место занимает Внешэкономбанк, деятельность которого регулируется федеральным законом «О банке развития» от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ и Меморандумом о финансовой политике государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», утвержденном распоряжением Правительства РФ от 27 июля 2007 г. № 1007-р.

В соответствии с данными документами в 2007 г. Внешэкономбанк (ВЭБ) был реорганизован в национальный БР, который функционирует «в целях обеспечения повышения конкурентоспособности российской экономики, ее диверсификации и стимулирования притока инвестиций». Кроме того, ВЭБ участвует в реализации антикризисных мер и является агентом Правительства по управлению государственным долгом, внешними финансовыми активами, средствами пенсионных накоплений, осуществляет функции по предоставлению и исполнению государственных гарантий.

Итак, представленная развернутая классификация БР, с нашей точки зрения, позволяет говорить о гетерогенности объекта исследования. Поэтому в процессе оценки эффективности их деятельности необходимо учитывать специфику каждого ФИР с учетом миссии его создания и конкретного вклада в решение задач среднесрочного и долгосрочного развития страны. В противном случае заключения о целесообразности вмешательства государства в систему экономического развития будут ошибочны, как это зачастую и происходит на практике: многие сторонники и критики БР игнорируют несопоставимость целей и форм их функционирования и ведут спор о разных предметах.

⁷ Например, Бразилия и Колумбия, где в пассивы БР автоматически перечисляется часть собираемых налогов определенного вида.

Кроме внутренней классификации БР, необходимо также провести *внешнюю границу* между ними и прочими государственными и коммерческими организациями. В каком-то смысле все экономические субъекты (государство, коммерческие компании, домохозяйства) влияют на экономический рост, либо формируя спрос на национальный продукт, либо создавая и перераспределяя его. Но это не делает их автоматически институтами развития. Последние отличаются от всех остальных участников процесса общественного воспроизводства спецификой целей, сосредоточенных исключительно на обеспечении устойчивого экономического роста, в то время как интересы остальных субъектов могут быть иными (решение текущих политических задач, получение прибыли, быстрый рост потребления), несмотря на возможные будущие эффекты. В том числе ИР не могут преследовать коммерческие цели в силу низкой и отрицательной нормы доходности реализуемых проектов.

Эффективность деятельности БР остается одним из ключевых вопросов будущих научных исследований. Они должны помочь исключению необходимости постоянной докапитализации подобных институтов или, как минимум, для ее обоснования с точки зрения альтернативного использования государственных средств.

Литература

- Levy-Yeyati E., Micco A. and Panizza U. (2004). Should the Government be in the Banking Business? The Role of State-Owned and Development Banks, Working Paper 517. Washington, DC: Inter-American Development Bank.
- Kane J. (1975). Development Banking. Lexington, United States: Lexington Books.
- Musacchio A. and Lazzarini S. (2012). Leviathan in Business: Varieties of State Capitalism and their Implications for Economic Performance. Harvard Business School Working Paper 12–108.
- Bruck N. (1998). The role of development banks in the Twenty-First Century, *Journal of Emerging Markets* 3: 39–67.
- De Luna-Martínez J. and Vicente, C.L. (2012). Global Survey of Development Banks, Policy and Research Series 5969. Washington, DC: World Bank.
- Трахтенберг И. А. Денежное обращение и кредит при капитализме (монография). М.: Изд-во АН СССР, 1962. 780 с.
- Diamond W. (1957). Development banks. Baltimore, MD: Johns Hopkins Press.
- Емельянов Ю. С. Банки развития и государство в современной архитектуре мирового развития // *Экономические науки*. 2009. 5 (54). С. 11–18.
- Стратегическое управление в зарубежных финансовых институтах развития / под ред. В. Д. Андрианова. М.: Консалтбанкир, 2012. 271 с.
- Gerschenkron A. (1962). Economic Backwardness in Historical Perspective. Cambridge, MA: Harvard University Press.
- Stiglitz J. (1994). The Role Of The State In Financial Markets, in *Proceedings of the World Bank Annual Conference on Economic Development (1993)*. Washington, DC: The World Bank.
- Andrianova S., Demetriades P. and Shortland A. (2009). Is Government Ownership of Banks Really Harmful to Growth. CEDI Discussion Paper Series 09–05. Centre for Economic Development and Institutions (CEDI): Brunel University.
- Körner T. and Schnabel, I. (2010) Public Ownership of Banks and Economic Growth – The Role of Heterogeneity. Working Paper 41. Series of the Max Planck Institute for Research on Collective Goods.
- Pezzey J. (1992). Sustainable development concepts: An economic analysis. Washington, D.C: World Bank.
- Schleifer A. (1998). State versus Private Ownership, *Journal of Economic Perspectives*, 12 (4): 133–50.
- La Porta R., Lopez-de-Silanes F. and Shleifer A. (2002). Government Ownership of Banks, *The Journal of Finance* 57 (1): 265–301.
- Hart O., Shleifer A. and Vishny, R. (1997). The Proper Scope of Government: Theory and Application to Prisons, *Quarterly Journal of Economics*, 112 (4): 1127–61.
- Schmit, M., Gheeraert, L., Denuit, T. and Warny, C. (2011). Public Financial Institutions in Europe. Brussels: European Association of Public Banks.
- Stiglitz J. (2013). Globalization and the economic role of the state in the new millennium, *Industrial and Corporate Change*, 12 (1): 3–26.
- Morgan K. (1997). The Learning Region: Institutions, Innovation and Regional Renewal, *Regional Studies*, 31 (5): 491–503.
- De La Torre A. and Ize A. (2010). Regulatory Reform: Integrating Paradigms, *International Finance*, (1): 109–39.
- Банковское дело: учебник / под ред. О. И. Лаврушина. 9-е изд., стер. М.: КНОРУС, 2011. 768 с.
- Лаврушин О. И. Кредит и экономический рост // *Банковское дело*. 2010. № 1. С. 24–27.
- Роль кредита и модернизация деятельности банков развития в сфере кредитования: монография / под ред. О. И. Лаврушина. М.: КНОРУС, 2012. 272 с.
- Rudolph H. (2009). State Financial Institutions: Mandates, Governance, and Beyond, Policy and Research Series 51419. Washington, DC: World Bank.
- Зверева А. В. Международный опыт деятельности банков развития: дис. ... канд. экон. наук: специальность 08.00.14 М., 2006.
- Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс] / URL: <http://www.economy.gov.ru> (дата обращения: 31.03.2015).
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р).
- Acharya V. (2011). Guaranteed to fail Fannie Mae, Freddie Mac, and the debacle of mortgage finance. Princeton, N.J.; Woodstock: Princeton University Press.

Развитие информационной подсистемы учета финансовых результатов

Аннотация. В работе показана актуальность вопросов, связанных с учетом финансовых результатов в современных условиях функционирования коммерческих организаций; проанализированы основные тенденции развития подсистемы учета финансовых результатов в рамках англо-американской и континентальной модели бухгалтерского учета; проанализирован отечественный опыт при плано-централизованном строе экономики. Выявлена и обоснована необходимость раскрытия информации о финансовых результатах для целей бухгалтерского, налогового и управленческого учета. В результате исследования в работе обосновано использование интегрированной системы бухгалтерского (финансового), налогового и управленческого учета доходов, расходов и финансовых результатов, ориентированного на интересы различных групп пользователей.

Ключевые слова: бухгалтерский учет; финансовые результаты; пользователи; конвергенция; интеграционная система учета.

Abstract. The work considers the urgency of the issues associated with the financial results in the current conditions; describes the main trends in the development of revenue and expenditure accounting in the framework of the British-American and Continental accounting model. It's show the necessity of generating information about the financial results for the purposes of financial, tax and management accounting. There is a need to use of an integrated system of financial, tax and management accounting of revenues, expenditures and financial results based on the interests of different groups of users.

Keywords: accounting; financial results; users; convergence; integration accounting system.



Гаджиева П. Н.,

аспирантка кафедры «Бухгалтерский учет в коммерческих организациях»
Финансового университета

✉ patina90@mail.ru

Подсистема учета финансовых результатов является важнейшим звеном учетно-аналитического обеспечения управления хозяйствующим субъектом, а показатели финансовых результатов, представленные в бухгалтерской (финансовой) отчетности, служат основанием для принятия управленческих решений для различных групп пользователей. В рыночной экономике организациям приходится работать в условиях нестабильности, неопределенности и под влиянием циклических колебаний. В то же время процессы глобализации и интеграции в мировой экономике неизбежно увеличивают количество участников

международных отношений, усиливая взаимозависимость между ними и усложняя их взаимоотношения. Так возникает необходимость приведения существующей в рамках управления предприятием системы информационно-аналитического обеспечения в соответствие с современными условиями развития экономики.

Разделяю точку зрения А. Е. Шевелева, который говорит: «В последние десятилетия существенно возросло влияние бухгалтерского учета на экономику развитых в экономическом отношении государств. Сегодня уже общепризнано, что от качества ведения бухгалтерского учета зависит экономическая безопасность не только отдельно взятого предприятия или государства, но и всей мировой экономики в целом» [1]. Вопросы, связанные с построением эффективной методики учета доходов, расходов и финансовых результатов в системе бухгалтерского учета, представляют особую важность в обеспечении мировой экономической безопасности.

Научный руководитель: Миславская Н. А., доктор экономических наук, профессор кафедры «Бухгалтерский учет в коммерческих организациях».

Показатели финансовых результатов и пользователи финансовой отчетности

Показатели	Характеристика показателя	Группа пользователей
Валовая прибыль от реализации продукции	Выручка от реализации продукции (без НДС и акцизного налога) минус себестоимость реализованной продукции	Менеджмент (управленческий персонал)
Прибыль от продаж	Прибыль, полученная в результате основной деятельности	Кредиторы, контрагенты, инвесторы
Прибыль до налогообложения	Прибыль от общехозяйственной деятельности	Государственные (налоговые) органы власти
Чистая прибыль	Прибыль, остающаяся в распоряжении предприятия	Менеджмент, собственники
Нераспределенная прибыль	Чистая прибыль за минусом выплат дивидендов и отчислений в резервный и другие фонды	Собственники, инвесторы

И. А. Нечитайло отмечает: «Подсистема учета финансовых результатов и распределения прибыли интегрирует всю информацию бухгалтерской системы о доходах и расходах организации, сопоставление которых дает финансовый результат, а также формирует данные о прибыли как источнике финансового обеспечения различных сторон деятельности организации» [2, с. 108].

С развитием экономической мысли постепенно происходило формирование науки бухгалтерского учета, менялось осмысление роли и положения в ней подсистемы учета финансовых результатов. В современных условиях особое внимание при построении эффективной системы учета и отчетности в отношении финансовых результатов необходимо уделить вопросу о предназначении данной информации. Интересы пользователей признаются главным фактором, который оказывает влияние на методику учета доходов и расходов, а также определяет состав показателей финансовых результатов в бухгалтерской (финансовой) отчетности (см. таблицу).

Пользователи бухгалтерской отчетности подразделяются на внешних и внутренних. К внутренним пользователям относят собственников, персонал и руководство организации, а к внешним – кредиторов, инвесторов (настоящих и потенциальных), поставщиков, государственные (налоговые, статистические) органы власти, общественность.

В условиях гармонизации национальных правил бухгалтерского учета с Международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) прежде следует рассмотреть позиции двух крупнейших моделей бухгалтерского учета – англо-американской (британо-американской) и континентальной, в от-

ношении их представлений о составе пользователей информации бухгалтерской отчетности.

В учебном пособии «Теория бухгалтерского учета» Э. С. Хендриксена и М. Ф. Ван Бреда под редакцией Я. В. Соколова представлена позиция англо-американской модели: «вся теория бухгалтерского учета – это анализ методов исчисления прибыли». Так, представители американской школы, в том числе указанные выше авторы, трактуют теорию бухгалтерского учета как систему методологического анализа процедур по исчислению финансовых результатов, рассматривая каждый объект бухгалтерского учета с точки зрения его влияния на прибыль. В этом же учебном пособии подчеркивается, что данная точка зрения переплетена с взглядами отца бухгалтерского учета Луки Пачоли, который учил, что «счета суть не более как надлежащий порядок, установленный самим купцом, при удачном применении которого он получает сведения о всех своих делах и о том, идут ли дела его успешно или нет» [3].

Основная задача англо-американской модели – обеспечение интересов инвесторов и кредиторов при минимальном вмешательстве государства в систему формирования данных бухгалтерского учета. Как правило, все категории пользователей бухгалтерской отчетности анализируют финансовые результаты деятельности компаний с целью определения вариантов размещения средств в различных отраслях [4]. Данная модель бухгалтерского учета лежит в основе одной из крупнейших современных систем международных правил бухгалтерского учета, а именно в Общепринятых принципах бухгалтерского учета (ГААП США).

В соответствии с континентальной моделью бухгалтерского учета главными пользователями

бухгалтерской информации являются государство и банки. Отечественная система бухгалтерского учета и отчетности относится к данной модели, и на протяжении всей истории развития учетно-аналитической системы главным пользователем и заказчиком учетной информации являлось государство. При планово-централизованном строе экономики подсистема учета финансовых результатов не являлась важнейшей, но все-таки не была обделена вниманием. А. И. Нечитайло подробно описал подсистему учета доходов и расходов, существовавшую в нашей стране вплоть до 1991 г. Современная отечественная учетная наука во многом сохраняет традиции учетной системы при планово-централизованных методах управления экономикой. Главная особенность советских учетных традиций сохранилась в современной системе учетно-аналитического обеспечения и заключается в ведении учета и составлении отчетности в интересах государственных органов. Огромное количество предприятий в настоящее время в нашей стране содержат бухгалтерию в первую очередь для осуществления расчетов по налогам и сборам с органами государственной власти. Именно поэтому идеи гармонизации правил бухгалтерского и налогового учета нашли столь активную поддержку среди практикующих бухгалтеров.

Основная задача англо-американской модели — обеспечение интересов инвесторов и кредиторов при минимальном вмешательстве государства в систему формирования данных бухгалтерского учета

Развитие учета финансовых результатов напрямую связано с развитием нашего общества. При плановой экономике страны главной целью системы бухгалтерского учета являлось предоставление информации о народнохозяйственной эффективности предприятия. Показатели финансовых результатов и порядок их формирования в этих системах занимали далеко не первое место. Тем не менее необходимость использования показателей финансовых результатов в оценке деятельности хозрасчетных организаций вынуждала органы государственного управления уделять достаточное внимание учетным функциям финансовых результатов. Поэтому счет, предназначенный для формирования конечного финансового результата, как элемент системы всегда сопутствовал любой раз-

витой информационной системе бухгалтерского учета, применяемой в стране. Однако его конкретное содержание, состав показателей подвергались значительной корректировке [2, с. 17]

Информационные системы бухгалтерского учета в эпоху становления «социалистического учета» носили отраслевой характер. Постоянно менялись элементы этих систем. Но важно отметить, что те учетные тенденции привели к становлению основных принципов и правил бухгалтерского учета, которые не потеряли свою актуальность и в наше время. Но все же в условиях рыночной экономики использования отечественного опыта для развития методики и методологии учета финансовых результатов недостаточно. Таким образом, развитие учетно-аналитической системы, в том числе в отношении подсистемы учета финансовых результатов, в направлении гармонизации с международными стандартами считается неизбежным.

В соответствии с МСФО бухгалтерский учет сводится к предоставлению в отчетности данных, необходимых ее основным пользователям. Так, в стандарте «Концептуальные основы финансовой отчетности» цель составления отчетности прописана следующим образом:

«Цель финансовой отчетности общего назначения заключается в предоставлении финансовой информации об отчитывающейся организации, которая является полезной для существующих и потенциальных инвесторов, заимодавцев и прочих кредиторов при принятии ими решений о предоставлении данной организации ресурсов. Эти решения касаются покупки, продажи или удержания долевых и долговых инструментов, а также предоставления или погашения займов и прочих форм кредитования». Таким образом, правила МСФО направлены на регулирование информации, формируемой в рамках бухгалтерского учета, являющейся полезной для определенных внешних групп пользователей, а именно инвесторов и кредиторов. В соответствии с данным положением из числа пользователей, в интересах которых формируется информация в финансовой отчетности, исключены собственники [5].

В мае 2014 г. Советом по МСФО и американским Советом по стандартам финансового учета в рамках программы конвергенции национальных бухгалтерских стандартов на основе МСФО был опубликован новый единый стандарт МСФО 15 «Выручка по договорам с покупателями», который изменяет существующую концепцию и создает новую модель признания выручки. Его влияние выходит за рамки бухгалтерского учета, распространяя свое

действие на различные сферы бизнеса. Данный стандарт, предоставляя право широкого использования профессионального суждения бухгалтерам, одновременно содержит большое количество рекомендаций и детальных примеров. Последствия МСФО 15 еще предстоит оценить, вступление его в силу намечено на 1 января 2017 г. Решение о конвергенции национальных стандартов было принято на основе признания того факта, что МСФО и ГААП США, каждая в отдельности, сегодня уже не отвечают требованиям современной экономики, характеризующейся высокой степенью глобализации и информатизации.

Таким образом, идеи американского представления в отношении видения бухгалтерского учета и составления отчетности, в том числе в подсистеме учета финансовых результатов, будут лежать в основе будущей единой глобальной модели бухгалтерского учета и отчетности.

Здесь важно представить мнение российского ученого Я. В. Соколова по поводу американской бухгалтерии, ее применимости в национальной системе учета: «Школа американского учета много дала миру и подарит ему в будущем еще больше, но эту бухгалтерию нельзя экспортировать целиком. Может ли русская бухгалтерия стать американской? Нет. Многие ее даже очень хорошие приемы не срабатывают у нас» [6].

В развитие современного бухгалтерского учета финансовых результатов в нашей стране считаю важным представить две концепции отражения прибыли. Первая концепция связана с отражением показателя прибыли по однозначному алгоритму его формирования как показателя экономического эффекта с целью характеристики экономической системы данного отчетного периода в рамках плановых заданий предприятию органами государственного управления. Основным содержанием показателя прибыли при таком подходе являлось соответствие полученной прибыли плановым заданиям. Вторая концепция, сформулированная в последние годы, связана с отражением в бухгалтерском учете прибыли, направленной на поддержание собственного капитала, и как, следствие, отражением в нем показателя соответствующего моделям принятия решений собственниками, инвесторами и кредиторами. При этом порядок формирования прибыли является вариативным в зависимости от выбранных элементов учетной политики. Обе концепции носят односторонний характер, в результате чего нарушаются интересы ряда пользователей учетной информации [2, с. 253]. Показатели прибыли, формируемые в соответствии с первой концеп-

цией, удовлетворяют интересам государственных органов, а при использовании второй концепции учитываются только интересы собственников, инвесторов и кредиторов. А если следовать МСФО 1, то пользователями финансовой отчетности, в интересах которых формируются показатели финансовых результатов, признаются лишь кредиторы и инвесторы. Данная ситуация может привести к ведению в организациях нескольких видов учета параллельно, таких как финансовый, налоговый и управленческий.

В результате проведенного исследования установлено следующее.

Рыночные условия экономики изменили положение организаций, которые получили большую самостоятельность и независимость. В результате они полностью отвечают за свои финансовые результаты в процессе деятельности.

Участники рыночных отношений находятся в полной зависимости друг от друга, и одним из важнейших источников информации, позволяющим выстраивать продуктивные отношения, являются показатели финансовых результатов в бухгалтерских отчетах.

В соответствии с континентальной моделью бухгалтерского учета главными пользователями бухгалтерской информации являются государство и банки

Процессы глобализации, а также потрясения экономику финансовые кризисы открыли проблемы в существующей системе бухгалтерского учета. Для соответствия новым реалиям мировой экономики необходимо пересмотреть существующие стандарты и принять единые глобальные правила ведения учета и отчетности на фоне изменившихся интересов инвесторов и кредиторов. С этой целью в настоящее время уже разработана программа конвергенции двух крупнейших международных систем бухгалтерского учета – ГААП США и МСФО. В целях этой конвергенции в мае 2014 г. выпущен стандарт МСФО 15 «Выручка по договорам с покупателями», который повлияет на существующую в настоящее время практику ведения бухгалтерского учета финансовых результатов. В условиях перехода на МСФО с внедрением нового стандарта по выручке изменения грядут в ряде национальных правил по бухгалтерскому учету (ПБУ), регламентирующих бухгалтерский учет финансовых результатов.

В соответствии с МСФО 1 «Концептуальные основы финансовой отчетности» пользователями бухгалтерской отчетности признаются кредиторы и инвесторы. В отечественном ПБУ 4/99 «Бухгалтерская отчетность организации» представлен широкий круг как внутренних, так и внешних пользователей. Считаю, что данное положение в отечественных правилах бухгалтерского учета необходимо сохранить и представлять в бухгалтерских отчетах большее количество показателей финансовых результатов в интересах широкого круга пользователей.

Информационные системы бухгалтерского учета в эпоху становления «социалистического учета» носили отраслевой характер

Развитие современной системы учета финансовых результатов следует продолжать в русле гармонизации правил бухгалтерского (финансового) и налогового учета. Необходимо выявить и устранить основные различия в учете доходов и расходов по данным видам учета.

Основной целью как для международных, так и национальных правил бухгалтерского учета является обслуживание интересов внешних пользователей. Предполагается, что управленческая информация, необходимая для принятия решений внутренними пользователями, будет регулироваться на основе внутренних документов. По мнению профессора М. А. Вахрушиной, управленческий учет, в отличие от бухгалтерского, регламентации подвержен быть не может. В основе этого суждения лежит то обстоятельство, что менеджмент каждой коммерческой организации имеет свои особенности, и построение системы управленческого учета становится для нее своеобразным ноу-хау [7]. Соглашаясь с мнением М. А. Вахрушиной, мы считаем, что имеющийся отечественный опыт в области управленческого учета достаточен для его эффективной организации в рамках единой системы с бухгалтерским учетом.

Рост глобальной финансовой нестабильности выводит на первый план сущностное содержание современного бухгалтерского учета, то, насколько он способствует формированию информации, отвечающей интересам всех групп пользователей. Главной целью учетной системы признается обеспечение учетной информацией собственных и сторонних пользователей в соответствии с законом и (или) потребностями в информации. В этих

условиях создание параллельных систем бухгалтерского (финансового), управленческого и налогового учета доходов и расходов для формирования информации о прибылях (убытках) в интересах различных групп пользователей в условиях Российской Федерации является неприемлемым. Среди недостатков такого варианта учетно-аналитического обеспечения управления коммерческих организаций следует выделить следующее:

- возрастающий объем бухгалтерских работ за счет того, что один и тот же массив информации обрабатывается для различных целей учета. Так происходит дублирование работ;
- ведение параллельного учета – дорогостоящий процесс, который могут себе позволить только крупные компании;
- существует возможность искажения информации в результате параллельного ведения или трансформации.

Решить данные проблемы позволит система интегрированного бухгалтерского (финансового), налогового и управленческого учета доходов и расходов и представления показателей финансовых результатов в интересах различных групп пользователей. Формирование и представление данных о финансовых результатах в рамках единой учетной интегрированной модели будет соответствовать как отечественным учетным традициям, так и современным условиям развития бухгалтерского дела, позволит оперативно предоставлять информацию, контролируя связь между всеми основными системами учета.

Литература

1. Шевелев А. Е. Риски в бухгалтерском учете: учеб. пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: КНОРУС, 2015. 304 с.
2. Нечитайло А. И., Панкова Л. В., Нечитайло И. А., Томшинская И. Н. Бухгалтерский учет и налогообложение финансовых результатов в системе управления организацией. Ростов н/Д.: Феникс, 2014. 281 с.
3. Хендриксен Э. С., Ван Бреда М. Ф. Теория бухгалтерского учета: пер. с англ. / под ред. Я. В. Соколова. М.: Финансы и статистика, 2000. 576 с.
4. Умаров Х. С. Основные модели учета и отчетности в мире // Аудитор. 2013. № 6.
5. Соколов Я. В., Соколов В. Я. Сила и слабость бухгалтерии США. URL: <http://www.lawmix.ru/bux/158059/> (дата обращения: 31.03.2015).
6. Концептуальные основы финансовой отчетности. URL: <http://minfin.ru/common/upload/library/2015/01/main/conceptual.pdf> (дата обращения: 31.03.2015).
7. Вахрушина М. А. Бухгалтерский управленческий учет: учебник. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Национальное образование, 2013. 672 с.

УДК 379.851: 334.711

Народные художественные промыслы как фактор формирования туристического кластера

Аннотация. Статья посвящена оценке возможности формирования туристического кластера на основе предприятий народных художественных промыслов. При этом автор рассматривает несколько точек зрения на понятие народных художественных промыслов, а также приводит обзор экономической ситуации в отрасли в целом.

В статье уделено особое внимание рассмотрению факторов формирования туристического кластера на основе народных художественных промыслов. В частности, предполагается, что в местах традиционного бытования промыслов могут быть созданы специализированные туристические комплексы, а продукция таких предприятий может стать основой для формирования сувенирной базы.

В статье приведен анализ возможного положительного эффекта создания такого рода туристических кластеров в регионе, а также даны краткие рекомендации по организационному устройству такой системы.

Ключевые слова: народные художественные промыслы; туристические кластеры; туризм; этнотуризм; маркетинг территорий.

Abstract. The article is devoted to the possibility of a tourist cluster forming on the basis of folk artistic craft enterprises. The author, herewith, considers different points of view on the concept of folk artistic crafts and gives general overview of the economic situation in the industry.

Special attention in the article is paid to the review of the tourist cluster forming factors on the basis of folk artistic crafts. Particularly it is assumed that special touristic complexes may be established in the places where artistic crafts exist traditionally and the products of such enterprises may become the foundation of a souvenir base.

The analysis of the possible positive effect of such regional clusters foundation is given in the article as well as a brief guidance on the organizational structure of such system.

Keywords: folk artistic crafts; tourist clusters; tourism; ethnotourism; territory marketing.



Рapoпорт М. В.,

аспирантка кафедры «Региональная экономика и экономическая география»
Финансового университета
✉ mar.rapoport@gmail.com

Народные художественные промыслы (далее – НХП) являются одной из форм народного творчества, в которой деятельность по созданию художественных изделий утилитарного и (или) декоративного назначения осуществляется на основе коллективного освоения и преемственного развития традиций народного искусства в определенной местности в процессе творческого ручного и (или) механизированного труда [1].

Следует отметить уникальную особенность предприятий народных промыслов: они не просто ведут

экономическую деятельность, они служат хранителями традиций, помогают поддерживать уровень социально-культурного развития. Промыслы являются достопримечательными местами, объектами культурного наследия нашей страны, а их деятельность регулируется Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Ввиду вышесказанного считаем целесообразным рассматривать народные художественные промыслы с нескольких точек зрения, исходя из их сущности:

- **как отрасль промышленного производства.** Согласно законодательству к НХП относятся организации (юридические лица) любых организационно-правовых форм и форм собственности, изделия народных промыслов которых, в объеме отгруженных (подлежащих реализации путем поставки или иной продажи либо обмена) товаров собственного производства (работ, услуг, выполненных, оказанных своими силами), по

Научный руководитель: Плисецкий Е. Л., доктор педагогических наук, профессор, заведующий кафедрой «Региональная экономика и экономическая география».

данным федерального государственного статистического наблюдения за предыдущий год, составляют не менее 50%. Кроме того, мастер НХП вправе осуществлять свою деятельность в качестве индивидуально-предпринимателя без образования юридического лица [1]. Подчеркнем, что основной задачей деятельности организаций НХП является сохранение, возрождение и развитие традиций народных художественных промыслов;

• **как часть национальной культуры.** НХП являются частью народного искусства, традиционной культуры, сохраняющей духовные ценности народа, его историческую память. Это национальное достояние нашей страны. Они несут не только утилитарную функцию, но удовлетворяют культурные, эстетические потребности, а также потребность сопричастности традициям своего народа, его ценностям, самоидентификации индивида как части исторического, родового общества.

Помимо всего прочего, НХП могут являться фактором формирования кластера в сфере специфического этнического туризма в значительной части субъектов Российской Федерации. Посещение таких объектов окажет содействие в сохранении и популяризации НХП как культурного наследия нашей страны за счет демонстрации их художественной ценности, значения в формировании национального самосознания.

К сожалению, отрасль народных промыслов переживает сейчас не лучшие времена. С 1990 г. были закрыты более 140 предприятий НХП по всей стране (в том числе кружевоплетение в Кировской области, воронежское, ивановское и карсунское ручное художественное ткачество, хлудневская глиняная игрушка и т. д.). При этом выпуск продукции и численность работников в среднем по оставшимся предприятиям сократились более чем в 15 раз.

Негативные тенденции во многом сохраняются и в настоящее время: ежегодное сокращение объемов производства и численности занятых составляет около 10–20%, причем почти 2/3 предприятий находятся на грани банкротства [2]. Только за последний год было закрыто около 70 предприятий НХП [3]!

В современном мире туризм является одним из самых прибыльных видов бизнеса, по своему вкладу в мировую экономику рынок туристических услуг можно сопоставить только с сырьевым рынком. При этом ежегодный рост инвестиций в индустрию туризма составляет около 35% [4].

В последние годы все настойчивее заявляет о себе этнографический туризм, включающий знакомство с местными обычаями, архитектурой, фольклором, а также традиционными видами производства, ярким примером которых и являются НХП – один из эффек-

тивных способов капитализации культурного и исторического потенциала нашей страны.

О возможностях этнотуризма можно судить по опыту Канады. В стране очень активно развит так называемый «аборигенный туризм», основанный на кластерах, объединяющих туристические маршруты, отели и кемпинги с «аборигенной» спецификой, рестораны национальной кухни в индейских резервациях, культурные центры, интерактивные музеи-деревни и торговлю сувенирной продукцией с тотемными образами. Индустрия этнотуризма в Канаде оценивается примерно в 270 млн долл. США и обеспечивает занятость коренного индейского населения в отрасли порядка 14–16 тыс. человек [5].

Формирование на базе предприятий народных художественных промыслов туристических кластеров объективно будет способствовать улучшению экономической ситуации в регионах и в стране в целом. В свою очередь, сохранение и популяризация НХП как объектов культурного наследия нашей страны также сможет оказать позитивное влияние на развитие туристического рынка региона в целом.

Например, в проекте «Стратегия развития народных художественных промыслов до 2020 г.» предлагается обеспечить интеграцию НХП в индустрию туризма. Сделать этого планируется за счет создания специализированных туристических комплексов (а фактический – туристических кластеров) в местах традиционного бытования НХП и включения этих мест как объектов показа в туристические маршруты, предлагаемые туроператорами в рамках внутреннего и въездного культурно-познавательного туризма [6].

В настоящее время из 64 мест традиционного бытования НХП на основе семи уже созданы специализированные туристические комплексы, включающие объекты размещения, питания, торговли изделиями НХП, автопарковки и т. п., т. е. с полной инфраструктурой; на основе восьми – с неполной туристической инфраструктурой [6]. Получается, что 76% мест традиционного бытования НХП еще не задействованы в качестве туристических объектов, а значит, обладают потенциалом для создания кластеров.

В качестве успешного примера создания туристического кластера можно привести работу закрытого акционерного общества «Хохломская роспись», на территории которого открыт музейный комплекс и регулярно проводятся масштабные фестивали, благодаря чему поток туристов только за 2013 г. увеличился на 15% и достиг 15 тыс. человек [7].

Итак, предприятия НХП как объекты культурного наследия могут войти в состав формирующихся кластеров в сфере специфического этнического туризма. Посещение таких объектов окажет содействие сохра-

нению и популяризации НХП как культурного наследия нашей страны за счет демонстрации их художественной ценности, особой роли в формировании национального самосознания.

Не стоит забывать, какую роль в формирующихся туристическо-рекреационных кластерах может сыграть продукция НХП. Действительно, изделия народных умельцев являются прекрасными сувенирами. Причем реализацию такой продукции необходимо наладить не только для посетителей непосредственно самого предприятия. Именно региональная продукция, в том числе НХП, должна стать основой сувенирного рынка региона, потому что туристы, приобретающие такую продукцию, увозят с собой не просто изделия НХП. Для туристов такие предметы становятся неразрывно связанными с полученными впечатлениями, с представлением о самобытной культуре народа, с местными традициями и образом жизни, о которых удалось узнать. Таким образом, изделия НХП могут быть использованы для создания устойчивых ассоциативных связей, на основе которых в перспективе может быть основано построение регионального бренда.

Действительно, продукция народных промыслов (таких, например, как Гжель, Хохлома, Палех и др.) является своеобразной визитной карточкой не только муниципальных образований, но и ряда регионов, и даже страны в целом. НХП обладают огромным потенциалом для формирования устойчивого позитивного имиджа региона, что может быть использовано для реализации маркетинговых программ по развитию туристическо-рекреационных кластеров. Однако для достижения этой цели необходимо привлечение высококлассных специалистов: маркетологов, культурологов, историков, психологов, экономистов и др.

НХП могут стать базой для маркетинга территорий, набирающего сейчас все большую популярность. Главная его цель состоит в повышении притягательности определенных мест для потребителей, как юридических (организаций, инвесторов и т. д.), так и физических лиц (туристов, жителей, работников и т. д.). При этом в качестве основных задач обычно рассматривается привлечение инвесторов, высококвалифицированных специалистов и усиление степени идентификации граждан с территорией своего проживания. Достичь этого можно, последовательно повышая узнаваемость товаров местного производства (например, изделий НХП), которые бы стойко ассоциировались у потребителей с высоким качеством и престижностью, т. е. брендов региона. Наличие таких брендов позволяет обеспечить узнавание региона, демонстрацию его преимуществ, сформировать вокруг него дружественную общественную среду.

Товары предприятий НХП можно использовать для создания брендов территории, что положительно скажется на имидже региона в целом.

Одним из инструментов улучшения имиджа территории и повышения ее конкурентоспособности является маркетинг достопримечательностей (например, культурно-исторических объектов, природных ресурсов, известных личностей, событий и т. д.). А значит, для вышеобозначенных целей можно использовать не только производимую в регионе продукцию, но и потенциальные возможности, которые открываются при рассмотрении НХП как туристического объекта.

Решая вопросы интеграции НХП в состав туристическо-рекреационных кластеров, следует обратить особое внимание на развитие их не только как направления экономической деятельности, но и как части национальной культуры.

Действительно, с одной стороны, это сфера производства, с другой – основанная на применении творческого, преимущественно ручного, труда художников и мастеров. Изделия НХП несут на себе отпечаток национального колорита, это часть русской культуры, формирующая имидж как отдельных регионов, так и страны в целом. Такие предприятия не просто ведут экономическую деятельность, они являются хранителями традиций, помогают поддерживать уровень социально-культурного развития.

Изделия НХП не относятся к товарам первой необходимости. Наряду с утилитарной функцией они прежде всего удовлетворяют эстетические потребности населения, а также потребность в национальной и региональной самоидентификации, в приобщении к традиционной культуре, самовыражении и т. д. В связи с этим необходимо сохранить художественный уровень существующих НХП, а также предметы промыслов, являющиеся выдающимися произведениями народного искусства. Представляется, что включение организаций НХП в состав туристическо-рекреационных кластеров будет содействовать решению этой задачи.

Сегодня основная цель большинства организаций – извлечение прибыли. Однако, учитывая традиционные особенности функционирования НХП, необходимо признать, что эффективность их деятельности прямо зависит от степени и направленности государственного влияния и содействия.

Создание такого рода туристических кластеров может иметь разнообразные положительные последствия для региона.

Например, известно, что 26% от общего числа населения России или 37,5 млн человек являются сельскими жителями [8]. При этом три четверти населения сел и деревень находятся за гранью элементарного фи-

зического выживания. Получается, что экономическая устойчивость и социальная развитость таких территорий становятся важным условием стабильности и безопасности всего государства. Создание туристических кластеров может стать дополнительным подспорьем для улучшения уровня жизни местного населения.

Во-первых, развитие туризма помогает диверсифицировать аграрный сектор, прежде всего повышая эффективность деятельности малых форм хозяйствования. Во-вторых, у сельскохозяйственных работников появляется возможность дополнительного заработка в непроизводственный сезон, расширяется сфера приложения труда сельского населения. В-третьих, народные промыслы позволяют рационально использовать потенциал природных сырьевых ресурсов, часто используя отходы местной промышленности. В-четвертых, при благоприятном стечении обстоятельств происходит переход от надомного труда к форме предпринимательства. В-пятых, промыслы создают дополнительные рабочие места для высвободившихся в результате сокращения сельхозпредприятий рабочих, позволяя снизить уровень безработицы и бедности.

Отметим также, что развитие туристических кластеров поможет решить проблемы занятости населения, в том числе молодежи и женщин, социальной адаптации людей с ограниченными возможностями. Положительным примером может служить опыт Республики Алтай, где службой занятости были организованы курсы обучения традиционным народным промыслам для безработных женщин [9].

Формирование туристических кластеров на базе предприятий НХП может положительно сказаться на повышении конкурентоспособности региона через повышение уровня жизни населения за счет увеличения уровня занятости и создания новых рабочих мест, а также повышения уровня квалификации работников. Особенно это актуально для сельских жителей, основная деятельность которых носит ярко выраженный сезонный характер. Привлечение временно свободных трудовых ресурсов в работу туристического сектора позволит более равномерно использовать их в течение года и увеличить уровень доходов. Еще раз подчеркнем возможность вовлечения социально незащищенных слоев населения в экономическую деятельность, улучшения эмоционально-психологического климата в регионе в целом. Закономерным следствием вышеперечисленных условий должно стать повышение налогооблагаемой базы, а значит, и увеличение доходов региона.

В заключение отметим, что для успешной интеграции НХП в состав туристических кластеров должна быть выстроена продуманная организационная систе-

ма, объединяющая государственные, частные и общественные институты. В ней должны быть представлены как собственно предприятия НХП (или организации, их объединяющие), туристические организации, органы государственной власти, так и специалисты в области маркетинга, художники, эксперты в области туризма. При этом региональные органы власти смогут выполнять функции по координации и управлению туристическо-рекреационными кластерами, согласовывая общее направление деятельности таких институтов с региональными целями развития и имеющимися в наличии ресурсами, а также увязывая их работу во времени и пространстве.

Литература

1. Федеральный закон от 06.01.1999 № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах». Электронный ресурс (некоммерческая интернет-версия «КонсультантПлюс»). URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=LAW&n=139788&req=doc> (дата обращения: 30.05.2014)
2. Породина С. В. Организационно-экономический механизм развития народных художественных промыслов: дис. ... канд. экон. наук. Нижний Новгород, 2011. 164 с.
3. Доклад председателя правления «Ассоциации народные художественные промыслы России» на XXIX конференции Ассоциации. Электронный ресурс (официальный сайт «Ассоциации народных художественных промыслов России»). URL: <http://www.nkhp.ru/docs/dokladXXIX.doc> (дата обращения: 18.04.2014).
4. Защита культурного и исторического наследия и регенерация городской среды. Электронный ресурс (официальный сайт проекта «Российский дом будущего»). URL: <http://www.rusdb.ru/gorod/expo-cultnasledie/culture/> (дата обращения 30.05.2014)
5. Чижкова О. Потенциал российских регионов в плане этнотуризма просто огромен: Ежедневная электронная газета Российского союза туристической индустрии «RATA-news». 2011. 30 сентября. Электронный ресурс. URL: http://www.ratanews.ru/news/news_30092011_3.stm
6. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Департамент лесной и легкой промышленности, общество с ограниченной ответственностью «Этнокультура». Проект «Стратегия развития народных художественных промыслов до 2020 года». Электронный ресурс (официальный сайт «Ассоциации народных художественных промыслов России»). URL: <http://www.nkhp.ru/docs/strateg.doc> (дата обращения: 26.05.2014).
7. По материалам XXIX конференции ассоциации «Народные художественные промыслы России».
8. Федеральная служба государственной статистики. Предварительная оценка численности населения на 1 января 2014 года и в среднем за 2013 год. Электронный ресурс. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/PrPopu.xls (дата обращения: 20.03.2014).
9. Безработные осваивают народные промыслы // Официальный интернет-портал Республики Алтай. 2008. 30 апреля. Электронный ресурс. URL: <http://www.altai-republic.com/modules.php?op=modload&name=News&file=article&sid=5652> (дата обращения: 31 марта 2014).

УДК 30.336

Современные инструменты размещения временно свободных средств федерального бюджета

Аннотация. Статья посвящена анализу современных инструментов размещения временно свободных средств федерального бюджета, используемых в Российской Федерации. Актуальность проведенного исследования обусловлена необходимостью построения эффективной системы управления государственными финансами в Российской Федерации.

В статье охарактеризованы нормативные правовые акты, регламентирующие возможность применения рассматриваемых инструментов, статистические данные и данные, позволяющие оценить возможность адаптации применения аналогичных инструментов в секторе корпоративных финансов за рубежом и в российской практике.

Дана характеристика действующих в настоящий момент инструментов, в том числе размещению средств на банковских депозитах; бюджетным кредитам на пополнение остатков средств на счетах субъектов Российской Федерации; операциям покупки (продажи) ценных бумаг по договорам РЕПО.

В статье предложены механизмы повышения эффективности управления временно свободными средствами федерального бюджета. Отмечены принципиальные различия моделей управления остатками средств публичного сектора и корпоративного сегмента. Кроме того, изучена зарубежная практика управления остатками средств и сделан вывод, что она может быть применена и в Российской Федерации.

Ключевые слова: временно свободные средства федерального бюджета; единый казначейский счет; система управления финансами в государственном секторе; инструменты управления ликвидностью; размещение средств.

Abstract. This article reflects the analysis of modern instruments of temporarily free federal budget funds allocation used in Russia. The relevance of the study is based on the necessity of effective system of public finance management building.

In order to write the article a number of legal acts, statistics were analyzed, as well as articles describing the experience of the of similar tools' application in the corporate finance sector and abroad.

The author believes that in order to build the most effective model for managing federal budget's temporary surplus the experience of countries in which similar tools are successfully applied should be carefully studied. In addition, it is important to apply to the practices of financial management used in corporate finance, because this sector exactly historically began to develop instruments for managing account balances.

Key words: federal budget's temporary surplus; treasury single account; government cash management system; cash management tools; fund's allocation.



Попова Д. Г.,
студентка магистратуры
Финансового университета
✉ popova.d.g@yandex.ru

Система *cash management*¹

В периоды повышенной неопределенности и нестабильности, как экономической, так и политической, для любого государства повышается актуальность рационального и эффективного использования государствен-

¹ *Cash management* — комплекс услуг, предназначенных для эффективного осуществления расчетов и управления остатками на счетах, позволяющих контролировать и оптимизировать внешние и внутренние финансовые потоки субъектов холдинга.

Научный руководитель: **Сангинова Л. Д.**, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Государственные и муниципальные финансы».

ных и муниципальных финансовых ресурсов. В первую очередь это касается регулирования доходов и расходов соответствующих бюджетов. Но не менее важной является эффективность управления временно свободными остатками бюджетов. Эти остатки объективно возникают в результате исполнения бюджета любого публично-правового образования из-за расхождения во времени и объемах потоков входящих и исходящих платежей. В связи с этим первоочередной для каждого публично-правового образования становится задача сохранения средств для своевременного исполнения всех принятых обязательств с одновременным приумножением средств за счет применения доступных инструментов.

Управление остатками средств является неотъемлемой частью комплексного механизма управления денежными потоками. В коммерческом секторе этот механизм успешно функционирует в рамках системы *cash management*, включающей управление пулом остатков (управление ликвидностью), а также, как правило, расчетно-кассовое обслуживание, информационные сервисы и др. Таким образом, в сфере финансов организаций этот вопрос хорошо разработан, механизм успешно действует.

Система *cash management* применяется и в государственном секторе. В рамках действующей нормативной правовой базы в Российской Федерации предусмотрено функционирование единого счета федерального бюджета, или единого казначейского счета (далее – ЕКС), который, по существу, позволяет применять на практике инструменты управления остатками средств, так как предоставляет возможность концентрировать определенные бюджетные средства на одном счете [1, 2]. Однако в специальной литературе проблема управления остатками бюджетных средств разработана слабо и ограничивается публикациями в научных журналах.

За рубежом научной разработкой концепции единого казначейского счета и механизма *cash management* в секторе публичных финансов занимаются специалисты Международного валютного фонда. На практике механизм *cash management* широко применяется в государственном секторе. Так, например, в США в каждом штате в том или ином виде функционирует орган власти, ответственный за процессы *cash management* [3]. Обычно эти структуры ответственны за управление средствами фондов, формируемых в штатах и на местном уровне, за их своевременное и рациональное инвестирование.

Размещение средств федерального бюджета на банковских депозитах

Размещение средств федерального бюджета на банковских депозитах в кредитных организациях осу-

ществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1121 [4].

В 2014 г. результаты функционирования данного инструмента характеризовались следующими показателями [5]:

- проведено 107 отборов заявок кредитных организаций на заключение с Федеральным казначейством договоров банковского депозита в валюте Российской Федерации;
- средства размещались на банковских депозитах на срок от 3 до 185 дней (в 2013 г. от 5 до 182 дней);
- к размещению было предложено в совокупности 9825,00 млрд руб., что в 1,2 раза больше объемов 2013 г.;
- спрос со стороны кредитных организаций составил 14979,93 млрд руб. (152,5%), что в 1,9 раза больше, чем в 2013 г.;
- размещены средства федерального бюджета на банковских депозитах в сумме 8822,40 млрд руб., что в 1,5 раза больше, чем в 2013 г.;
- в доход федерального бюджета поступило 48,51 млрд руб., что составляет 210,9% от установленного планового показателя по доходам, а также на 58,8% больше доходов, поступивших в 2013 г. В 2015 г. в доход федерального бюджета поступило 4,87 млрд руб., начисленных на суммы депозита, размещенные в 2014 г.

Кроме того, в ноябре-декабре 2014 г. в целях поддержания ликвидности банковского сектора в иностранной валюте Федеральным казначейством совместно с Минфином России, Банком России и Национальным расчетным депозитарием (НКО ЗАО НРД) был запущен механизм размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах в иностранной валюте.

Необходимо отметить, что размещение остатков средств федерального бюджета на банковских депозитах является на сегодняшний день самым масштабным с точки зрения объемов размещения и получения дохода инструментом. Интерес к данному инструменту поддерживается в том числе и за счет напряженной геополитической обстановки, сложившейся вокруг России в силу ограниченного доступа кредитных организаций к зарубежным источникам финансирования. Тем не менее необходимо поддерживать такие условия предложения средств к размещению на депозитах, чтобы в условиях выбора между привлечением средств из-за рубежа и привлечением средств российского происхождения кредитные организации предпочитали привлекать бюджетные средства. С экономической точки зрения это более эффективно, так как российские финансовые ресурсы с большей скоростью начинают

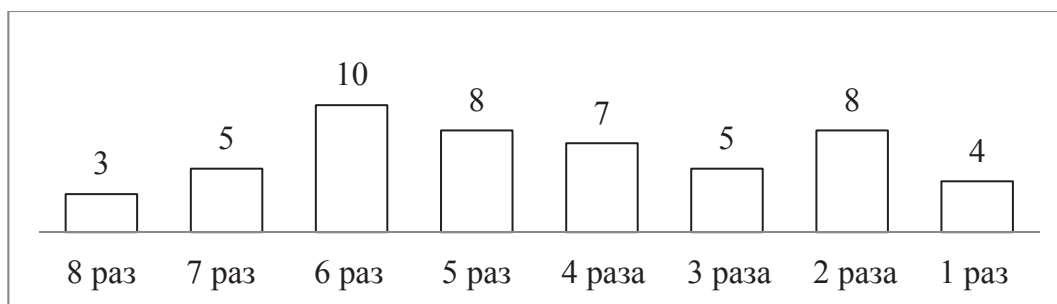


Рис. 1. Количество субъектов, привлечших кредиты указанное число раз

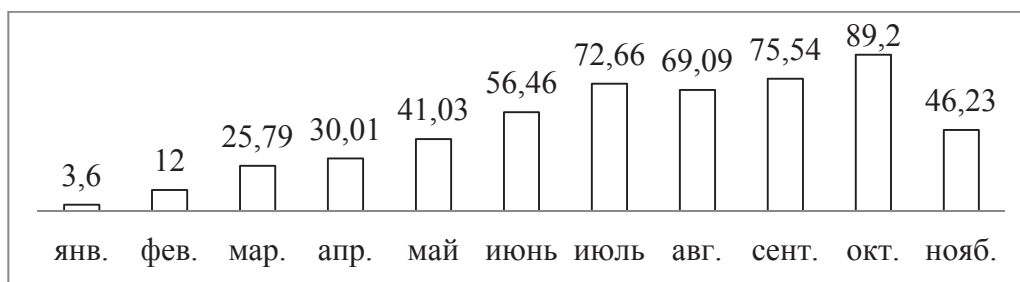


Рис. 2. Предоставление бюджетных кредитов, млрд руб.

обращаться внутри страны, что положительно влияет на национальную экономику. Улучшить условия привлечения средств федерального бюджета на депозиты для кредитных организаций можно, в частности, путем установления более низкой минимальной ставки размещения средств.

Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах субъектов РФ (местных бюджетов)

В период непростой экономической ситуации для нашей страны в целом финансовая помощь субъектам Российской Федерации имеет особое значение. В настоящий момент одним из актуальных направлений совершенствования сферы государственных и муниципальных финансов является предоставление бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов. Начиная с 2014 г., данный инструмент развивается Федеральным казначейством в рамках полномочий по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета.

Результаты 2014 г. свидетельствуют о востребованности данного инструмента у заемщиков [5]. В течение года 50 субъектов РФ получили в общей сложности 222 бюджетных кредита на пополнение остатков средств на своих счетах. Причем подавляющее большинство заемщиков, 46 субъектов, получали кредит более одного раза. Среди заемщиков как дотационные регионы, так и регионы-доноры. Так, Республика Татарстан и Сахалинская область, которые в 2014 г. являлись регио-

нами-донорами, привлекли бюджетные кредиты 6 и 3 раза соответственно. На рис. 1 показано, сколько субъектов РФ сколько раз привлекали кредиты.

Бюджетным кодексом РФ определен максимальный срок привлечения данного вида кредитов – 30 дней. За прошедший год заемщики привлекали средства на срок от 4 до 30 дней. Необходимо отметить, что заемщики предпочитали брать кредиты на относительно длительный период: около половины кредитов были привлечены на максимально возможный срок – 30 дней.

Субъекты Российской Федерации выступали с инициативой увеличения возможных сроков предоставления средств до трех месяцев. Однако в рамках предоставления бюджетных кредитов Казначейством России это невозможно: долгосрочное кредитование бюджетов бюджетной системы является компетенцией Минфина России.

Общий объем средств федерального бюджета, направленных на предоставление бюджетных кредитов регионам, составил 521,61 млрд руб. На рис. 2 показано, что в течение года нарастал интерес заемщиков к этому инструменту. Более половины средств от общего годового объема были получены субъектами Российской Федерации в качестве кредитов в течение четырех месяцев (июль-август). Ноябрь характеризуется невысоким объемом кредитов в силу особенностей нормативной правовой базы, регулирующей данную сферу: все бюджетные кредиты на пополнение остатков на счетах должны быть возвращены в федеральный бюджет до 25 ноября. Таким образом, в ноябре 2014 г. в основном шел возврат привлеченных ранее средств.

В соответствии с Федеральным законом от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» плата за пользование бюджетными кредитами на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) до 30 июня 2014 г. была установлена в размере $\frac{1}{4}$ ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации на момент заключения договора о предоставлении кредита (2,06%) – после 30 июня 2014 г. 0,1% [6].

Сумма начисленных процентов по предоставленным бюджетным кредитам в 2014 г. составила 273,74 млн руб. В том числе 249,4 млн руб. (более 90%) было начислено на средства, предоставленные по ставке 2,06%, а 24,3 млн руб. (менее 10%) – по ставке 0,1%. Суммы кредитов и начисленные проценты в полном объеме поступили на счет федерального бюджета.

В силу ряда геополитических и макроэкономических факторов субъекты Российской Федерации вынуждены отказываться от привлечения рыночных заимствований. Обслуживание таких долговых обязательств в настоящее время становится крайне дорогим. Процентные ставки по кредитам, привлекаемым субъектами РФ (в том числе на покрытие временных кассовых разрывов), в настоящее время могут достигать 25% годовых. Поэтому краткосрочные бюджетные кредиты под невысокий процент (0,1%) являются для субъектов РФ не только привлекательными, но и жизненно необходимыми. В перспективе в 2015 г. начнется предоставление краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка на счетах бюджетов муниципальных образований, что еще раз подтверждает актуальность развития рассмотренного в данной работе инструмента.

Осуществление операций по покупке (продаже) ценных бумаг по договорам РЕПО²

Еще одним направлением развития инструментов управления временно свободными средствами федерального бюджета в Российской Федерации являются операции по покупке (продаже) ценных бумаг по договорам РЕПО с кредитными организациями. Данный механизм разработан Федеральным казначейством совместно с Минфином России, Банком России и НКО ЗАО НРД в 2014 г. в целях обеспечения безусловной

² Операция РЕПО (англ. *repurchase agreement, repo*) представляет собой сделку, состоящую из двух частей: продажи и последующей покупки ценных бумаг через определенный срок по заранее установленной цене. Разница между ценой продажи и покупки составляет стоимость заимствований с помощью операции РЕПО.

сохранности размещаемых средств, а также для расширения круга кредитных организаций, имеющих доступ к такому постоянному финансовому ресурсу, как временно свободные остатки средства федерального бюджета. На сегодняшний день данный инструмент уже функционирует и характеризуется следующими результатами [5]:

- отборы заявок 21–23 января 2015 г., 1–3 апреля 2015 г.;
- объем размещенных средств – 48,35 и 54,001 млрд руб. соответственно;
- средневзвешенные процентные ставки – 17 и 14% соответственно;
- количество кредитных организаций, заявки которых были удовлетворены, – 8 и 11 соответственно.

В перспективе данные операции будут развиваться в части объемов размещения и в части увеличения числа участвующих кредитных организаций.

У нас и у них: что общего и в чем разница

Для совершенствования системы управления остатками средств в государственном секторе полезной является оценка возможности применения успешного опыта функционирования аналогичных инструментов, используемых в коммерческих организациях. Концепция механизма *cash management* в этом секторе отличается от концепции ЕКС, существующей в России сегодня.

Прослеживается следующая тенденция: концентрация средств и потоков платежей холдинга (материнская и дочерние компании, головной офис и филиалы, независимые компании, объединенные в холдинг) с целью оптимизации потоков всех участников, управление общим пулом ликвидности. Временный недостаток средств одних участников холдинга покрывается за счет временного избытка средств на счетах у других. Концепция единого казначейского пула является, по сути, лишь одним из инструментов системы *cash management* – *zero balancing*, когда остатки со всех счетов аккумулируются на определенном счете – *master account*. Кроме того, фактическое перечисление средств на единый счет в коммерции является не самым оптимальным вариантом, так как за перечисление сумм с одних счетов на другие банк, в котором открыты счета организаций, берет определенную комиссию. Поэтому в рамках *cash management* в коммерческом секторе предлагается инструмент *notional pooling*³, при котором

³ *Notional pooling* – инструмент системы *cash management*, при котором реального перемещения средств по счетам не происходит, все остатки консолидируются на «виртуальном» счете. Положительные и отрицательные остатки на всех объединенных счетах участников пула рассматриваются совместно.

средства остаются на своих счетах. В таком случае рассчитывается общая позиция по всему пулу счетов в совокупности и управление остатками также происходит относительно состояния совокупности счетов.

Стоит отметить, что существуют принципиальные различия организации финансов публичных и коммерческих структур. Для государственных и муниципальных финансов первоочередными задачами являются безусловная сохранность средств и своевременное и полное денежное обеспечение принятых обязательств. Для корпоративных финансов первична максимизация прибыли, что предполагает наличие определенного уровня риска. Таким образом, несмотря на успех применения инструментов управления остатками средств в коммерческом секторе, данные инструменты не могут быть скопированы в секторе публичных финансов, требуется их модификация, позволяющая снижать риски и обеспечивать надежное финансирование деятельности государства.

Практика управления остатками средств бюджетов находит применение и в секторе государственных и муниципальных средств за рубежом. Так, например, Соединенные Штаты Америки успешно реализуют инструменты *cash management* в управлении государственными и муниципальными финансами.

В Дании, так же как и в России, функционирует единый счет бюджета [7]. Остатки со счетов 180 департаментов и агентств консолидируются путем автоматического сметания на единый счет, открытый в Национальном банке Дании. Однако, в отличие от отечественной практики, Национальный банк Дании начисляет проценты на итоговый консолидированный баланс.

Интересно, что для управления всеми счетами и операциями правительство Дании использует коммерческую структуру – «Данске банк» (*Danske bank*), где в обязательном порядке открываются счета образовательных, культурных и иных учреждений, на которые перечисляется любое бюджетное финансирование, адресованное данным учреждениям. Учреждения, однако, вправе выводить средства со счетов централизованной структуры в «Данске банк». Тем не менее для того чтобы учреждения оставляли средства внутри централизованной системы, на остаток начисляются проценты по заранее установленной ставке из средств, получаемых в качестве процентов, начисляемых Национальным банком на консолидированный остаток.

Итоги и выводы

Подводя итог, отметим, что сравнивать инструменты управления остатками в коммерческом секторе и в секторе государственных и муниципальных финансов можно с определенной долей условности:

принципы функционирования финансовых механизмов в данных секторах различны. В части применения международного опыта необходимо учитывать особенности функционирования бюджетной сферы в унитарных и федеративных государствах, государствах с различным уровнем социально-экономического развития. Таким образом, успешную практику *cash management* одного субъекта невозможно в полной мере и без изменений применить в деятельности другого.

Для повышения эффективности использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов необходимо создание механизма, позволяющего концентрировать определенные средства с целью преумножения при обязательном условии их сохранности. Данный механизм должен предусматривать возможность финансовой компенсации субъектам, средства которых концентрируются на едином счете. Выполнение этого условия будет способствовать повышению заинтересованности каждого действующего субъекта и успешному функционированию всего механизма размещения временно свободных средств федерального бюджета Российской Федерации. В этой связи одним из перспективных направлений совершенствования бюджетного финансирования следует признать формирование механизма начисления процентов на консолидируемые на едином счете средства.

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 26.12.2014, с изм. от 08.03.2015; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2015). 1988. 31 июля. Ст. 6.
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.01.2000 года № 107-р «О концепции функционирования единого счета Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по учету доходов и средств федерального бюджета».
3. New Mexico Treasurer's office, Cash management Department. Official website: http://www.nmsto.gov/cash_management (дата обращения: 01.04.2015);
4. Постановление Правительства РФ от 24.12.2011 № 1121 (ред. от 26.12.2014) «О порядке размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах» (вместе с «Правилами размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах»).
5. Данные Федерального казначейства. Официальный сайт: <http://www.goskazna.ru/> (дата обращения: 01.04.2014);
6. Федеральный закон от 02.12.2013 № 349-ФЗ (ред. от 26.12.2014) «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». 2013. 2 декабря.
7. National Audit Office. Government cash management. Электронный ресурс: http://www.nao.org.uk/wp-content/uploads/2009/10/0809546_appendices.pdf (дата обращения: 01.04.2015).

Основные проблемы формирования эффективного финансового рынка в России

Аннотация. Статья посвящена основным структурным проблемам российской экономики в целом, и в частности – становлению эффективного финансового рынка в России. В работе раскрыта актуальность создания эффективной финансовой и технологической инфраструктуры для адекватного выполнения финансовым рынком своих основных задач – аккумулярования денежных средств и стимулирования развития экономики в условиях необходимости импортозамещения. В статье описаны как наиболее болезненные недостатки отечественной экономики, так и проблемы, связанные непосредственно с функционированием финансового рынка.

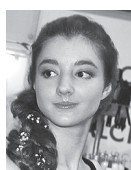
Успешное решение этих нелегких для российской экономики задач поможет финансовому рынку страны приблизиться к показателям международных площадок и стать основным инструментом в строительстве национальной экономики.

Ключевые слова: финансовый рынок; рынок ценных бумаг; фондовый рынок; политика на финансовых рынках; проблемы экономики.

Abstract. This article is devoted to the basic structural problems of the Russian economy as a whole, as well as the creation of the efficient financial market in Russia particularly. The work revealed the relevance of the issue of creating the necessary financial and technological infrastructure for the adequate performance of the financial market's main objectives – the accumulation of funds and assistance of economic development in conditions of the need for import substitution. The article describes as the most painful sides of the national economy and problems directly connected with the functioning of the financial market.

The solution to these difficult problems of Russian economy will make the indicators of financial market of our country closer to that of international markets and promote financial market itself to become a major tool in the construction of the national economy.

Keywords: financial market; stock market; equity market; the policies in the financial markets; economic problems.



Селифонова А. А.,

студентка магистратуры
Финансового университета

✉ morven04@rambler.ru

За последние несколько лет наша страна пережила нелегкие экономические потрясения. На состояние современной экономики повлияли и продолжают влиять различные негативные факторы: последствия кризиса 2008–2009 гг. и затянувшийся выход из него, падение мировых цен на нефть, антироссийские санкции и пр. Если обратиться к главному экономическому показателю – валовому внутреннему продукту страны, можно увидеть,

что за последние четыре года темпы роста российского ВВП падают каждый квартал, в связи с чем можно сделать следующий вывод: наша экономика уже с 2012 г. находится в стагнации [1].

На этом фоне еще яснее видны структурные проблемы российской экономики.

На первое место, как уже говорилось, выходит зависимость страны от цен на энергоносители. ОАО «Газпром» – энергетическая сердцевина российской экономики, и от того, насколько эффективно и надежно работает эта компания, во многом зависят устойчивость и перспективы развития страны. Трудно найти другую компанию такого масштаба и с такой степенью политического и экономического влияния в России.

Однако именно **сырьевая направленность экономики** приводит к сильной зависимости госбюджета

Научный руководитель: **Пляйс Я. А.**, доктор исторических наук, доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой «Общая политология».

от внешнеэкономической конъюнктуры основных сырьевых товаров экспорта России. Доля добавленной стоимости в товарах сырьевой группы, составляющих основу российского экспорта, значительно меньше, чем в импортных товарах из развитых стран. Из этого следует, что попытки догнать высоко развитые государства по уровню жизни, фактически бессмысленны без структурных преобразований.

Решение проблемы кроется в диверсификации российской экономики, что потребует колоссальных вложений, а следовательно, сокращения госрасходов и обеспечения инвестиционной привлекательности, и должно способствовать притоку капитала в нашу страну. Главным инструментом решения данных задач традиционно является финансовый рынок (далее – ФР) как механизм аккумуляции и перераспределения финансовых ресурсов.

Однако, как показывает практика, на данном этапе развития финансовый рынок России не готов работать во имя диверсификации из-за неразвитой инфраструктуры, а также ряда политических и экономических проблем. Несмотря на сравнительную молодость, российский рынок за свою короткую историю – чуть больше 20 лет пережил уже несколько тяжелых кризисов, последствия которых еще не преодолены. Поскольку антикризисное управление зачастую требовало радикальных мер регулирования, в настоящее время все еще продолжается формирование правового поля, на котором должны работать коммерческие и государственные структуры России.

Одними из основных проблем финансового рынка России являются **несовершенство законодательства и частая смена нормативной базы**, что негативно влияет на деятельность компаний. Нередко финансовая компания строит долгосрочные планы, но принятие нового законопроекта может привести к разрушению бизнеса. С другой стороны, финансовому рынку зачастую не хватает дополнительных норм регулирования, которые могли бы поставить его в один ряд с крупнейшими финансовыми площадками мира. Например, в области корпоративного управления кодекс, основанный на передовой международной практике и включающий в себя жизненно важные для акционерного общества вопросы, носит лишь рекомендательный характер. В результате ему следует лишь ограниченное число российских компаний, включенных в котировальный список иностранных бирж. Положения, установленные Московской биржей, также исполняются лишь игроками, включенными в котировальные списки А-1 и А-2, и не распространяются на большинство российских компаний.

Существенные «дыры» зияют сегодня и в законодательстве, связанном с явлением инсайда. Федеральный закон «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации» – это первый российский законодательный акт, призванный регулировать одну из важнейших проблем современных финансовых и товарных рынков. Отсутствие в законодательстве самого понятия «инсайд», а также механизмов, предотвращающих неправомерное использование закрытой информации, до сих пор давало возможность для различного рода манипуляций, а точнее говоря, мошеннических действий, что наносило ущерб как добросовестным трейдерам, так и репутации российской биржевой системы в целом.

Прозрачность российских публичных компаний также оставляет желать лучшего. И хотя в целом за последние годы показатели улучшаются, эти изменения происходят на фоне роста числа компаний, проводящих IPO на международных площадках, и не связаны с изменениями в регуляторной среде ФР России. Таким образом, значительная часть российской экономики, не будучи вовлеченной в международные финансовые операции, остается относительно непрозрачной [2].

Главным тормозящим фактором российского законодательства, за исключением бюрократических процедур, является существенное **отличие стандартов российской отчетности РСБУ и международных стандартов МСФО**. Современные российские стандарты ориентированы больше на предоставление информации об акционерных обществах государственным структурам и недостаточно информативны для частных инвесторов. Внедрение МСФО позволит совершенствовать внутреннюю систему управления предприятием за счет использования единых методик учета в целях управления деятельностью компании, а также повысить ее конкурентоспособность за счет обеспечения надежной и прозрачной информацией для заинтересованных пользователей. Таким образом, использование МСФО для представления отчетности является необходимой процедурой для выхода на международные рынки, которая позволит расширить круг потенциальных инвесторов.

Конечно, не все предприятия относятся к переходу на МСФО положительно. Одной из основных проблем при массовом внедрении МСФО станет нехватка кадровых ресурсов. МСФО значительно сложнее, чем российские правила бухгалтерского учета, и требует от финансистов большей профессиональной подготовки и знаний. Такие сотрудники будут стоить достаточно дорого, и не каждая орга-

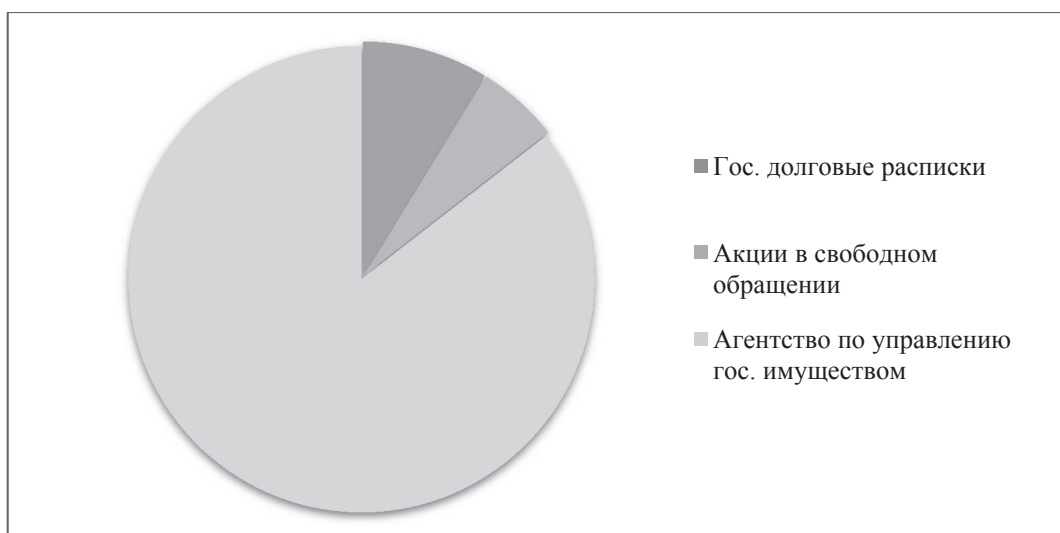


Рис. 1. Структура собственности ОАО «Банк ВТБ»

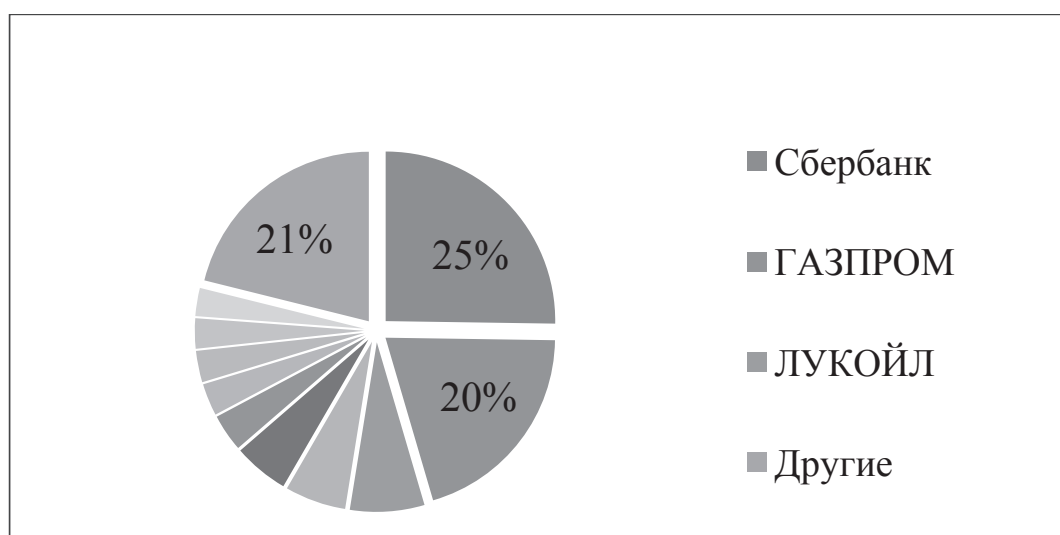


Рис. 2. Топ-10 акций крупнейших компаний по объему торгов

низация сможет позволить себе их нанять. Вследствие этого переход на МСФО должен проводиться постепенно, для начала необходимо подготовить образовательную базу для перехода. С этой целью необходимо: повысить квалификацию бухгалтеров; создать эффективную законодательную базу бухгалтерского учета; разработать стимулирующие механизмы и т. д. и лишь затем внедрять МСФО в российскую экономику.

Еще одной проблемой финансового рынка России является **высокая степень концентрации собственности**, в том числе в руках государственных организаций. В России акции большинства компаний низколиквидны. Анализ структуры собственности в наиболее ликвидных компаниях показывает, что в половине из них собственность сконцентрирована в руках крупных акционеров,

а еще у четверти находится один или несколько блокирующих акционеров. Вполне понятно, что доля *free-float*¹ даже в крупных компаниях редко превышает 10–15%, и это делает акции непривлекательными для частных инвесторов [3]. Данную ситуацию можно проследить, например, на диаграмме структуры собственности ОАО «Банк ВТБ» (рис. 1).

Несмотря на все заявления Правительства, участие государства в капитале публичных компаний существенно и продолжает увеличиваться. До сих пор государственные органы жестко контролируют целый ряд областей финансового рынка, что не позволяет

¹ *Free-float* (англ.) – приблизительная доля акций публичной компании, находящихся в свободном обращении.



Рис. 3. Чистый ввоз/вывоз капитала, млрд долл. США

создать свободу конкуренции и порождает дополнительные риски. Прежде всего такие риски связаны с конфликтами интересов крупных акционеров, которые могут использовать свое влияние в целях, отличных от интересов компании. Этот конфликт особенно явно выражен в компаниях, контролируемых государством, которые часто вынуждены следовать стратегическим и социальным целям государства, как правило, посредством участия в коммерчески неоправданных операциях и, таким образом, несут квазифискальную нагрузку сверх обязательств, предусмотренных законодательством и регуляторными нормами.

Правительство Российской Федерации в целом признает наличие в компаниях с государственным участием проблем, связанных с корпоративным управлением, в том числе отсутствие стимулов для создания стоимости, недостаток гибкости и коррупцию. Однако меры по преодолению этих проблем представляются малоэффективными и не предусматривают программы, направленные на ограничение участия государства в экономике. Кроме того, наблюдается систематическое смешение функций государства как акционера и как регулятора. В некоторых отраслях, прежде всего в нефтегазовой промышленности, банковском деле, отрасли связи и перевозок, для достижения социальных и стратегических целей государство стремится действовать через корпоративные структуры, а не делегировать эту миссию органам регулирования, создавая дополнительные риски для компаний и снижая стимулы к самостоятельному стратегическому планированию на предприятиях.

Еще одним «узким местом» российского финансового и особенно фондового рынка является **проблема ликвидности**. Отсутствие всеобщей куль-

туры инвестирования в нашей стране делает рынок неликвидным, следовательно, расширяет пропасть между риском и доходностью по ценным бумагам. Как можно видеть из рис. 2, всего 3 компании, т. е. менее 1% от общего числа участников рынка, создают более 50% оборота всего рынка в целом, что указывает на низкую ликвидность абсолютного большинства акций российских компаний [3].

В целях повышения ликвидности рынка ценных бумаг в 2014 г. была запущена программа ранжирования маркетмейкеров. Она стартовала на срочном рынке Московской биржи и направлена на увеличение ликвидности инструментов путем создания конкурентной среды маркетмейкеров и стимулирования их к качественному выполнению своих обязательств.

Программа проводится поэтапно с ежемесячным подведением итогов и выплатой денежного вознаграждения. Ежедневно каждый маркетмейкер оценивается по критериям качества, которые влияют на его положение в рейтинге и вознаграждение по результатам месяца.

При расчетах результатов учитываются сделки с инструментами, которые определяются настоящей Программой, и обязательства, по которым они выполняются согласно условиям действующих договоров об оказании услуг маркетмейкера.

Каждый торговый день каждому участнику Программы высылается письмо с информацией о его рейтинге. Рейтинг с указанием мест участников Программы, получивших максимальный результат, публикуется на сайте Московской биржи с ежемесячным обновлением.

Говорить о результатах данной программы пока рано, но уже очевидно, что ее действенность можно

будет увидеть лишь на российских «голубых фишках», так как большинство маркетмейкеров опасаются, что убытки, которые они могут понести при торговле неликвидными акциями и производными, могут в разы превысить размеры их вознаграждений. Создавать же естественную среду, при которой маркет-мейкеров привлекали бы биржевые льготы, как это происходит на крупнейших финансовых площадках, а не прямые выплаты со стороны биржи, в России пока не удаётся.

Логичным следствием неликвидности и высокой волатильности финансового рынка России является **отток капитала** из страны.

Многие предприниматели предпочитают хранить собственные сбережения в зарубежных банках, которые могут дать более высокие гарантии сохранности вкладов, избегая экспроприации, высокого налогообложения, а также потерь от инфляции. По данным ЦБ России, представленным на рис. 3, в 2014 г. отток капитала составил 151,5 млрд долл. США [4]. При этом самый большой отток произошёл осенью прошлого года, когда для России фактически закрылись рынки внешних заимствований и были введены новые санкции.

По уточнённому прогнозу на 2015 г. отток предполагается в размере не менее 90 млрд долл. США, хотя, по предварительным оценкам, он не должен был превысить 50 млрд. Кроме того, за прошедший год около десятка российских банков лишились лицензий из-за неверной работы на рынке, что приводило к образованию больших задолженностей и негативно влияло на состояние рынка.

Огромные опасения вызывает **волатильность российской национальной валюты**. Курс мировых резервных валют к рублю за последние несколько месяцев вырос почти в два раза, что является индикатором, информирующим большинство инвесторов об опасности вложений в российскую экономику.

* * *

Чтобы решить накопившиеся и внезапно возникшие проблемы финансового рынка в России, уполномоченные структуры проводят плановые и срочные мероприятия, ведущие российские экономисты предлагают различные меры для стабилизации ситуации на рынке, придания необходимого импульса развитию экономике страны. Для обсуждения и решения насущных проблем ведущие специалисты участвуют в различных научных конференциях, проводят консультации с зарубежными партнерами. Однако все эти мероприятия не приносят пока тре-

буемых результатов. Кроме того, внешняя негативная обстановка позволяет аналитикам подозревать, что за некоторыми экономическими и политическими форумами скрывается откровенная попытка скомпрометировать политику нашей страны и направить ее движение по ложному пути.

Сегодня перспективы российского финансового рынка связаны с тенденциями развития достаточно противоречивой ситуации. Колебания котировок отражают, как это было на протяжении многих лет на российском финансовом рынке, изменение конъюнктуры западных финансовых рынков. При этом иностранные деньги играют основную роль на российском ФР. При этом в последние несколько лет явная корреляция российских индексов с зарубежными *S&P500* или *NASDAQ* не прослеживается. Это позволяет сделать вывод, что Россия если и не начала двигаться по собственной орбите, то хотя бы посматривает в сторону Китая и Востока в целом.

Необходимо сказать, что на данном этапе развития существует ряд факторов, сдерживающих интеграционные процессы и тормозящих гармоничное вхождение отечественного рынка в мировую. К сдерживающим факторам следует отнести следующие:

- рост политической нестабильности в России;
- отсутствие ясной стратегии модернизации российской экономики;
- низкий уровень ликвидности российского рынка;
- сырьевая направленность и зависимость российского финансового рынка от внешних факторов;
- спекулятивный характер операций на финансовом рынке;
- риск отмены компаниями запланированных публичных размещений на российском рынке ценных бумаг [5].

Литература

1. Федеральная служба государственной статистики. Электронный ресурс: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 12.03.2015).
2. Бородин С., Швырков О. Инвестиции в странах БРИК: Оценка риска и корпоративного управления в Бразилии, России, Индии и Китае /пер. с англ. М.: Альпина Паблишерз, 2010. 356 с.
3. Официальный сайт ОАО «Московская биржа». Электронный ресурс: <http://rts.micex.ru/> (дата обращения: 17.05.2014).
4. Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации. Электронный ресурс: <http://www.cbr.ru/sbrfr/> (дата обращения: 08.04.2015).
5. Котова А. А. Концептуальные положения интеграции финансового рынка в мировой // Финансы, денежное обращение и кредит. 2014. № 1.

УДК 657.01

Роль концепции бухгалтерского учета в развитии экономики

Аннотация. Концепция бухгалтерского учета определяет приоритетные направления развития бухгалтерского учета и отчетности. Она направлена на повышение качества информации, формируемой в бухгалтерском учете и отчетности, и обеспечение гарантированного доступа к ней заинтересованных пользователей.

Статья посвящена роли концепции бухгалтерского учета в развитии экономики страны. Рассмотрены понятие концепции, основные принципы, составляющие основу концепции бухгалтерского учета. Особое внимание уделено сравнению целей бухгалтерского учета, выдвигаемых в рамках Концептуальных основ финансовой отчетности и Концепции бухгалтерского учета в рыночной экономике России. Обобщены требования, предъявляемые к информации, формируемой в бухгалтерском учете. Рассмотрены процессы развития концепции бухгалтерского учета и определена роль, которую они играют в улучшении экономической ситуации страны.

Ключевые слова: концепция бухгалтерского учета; концептуальные основы финансовой отчетности; принципы бухгалтерского учета; цель бухгалтерского учета; качественные характеристики финансовой информации.

Abstract. The concept of accounting determines priority directions of development of accounting and reporting. It is aimed at improving the quality of information, generated in accounting and reporting, and ensuring guaranteed access to interested users.

The article is devoted to the role of accounting concepts in the economic development of the country. It reveals definition of the concept, the basic principles that underlie the concept of accounting. Special attention is paid to the comparison of accounting purposes put forward in the «The Conceptual Framework for Financial Reporting» and «The concept of accounting in a market economy of Russia». It summarizes the requirements for the information generated in accounting. It considers the processes of development of accounting concepts and the role that they play in improving the economic situation of the country.

Keywords: accounting concept; the Conceptual Framework for Financial Reporting; accounting principles; the purpose of accounting; qualitative characteristics of financial information.



Гордова М. А.,

аспирантка

Финансового университета

✉ mamizereva@yandex.ru

В условиях глобализации необходимость обеспечения конкурентоспособности и транспарентности экономики приобретает все большее значение. Развитие рынков капитала требует высокой степени понимания инвесторами тенденций развития тех или иных рынков, уверенности в их укреплении, стабильности и ликвидности. В связи с этим в настоящее время все более важным становится качество экономической информации, которой обладают пользователи, ведь от этого зависят результаты решений, принимае-

мых на ее основе. Самым доступным источником такой информации является финансовая отчетность. Это объясняется тем, что одна из основных задач бухгалтерского учета – обеспечение пользователей полной и достоверной информацией о финансовых результатах деятельности организации и ее имущественном положении. Процессы глобализации, происходящие в современном мире, оказывают значительное влияние на формирование и развитие различных концепций, в том числе и концепций бухгалтерского учета, чем и объясняется актуальность выбранной темы.

Рассмотрим понятие «концепция» для того, чтобы внести ясность в значение данного термина. Концепция (от лат. *conceptio* – понимание, система) представляет собой определенный способ понимания, трактовки каких-либо явлений, основную точку зрения, руководящую идею для их освещения; ведущий замысел, конструктивный принцип различных видов деятельности [1]. С по-

Научный руководитель: **Парасоцкая Н. Н.**, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Бухгалтерский учет в коммерческих организациях».

мощью концепции задаются некоторые рамки, определяющие сущность и направление развития какого-либо явления.

Концепция представляет собой свод общепринятых теоретических принципов, которые составляют основу той или иной области исследования [2]. В свою очередь, принципом является исходное положение какой-либо теории, учения, мировоззрения, теоретической программы.

В качестве основных принципов бухгалтерского учета, в соответствии с которыми составляется финансовая отчетность, выделяются следующие.

Принцип начисления. Обеспечивается признанием результатов хозяйственных операций, а также событий, не являющихся результатом хозяйственной деятельности по факту их совершения независимо от времени оплаты. Операции и события отражаются в бухгалтерском учете и включаются в финансовую отчетность периодов, к которым относятся. Финансовая отчетность предприятий, составленная по принципу начисления, информирует пользователей не только о прошлых операциях, связанных с выплатой и получением денег, но также и об обязательствах заплатить деньги в будущем, о ресурсах, представляющих деньги, которые будут получены в будущем.

Принцип непрерывности деятельности. Финансовая отчетность предприятий обычно составляется при условии, что хозяйствующий субъект действует и будет действовать в обозримом будущем. Таким образом, предполагается, что он не собирается ликвидироваться и не нуждается в ликвидации или существенном сокращении масштабов своей деятельности. Если такое намерение или необходимость существует, то финансовая отчетность должна составляться на другой основе, и применяемая основа должна раскрываться.

Хозяйствующие субъекты всего мира составляют финансовую отчетность и представляют ее внешним пользователям в соответствии с концепциями бухгалтерского учета, принятыми в их странах. Хотя может показаться, что такая финансовая отчетность схожа, существуют различия, которые обусловлены разными обстоятельствами, в том числе экономического, социального, юридического характера, а также тем, что при установлении национальных требований в разных странах во внимание принимаются потребности разных групп пользователей финансовой отчетности. Например, в странах, где осуществляется жесткое правовое регулирование экономической деятельности, в качестве основных и приоритетных пользователей финансовой отчетности рассматриваются правительство или банки, в то время как в других странах на передний план выводится удовлетворение финансовых запросов бизнеса. Таким образом, учитывая влияние внешней среды на бухгалтерский учет, можно

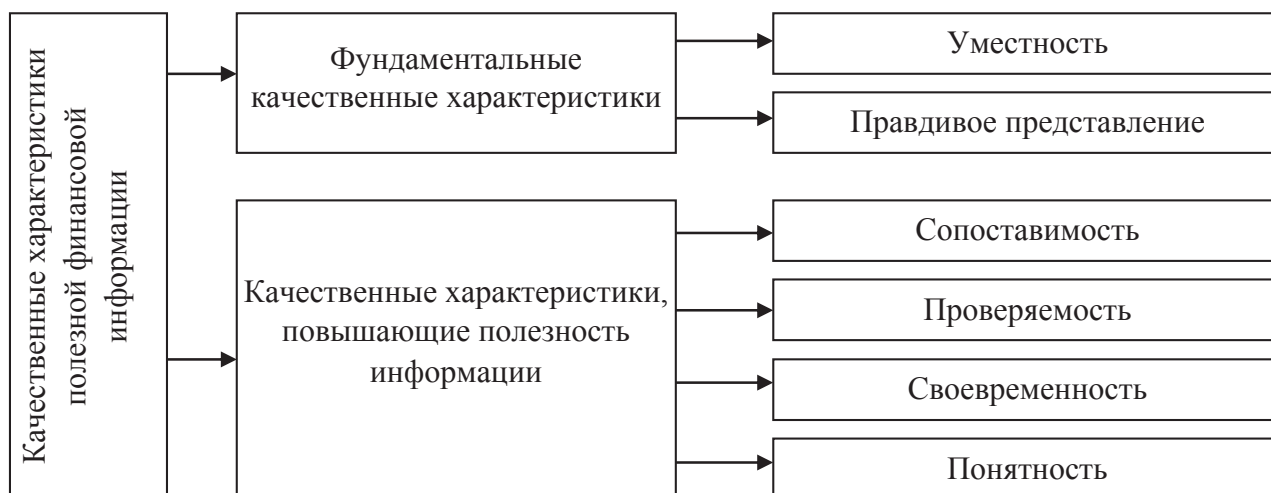
предположить, что страны со схожими социально-экономическими условиями будут иметь много общего и в самой системе бухгалтерского учета.

В некоторых странах, например в США, роль бухгалтерского учета заключается в удовлетворении потребностей инвесторов и кредиторов, в большинстве стран Южной Америки – в предоставлении достоверной информации государственным органам с целью осуществления контроля за надлежащим исполнением налогового законодательства, в других странах – в достижении определенных макроэкономических целей (например, обеспечение заданных темпов роста национальной экономики) [3].

Российская концепция бухгалтерского учета, так же как и Концептуальные основы финансовой отчетности, разработанные Советом по МСФО и представляющие собой совокупность принципов, положенных в основу всех международных стандартов и интерпретаций, на первое место выводит цели бухгалтерского учета, причем цели признаются разными в зависимости от пользователей информации, формируемой в бухгалтерском учете.

В соответствии с Концептуальными основами финансовой отчетности (*The Conceptual Framework for Financial Reporting*), положенными в основу практики бухгалтерского учета в соответствии с МСФО, цель финансовой отчетности «заключается в предоставлении финансовой информации об отчитывающейся организации, которая является полезной для существующих и потенциальных инвесторов, заимодавцев и прочих кредиторов при принятии ими решений о предоставлении данной организации ресурсов» [4]. Таким образом, Концептуальные основы выделяют круг лиц, которые являются приоритетными пользователями финансовой отчетности по МСФО: существующие инвесторы, потенциальные инвесторы, заимодавцы и другие кредиторы. Среди прочих пользователей называются: руководство отчитывающейся организации, регулирующие органы и общественность.

В соответствии с Концепцией бухгалтерского учета, принятой в Российской Федерации, информация в системе бухгалтерского учета формируется как для внешних, так и для внутренних пользователей. В соответствии с данной концепцией цель бухгалтерского учета в отношении внешних пользователей состоит в предоставлении информации о финансовом положении, финансовых результатах деятельности и изменениях в финансовом положении организации, полезной широкому кругу заинтересованных пользователей при принятии решений; в отношении внутренних пользователей – в подготовке информации, полезной руководству для принятия управленческих решений [5]. В Концепции перечислены группы заинтересованных пользователей



Качественные характеристики полезной финансовой информации

и цели, которые они преследуют, при этом приоритетная группа пользователей не выделяется. Реализация целей Концепции является предпосылкой последовательного и успешного развития рынков капитала, поскольку на их основе принимаются решения о распределении ограниченных ресурсов, часто определяющие развитие экономики на многие десятилетия вперед.

К сожалению, устоявшиеся формы финансовой отчетности пока еще не могут удовлетворить весь спектр информационных потребностей разных групп пользователей. Поэтому концепция бухгалтерского учета должна постоянно совершенствоваться с целью ускорения интеграции экономики страны в мировую экономику, увеличения притока иностранных инвестиций, повышения конкурентоспособности отечественных организаций на международных рынках, оживления фондового рынка.

При ознакомлении с финансовой отчетностью у пользователей могут возникнуть различные вопросы о порядке признания тех или иных элементов, составляющих финансовую отчетность. При этом мнение пользователей может быть отличным от мнения руководства, представившего данную отчетность. На фоне различия мнений может возникнуть конфликт понимания. В качестве доказательной базы правомерности отражения в финансовой отчетности результатов хозяйственной деятельности служат требования к информации, формируемой в бухгалтерском учете, определенные концепцией бухгалтерского учета.

Концепция бухгалтерского учета устанавливает качественные характеристики информации и присущие им ограничения, определяет механизм признания и оценки элементов, составляющих финансовую отчетность, понятие капитала и поддержания величины финансового и физического капитала.

Концептуальные основы финансовой отчетности определяют качественные характеристики как фунда-

ментальные и повышающие полезность информации (рисунок).

Фундаментальные качественные характеристики включают в себя ряд характеристик другого уровня. Так, на уместность влияет прогнозная ценность, подтверждающая ценность и существенность информации. На правдивое представление также влияет ряд характеристик: полное отображение, нейтральное отображение и отсутствие ошибок.

К основным требованиям, предъявляемым к информации Концепцией бухгалтерского учета, принятой в Российской Федерации, относятся уместность, надежность и сравнимость.

В результате последовательного применения требований, предъявляемых к финансовой информации, и при условии соответствия стандартам бухгалтерского учета обеспечивается достоверное и объективное представление финансовой отчетности.

Практическое применение требований, предъявляемых к финансовой информации при ее подготовке, заключается в обосновании принятых руководством хозяйствующего субъекта решений о признании элементов финансовой отчетности.

Согласно Концептуальным основам выделяются пять элементов финансовой отчетности:

- **активы (assets)** — это ресурсы, контролируемые организацией в результате прошлых событий, от которых ожидается поступление будущих экономических выгод;
- **обязательства (liabilities)** — это существующая обязанность организации, возникающая в результате прошлых событий, погашение которой, как ожидается, приведет к выбытию из организации ресурсов, содержащих экономические выгоды;
- **собственный капитал (equity)** — это остаточная доля в активах организации после вычета всех ее обязательств;

- **доходы** (*income*) — это увеличение экономических выгод в течение отчетного периода в форме поступлений или улучшения качества активов либо уменьшения величины обязательств, которые приводят к увеличению собственного капитала, не связанному с взносами участников капитала;

- **расходы** (*expenses*) — это уменьшение экономических выгод в течение отчетного периода в форме уменьшения активов или их стоимости либо увеличения обязательств, ведущее к уменьшению собственного капитала, не связанного с его распределением между собственниками [4].

Первые три элемента связаны с оценкой финансового положения. Остальные элементы связаны с оценкой результатов финансово-хозяйственной деятельности.

В тексте Концептуальных основ финансовой отчетности устанавливается необходимость их периодического пересмотра на основании опыта Совета по МСФО по работе с ними. Совет по МСФО постоянно пересматривает практику применения международных стандартов и *Framework*, учитывает замечания.

Так, в 2010 г. Совет по МСФО внес изменения в разделы Концептуальных основ, которые описывали цели финансовой отчетности и характеристики полезной финансовой информации, и уже использует тексты этих глав при разработке МСФО. Также в 2010 г. Совет по МСФО опубликовал Проект документа, касающийся определения понятия отчитывающейся компании, и выполнил значительную работу по другим частям. В 2010 г. Совет по МСФО приостановил работу над Концептуальными основами для того, чтобы сосредоточиться на более срочных проектах, возникших в связи с финансовым кризисом. Перед приостановкой проекта в 2010 г. Совет по МСФО проводил работу совместно с Советом по стандартам финансового учета США (*FASB*). В настоящее время работа над проектом ведется только Советом по МСФО.

В июле 2013 г. Совет по МСФО (*IASB*) опубликовал очередной дискуссионный документ «Внесение изменений в Концептуальные основы составления финансовой отчетности». Цель внесения изменений заключалась в развитии финансовой отчетности путем обеспечения Совета по МСФО полным и актуальным набором понятий для использования при разработке или внесении изменений в Международные стандарты финансовой отчетности.

При работе над Дискуссионным документом Совет по МСФО сконцентрировал внимание на тех аспектах, которые вызывали проблемы на практике или которые требовали обновлений для отражения концепций, разработанных Советом по МСФО в других проектах. Среди них отметим следующие.

Определение активов и обязательств. В Дискуссионном документе предлагалось усовершенствовать суще-

ствующие определения активов и обязательств, а также ввести дополнительные комментарии в развитие этих определений. Дискуссионный документ предложил пересмотренные определения, которые более четко отразили бы факт того, что актив является ресурсом, а обязательство — обязанностью; уточнили статус тех ресурсов и обязанностей, в отношении которых нет уверенности, что они приведут к притоку или оттоку экономических выгод;

Признание и прекращение признания активов и обязательств. Несмотря на то что существующие Концептуальные основы содержат критерии признания активов и обязательств, их необходимо было обновить, чтобы они соответствовали современным представлениям Совета по МСФО и другим его разработкам. Согласно Дискуссионному документу компания должна признавать все активы и обязательства, за исключением случаев, когда Совет по МСФО решает, что в результате признания актива/обязательства пользователи финансовой отчетности получают информацию, которая будет неуместной или недостаточно уместной для обоснования затрат, понесенных для ее получения; либо отсутствуют методы оценки актива/обязательства, которые бы обеспечили достаточно достоверное представление как активов или обязательств, так и соответствующих доходов или расходов.

В существовавших Концептуальных основах не рассматривался вопрос прекращения признания, хотя Совет по МСФО регламентирует прекращение признания различных активов и обязательств в некоторых из последних МСФО. Согласно Дискуссионному документу компания должна прекратить признание актива/обязательства (или части актива/обязательства), когда они больше не отвечают критериям признания. Если в результате хозяйственной операции компания сохраняет часть ранее признанного актива/обязательства, Дискуссионный документ предполагает, что Совету по МСФО, возможно, будет необходимо определить, как лучше отражать такую хозяйственную операцию и связанные с ней изменения соответствующих экономических ресурсов или обязанностей. Например, Совет по МСФО может требовать более полного раскрытия информации, отдельного представления или продолжения признания такого актива или обязательства.

Оценка. В существующих Концептуальных основах содержится мало руководств относительно оценки и о том, когда необходимо использовать конкретные методы оценки. Дискуссионный документ предлагает руководство по оценке, которое может быть включено в новую редакцию Концептуальных основ.

Капитал. В Дискуссионном документе предлагается оставить без изменений определение капитала.

Прибыль или убыток и прочие компоненты совокупного финансового результата. Дискуссионный документ предлагает, чтобы Совет по МСФО разработал принципы, помогающие ему решать, какие статьи доходов и расходов должны признаваться в составе прибыли или убытка, а какие — в составе прочих компонентов совокупного финансового результата.

Представление и раскрытие информации. Совет по МСФО рассматривает вопросы представления и раскрытия информации в проекте Концептуальных основ и планирует в будущем усовершенствовать существующие МСФО [6].

В дальнейшем Совет по МСФО рассматривал полученные предварительные мнения и комментарии от стейкхолдеров, заинтересованных в финансовой отчетности, в дискуссионном документе (*Discussion Paper*), что являлось первым шагом к внесению изменений в Концептуальные основы составления финансовой отчетности. На текущий момент Совет по МСФО готовит новую редакцию Концептуальных основ, которую планируется утвердить в 2015 г. Таким образом, решения по новой редакции Концептуальных основ будут определять решения, которые Совет по МСФО примет при разработке или внесении изменений в МСФО.

Теория и практика бухгалтерского учета в Российской Федерации позволяют выделить две основополагающие концепции. Первая существовала в условиях плановой экономики и была обусловлена общественным характером собственности и потребностями государственного управления экономикой. Государство в лице отраслевых министерств и ведомств выступало главным потребителем информации бухгалтерского учета. Изменение общественных отношений предопределило необходимость трансформации бухгалтерского учета, в связи с чем на основе исследования опыта США и стран континентальной Европы разработана Концепция бухгалтерского учета в рыночной экономике России. В развитие данной концепции была утверждена Программа реформирования бухгалтерского учета в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности, целью которой являлось приведение национальной системы бухгалтерского учета в соответствие с требованиями рыночной экономики и МСФО [7].

Из-за значительных изменений, произошедших в области бухгалтерского учета и отчетности Российской Федерации, во многом предопределенных реализацией вышеупомянутой программы, в 2004 г. была одобрена Концепция развития бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации на среднесрочную перспективу, под которой понимался период 2004–2010 гг. [8].

За период реализации Концепции проведена большая созидательная работа, однако много задач на се-

годняшний день еще не решено. Поэтому необходимо очертить новый круг мероприятий, реализация которых позволит развивать российскую концепцию бухгалтерского учета и отчетности в условиях глобализации и межгосударственной интеграции стран, происходящих в мире.

В заключение отметим, что общемировая тенденция глобализации экономики требует согласованных усилий разных, в первую очередь ведущих, рыночных стран по обеспечению достоверности и сопоставимости финансовой информации о компаниях. Наличие и доступность такой информации приведет к более эффективному распределению капитала, более широкому выбору возможностей капиталовложений и росту их рентабельности, упрощению выхода на мировой рынок. Благодаря сокращению административных расходов на подготовку отчетности по стандартам, которые не важны для инвесторов, откроются возможности снижения расходов организаций по привлечению инвестиций, что приведет к развитию новых бизнес-структур, появлению новых рабочих мест, снижению безработицы, к экономическому росту страны в целом.

Литература

1. Большой энциклопедический словарь / под общ. ред. А. М. Прохорова. 2-е изд. М.: Большая Российская энциклопедия; СПб.: Норинт, 1997. 1408 с.
2. Петриченко Д. О. Качественные характеристики полезной финансовой информации как основа для формирования профессионального суждения // Инновационное развитие экономики. 2012. № 2 (8). С. 76–82.
3. Жарикова Л. А. Бухгалтерский учет в зарубежных странах: учеб. пособие Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2008. 160 с.
4. Концептуальные основы финансовой отчетности [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ifrs.org/IFRSs/Pages/Official-Unaccompanied-IFRS-Translations.aspx> (дата обращения: 31.03.2015).
5. Концепция бухгалтерского учета в рыночной экономике России [Электронный ресурс]: одобрена Методологическим советом по бухгалтерскому учету при Министерстве финансов Российской Федерации и Президентским советом Института профессиональных бухгалтеров 29 декабря 1997 г. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
6. Прокопович Д. Обзор планируемых изменений в Концептуальные основы составления финансовой отчетности по МСФО. URL: http://prokopovich.org/2013/09/26/planned_changes_to_conceptual_framework/ (дата обращения: 02.04.2015).
7. Программа реформирования бухгалтерского учета в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности [Электронный ресурс]: утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 1998 г. № 283. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
8. Концепция развития бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации на среднесрочную перспективу [Электронный ресурс]: одобрена Приказом Министра финансов Российской Федерации от 1 июля 2004 г. № 180. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

Кросс-функциональное взаимодействие в информационной поддержке бизнеса

Аннотация. Статья посвящена проблеме информационной перегруженности бизнеса на современном этапе. С каждым новым днем перед бизнесом встают новые задачи, которые приводят к необходимости постоянного совершенствования информационно-аналитического обеспечения менеджмента. Для принятия верных и своевременных управленческих решений руководителям организации необходимо владеть информацией о своих ресурсах и внешней рыночной среде. В такой ситуации главным поставщиком информации является система управленческого учета организации. Необходимость тесного взаимодействия менеджмента с управленческим учетом широко рассматривается в научной литературе. К сожалению, на практике нередко взаимодействие этих двух систем организовано таким образом, что информация, получаемая лицами, принимающими управленческие решения, либо недостаточна, либо избыточна. Научный поиск в области менеджмента направлен на развитие инновационных моделей и подходов в управлении. Система управленческого учета призвана обеспечить информационно-аналитическую поддержку таких проектов. В статье рассматривается возможность преодоления информационной перегруженности бизнеса при помощи кросс-функционального взаимодействия систем управленческого учета и менеджмента.

Ключевые слова: управленческий учет; менеджмент; кросс-функциональное взаимодействие; самоорганизация; планирование; контроль; система.

Abstract. The article is devoted to information overload of business at the present stage. Each new day business faces with new challenges that lead to the need for continuous improvement of information and analytical support of management. Appliance of good and timely management decisions requires from organization's management to have information about their resources and the external market environment. In this situation, system of accounting management is the main supplier of the information. The need for close cooperation between management and management accounting is widely discussed within the scientific community. Unfortunately, in practice, interaction of these two systems often is organized in such way, that obtained information is inadequate or overloaded. Scientific research in the field of management focused on the development of different models and approaches to management. Management accounting system designed to provide information and analytical support for such projects. The article discusses the possibility of overcoming information overload business with cross-functional interaction between management accounting and control.

Keywords: management accounting; management; cross-functional interaction; self-organization; planning; control; system.



Гордеева Е. И.,

аспирантка кафедры «Управленческий учет» Финансового университета

✉ orel_e@bk.ru

В современном высокотехнологичном мире велики значение информации и зависимость от нее результатов бизнеса. Любая человеческая деятельность, в том числе и бизнес, как потребляет, так и создает новую информацию. Бизнес – это непрерывный поток ин-

формации, управлять которым крайне сложно, но необходимо. С ростом объемов информации настает момент, когда управлять становится крайне затруднительно – особенно отличать полезную информацию от ненужной. Использование современных достижений бизнес-наук в значительной степени позволяет оптимизировать управление информационными потоками в бизнес-структурах.

На основе данных Словаря иностранных слов (1989), Российского энциклопедического словаря под редакцией А. М. Прохорова (2000) и Словаря по обществознанию под редакцией Ю. Ю. Петрунина и М. И. Панова (2006) можно сформулировать следующее определение бизнеса.

Бизнес (англ. *business* – «дело», «предприятие») или промысел представляет собой деятельность, осуществляемую за счет собственных или заемных средств на свой риск и под свою ответственность, направленную на получение прибыли; любой вид деятельности, приносящий доход или иные личные выгоды.

В русском языке слова «предпринимательство» и «бизнес» используются как синонимы, но иногда имеют разное значение. Стоит дополнить, что эта деятельность регулируется законодательством и международными соглашениями, и любая незаконная деятельность влечет административную и уголовную ответственность.

Развитие информационных технологий открывает принципиально новые возможности, которые позволяют управлять всеми видами потоков в организации. Специфика использования информационных технологий изменяет соотношение ручного и автоматизированного труда внутри организации. После глобальной автоматизации производственных процессов выросла необходимость в их грамотном управлении, что стимулирует рост количества менеджеров. Управленческие должности занимают сегодня больше половины занятых.

Задачи и методы ведения бизнеса широко изучаются специалистами различных наук во всем мире, разрабатываются способы их решения, создаются новые технологии, позволяющие сокращать уровень предпринимательских рисков. Формируется качественно новый подход к ведению бизнеса на основе планирования и моделирования. Но, к сожалению, чем дальше шагает наука, тем сложнее бизнесменам в ней ориентироваться.

Наука – это форма общественного познания и сфера человеческой деятельности, в которой выражаются и теоретически систематизируются объективные знания о мире. Опираясь на создаваемые ею законы, основополагающие принципы и накопленные знания, наука описывает, объясняет и предсказывает всевозможные состояния, процессы, явления действительности [1]. Другими словами, наука – это сложная самоорганизующаяся открытая система, основной целью которой является накопление полученных знаний и выявление нового обоснованного, полезного, объективного знания.

Например, для изучения поведения таких сложных систем, как бизнес, появилось целое направление в философии, называемое синергетикой.

Синергетика (от греч. *synergeia* – сотрудничество, содействие, соучастие) – междисциплинарное направление научных исследований, в рамках которого изучаются общие закономерности

процессов перехода от хаоса к порядку и обратно (процессов самоорганизации и самопроизвольной дезорганизации) в открытых нелинейных системах физической, химической, биологической, экологической, социальной и иной природы.

Специфика использования информационных технологий изменяет соотношение ручного и автоматизированного труда внутри организации

Термин «Синергетика» был введен в 1969 г. Германом Хакеном. Как научное направление синергетика близка к теории сложных адаптивных систем, нелинейной динамике, теории диссипативных структур (И. Пригожин), теории автопоэзиса (Х. Матурана и Ф. Варела), теории детерминированного хаоса или фрактальной геометрии (Б. Мандельброт), теории нестационарных структур в режимах с обострением (А. А. Самарский, С. П. Курдюмов), теории самоорганизованной критичности (П. Бак) [2].

В совершенствовании систем управления бизнесом в настоящее время все более значимая роль отводится планированию

Рассматривать систему управленческого учета организации с точки зрения синергетики при современной нестабильной экономической ситуации просто необходимо. Любой бизнес – это система, система показателей, производственная система, система документооборота, все элементы которой тесно взаимосвязаны. Главная цель управленческого аппарата компании – сделать бизнес стабильным. Это непростая задача и сложный процесс, закономерности которого изучаются синергетикой.

Также руководителю бизнеса необходимо понять, что создание жестко определенной системы учета, как и абсолютно устойчивого бизнеса, может привести к полной его гибели. В условиях нестабильной, изменчивой рыночной экономики реакция бизнеса на все внешние изменения должна быть только динамичной. Бизнесу надо отказаться от поиска абсолютной устойчивости в модели управленческого учета и стремиться к достижению динамичной адекватной реакции.

Разумеется, подавляющее большинство наук так или иначе связано с бизнесом, тем более в современных условиях, когда в основном бизнес задает направление развития всего человечества. Далее под



Рис. 1. Использование научных подходов для достижения целей бизнеса

бизнес-науками мы будем иметь в виду науки, которые изучают функционирование бизнеса, его внутреннюю организационную структуру, внешние взаимодействия и стратегию развития – менеджмент, маркетинг, контроллинг, учетные науки, прикладную математику, информатику, экономику, право и др. (рис. 1).

Для изучения поведения таких сложных систем, как бизнес, появилось целое направление в философии, называемое синергетикой

В совершенствовании систем управления бизнесом в настоящее время все более значимая роль отводится планированию. Среда, в которой существует организация, оказывает постоянное воздействие на ее устойчивость как системы. Причем если раньше потеря устойчивости оценивалась негативно, в настоящее время нестабильность признается условием развития организации.

Рассматривать систему управленческого учета организации с точки зрения синергетики при современной нестабильной экономической ситуации просто необходимо

Бизнес-науки, главной целью которых является помощь бизнесу, зачастую генерируют множество теоретических концепций, при этом не всем бизнесменам удастся грамотно воспользоваться их достижениями. Отсюда низкий спрос на использование результатов научных исследований в бизнес-среде. Надо отметить, что только немногие компании пользуются научными достижениями математики, теории менеджмента или стратегического анализа. Причем, не используя науку, бизнес сильно ограничивает свои возможности. Часто при наличии определенной информации создается только иллюзия того, что она является достаточной для принятия решения.

Наука также занимается проблемой внедрения своих достижений. Анализ, являющийся методом исследования, характеризующийся выделением и изучением отдельных частей объектов исследования, позволяет бизнесу понять, какие именно научные теории будут полезны. Известны многие успешные предприниматели, которые интегрировали научные достижения в бизнес, что позволило не только преодолеть трудные времена, но и обеспечить рост стоимости бизнеса.

Новым направлением исследований в бизнес-среде является проблема кросс-функционального взаимодействия [3]. Такое взаимодействие охватывает все составляющие бизнеса: производство,

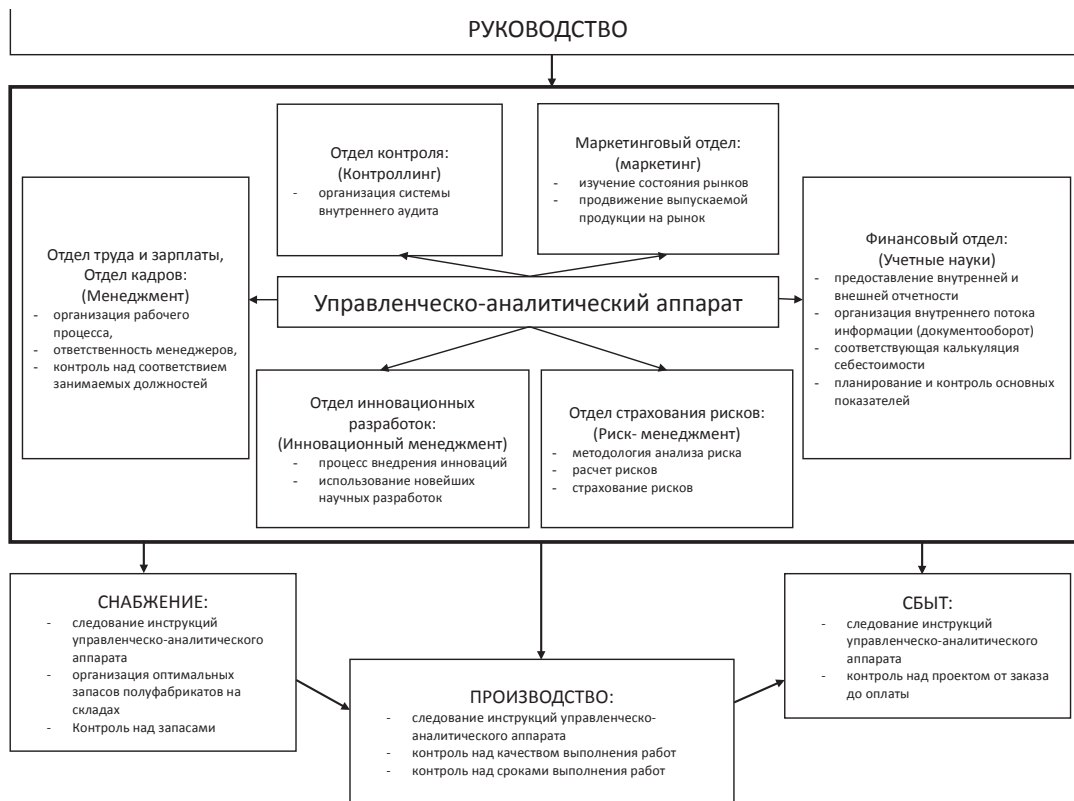


Рис. 2. Организация бизнес-процессов с использованием научных методов

управление, финансы, налоги, информатизацию, взаимоотношения с заказчиками, поставщиками, инвесторами, собственниками и т. д. Связи между бизнес-единицами, разумеется, всегда были необходимым элементом бизнес-структуры. Задачей кросс-функционального взаимодействия является организация бизнес-процессов таким образом, чтобы все составляющие бизнеса направляли усилия в первую очередь на решение приоритетных задач компании, а во вторую – на достижение локальных целей подразделения.

При организации кросс-функционального взаимодействия необходимо начинать с оценки специфики бизнеса, организации внутренних и внешних взаимоотношений. Это имеет решающее значение для верного выбора методов управления, организации информационных потоков и связей между подразделениями и сотрудниками внутри компании и отношений с контрагентами из внешней среды.

Решение проблем кросс-функционального взаимодействия внутри одной компании возможно с помощью комбинации различных научных теорий. Для информационного обеспечения кросс-функционального взаимодействия подразделений большую роль играют научные достижения в области экономики, финансов, математики, статистики, информатики и других наук, которые позволяют

повысить эффективность управления бизнесом [4]. При этом модель должна охватывать все бизнес-единицы (рис. 2).

При организации кросс-функционального взаимодействия необходимо начинать с оценки специфики бизнеса, организации внутренних и внешних взаимоотношений

Одним из достижений теории менеджмента является разработка процессного подхода к управлению. Специфика подхода – перенос акцента в управлении с административно-организационной структуры компании (выделение отделов, цехов, департаментов) на бизнес-процессы, представляющие собой «устойчивую, целенаправленную совокупность взаимосвязанных видов деятельности, которая по определенной технологии преобразует входы в выходы, представляющие ценность для потребителя» [5].

В качестве входов рассматриваются различные ресурсы, а в качестве выходов – товары, работы, услуги, определенная информация. Выходы одного процесса могут являться входом для другого, но наличие каждого элемента в процессе (вход, технология преобразования, выход) обязательно. Неверное

определение или отсутствие отдельных элементов говорит о некорректности выделения бизнес-процессов или о бесполезности некоторых из них. Иначе говоря, сама попытка внедрения процессного подхода уже может принести эффект благодаря выявлению лишних звеньев в организационно-штатной структуре фирмы или «узких мест», не позволяющих бизнесу работать на полную мощность.

Суть кросс-функционального взаимодействия – в координации деятельности всех подразделений, создании единого информационного пространства фирмы для достижения высших целей и реализации общей политики

Как показала практика, многие проекты моделирования бизнес-процессов потерпели неудачу, так как этот подход требует кардинального изменения в структуре организации. Переход к управлению процессами содержит определенный набор этапов, которые подробно описывают действия руководства и команды по реорганизации. Но как бы подробно не был описан переход в теории, на практике возникают непреодолимые трудности в его реализации. Ученые исследовали причины неудач и дополнили теорию рекомендациями, но это лишь привело большинство компаний к избыточной информации и как следствие – к непониманию, как ее использовать.

Суть кросс-функционального взаимодействия – в координации деятельности всех подразделений, создании единого информационного пространства фирмы для достижения высших целей и реализации общей политики. В основе лежит японская бизнес-философия «кайдзен» («непрерывное совершенствование»). Смысл ее в том, что в первую очередь достигаются корпоративные цели, такие как удовлетворение потребностей заказчика, сокращение времени на изготовление заказа, бережливое производство, контроль качества, системные инновации. Во вторую очередь решаются функциональные задачи каждого подразделения, не влияющие напрямую на достижение первичных, или кросс-функциональных, целей [6].

За счет реализации кросс-функционального взаимодействия внутри фирмы формируется особая среда, позволяющая непрерывно совершенствоваться, а именно вводить инновации, создавать новые продукты, технологии, организационные формы, внедрять новые методы управления, улуч-

шать взаимоотношения с покупателями, открывать новые рынки. Таким образом, достигается стройное производство, основанное на избавлении от семи потерь – перепроизводства, ожидания, движения впустую, хранения, транспортировки, излишней обработки и дефектов, а также использование концепций непрерывного потока и производства на заказ.

Одним из способов достижения кросс-функциональных целей является создание кросс-функциональных команд, в состав которых входят компетентные специалисты из разных структурных подразделений. Такие команды позволяют всесторонне подойти к решению задачи, не упустив при этом важные моменты. Другим способом является создание кросс-функциональных потоков информации, содержащих в себе доступную всем подразделениям систему показателей.

Итак, возникшее в Японии в конце XX в. направление исследований кросс-функционального взаимодействия в сочетании с японскими методами калькулирования себестоимости «таргет-костинг» и «кайдзен-костинг» набирает все большую популярность во всем мире. Главное достоинство данного направления – в его способности менять направление деятельности компании без больших потерь и без особых структурных изменений, которые зачастую губят хорошие идеи по модернизации.

Таким образом, в целях преодоления перегруженности бизнеса излишней информацией необходимо выстроить систему приоритетов для поступающих информационных сигналов и разработать доступную всем подразделениям систему показателей оценки эффективности бизнес-процессов.

Литература

1. Чумаков А. Н. Глобализация. Контуры целостного мира: монография. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2011.
2. Философия: Энциклопедический словарь / под ред. А. А. Ивина. М.: Гардарики, 2004.
3. Сидорова М. И., Гордеева Е. И. Управленческий учет и менеджмент: вопросы кросс-функционального взаимодействия // Международный бухгалтерский учет. 2014. № 35. С. 2–15.
4. Вахрушина М. А. Проблемы и перспективы развития российского управленческого учета // Международный бухгалтерский учет. 2014. № 33. С.12–23.
5. Репин В. В., Елиферов В. Г. Процессный подход к управлению. Моделирование бизнес-процессов. М.: РИА «Стандарты и качество», 2004. 408 с.
6. Кросс-функциональный менеджмент. Авторский сайт Вадима Котельникова. URL: http://www.cecsi.ru/coach/mgmt_crossfunctional.html (дата обращения: 01.11.2014).

УДК: 341

Международное право как основа ВТО

Аннотация. Статья посвящена роли Всемирной торговой организации в мировом сообществе, и в частности ее влиянию в Российской Федерации. Внимание уделено истории возникновения и развития ВТО, выявлена взаимосвязь организации с международным торговым правом.

Проведен сравнительный анализ теоретических и законодательных положений права ВТО с реальной практикой. Проанализирована деятельность органов по решению споров ВТО, а также значение и соблюдение этих решений. Указаны причины вступления России во Всемирную торговую организацию, описан его длительный процесс, потребовавший в том числе внесения изменений в законодательство Российской Федерации.

Подняты актуальные вопросы влияния Всемирной торговой организации на современные торговые отношения, рассмотрены различия положения развитых и развивающихся стран в рамках норм права ВТО и их фактического положения. Особое внимание уделено соотношению экономических и политических санкций 2014–2015 гг. и норм права ВТО европейских стран и США по отношению к Российской Федерации.

Ключевые слова: Всемирная торговая организация; право ВТО; возникновение и развитие ВТО; вступление России в ВТО; санкции ЕС и США против России в рамках права ВТО.

Abstract. The article is devoted to the role of the world trade organization in the world community and the Russian Federation in particular. Attention is paid to the history and development of the WTO, made for the relationship of the organization with international trade law.

A comparative analysis of theoretical and legislative provisions of WTO law with real practice. Analyzed the activity of bodies of WTO disputes settlement, and also value and respect those decisions. The causes of Russia's accession to the world trade organization, and describes his long process, including changes in the legislation of the Russian Federation.

Raised topical issues of the impact of the world trade organization on modern trade relations, examined for differences between developed and developing countries under the rules of WTO law and their actual position. Special attention is given to the relationship between economic and political sanctions 2014–2015 and norms of WTO law in the European countries and the USA to the Russian Federation.

Key words: World trade organization; World trade organization rules; emergency and development of the WTO; Russia's accession to the WTO; EU and USA sanctions against Russia in the WTO's rules.



Моторина А. А.,

студентка юридического факультета
Финансового университета
✉ motorina_anya@mail.ru

В современном мире без торговых отношений невозможно представить взаимоотношения людей в повседневной жизни, что, безусловно, отразилось на международных торговых отношениях. Деятельность человека, постепенно расширяясь, выходила за рамки места, территории, страны проживания и переходила к взаимобмену или торговле между разными странами.

Так называемое «торговое право», которым пользовались только купцы и торговые люди, начало формироваться в XII–XIII вв. Из этого можно сделать

вывод, что торговые отношения возникали только между частными лицами в специфической сфере деятельности, а именно при торговых отношениях, государство старалось не вмешиваться в них.

С течением времени и государства стали расширять коммерческие связи, а вместе с ними пытаться регулировать отношения, возникающие между частными лицами, брать их под контроль. В XVII–XIX вв. во многих странах появились особые законы, так называемые торговые кодексы, которые укрепили позицию государств в торговой сфере. Так, постепенно развиваясь, нормативные акты укрепили права и позиции государства на международной арене [1, с. 130].

Нужно отметить существующее правило: международное право регулирует отношения между публичными лицами в международной системе, следовательно, в международной торговой системе отношения между публичными лицами регулирует международное торговое право.

Научный руководитель: **Шулятьев И. А.**, кандидат юридических наук, доцент.

Однако стоит отметить тот факт, что создание особой мировой организации по торговым вопросам не произошло вместе с возникновением торговых отношений между людьми, проживающими в разных странах, что логично, поскольку создание такой организации больше обусловлено эволюцией торговых отношений. Тем не менее все понимали, что без особых правил, способных установить некий порядок, регламентирующий торговые отношения и иные смежные с ними, невозможна торговля, удобная для каждой из сторон. Именно поэтому люди старались систематизировать с годами вырабатываемые нормы, обычаи, традиции и подписанные договорами правила и пробовали создать единый для всех свод правил и обязанностей. В этом сейчас помогает созданная не так давно Всемирная торговая организация, но даже она не имеет до сих пор систематизированного единого источника.

На протяжении многих десятилетий международное право остается единственным главным эффективным регулятором практически всех международных торговых отношений. В ближайшем будущем, на наш взгляд, их дальнейшее возникновение, развитие, изменение, прекращение будут связаны с Всемирной торговой организацией (далее – ВТО), которая создавалась как универсальная международная структура, обобщающая, систематизирующая, создающая систему международной торговли и способствующая глобализации современного общества.

Но почему именно для России важна проблема международной торговли и в принципе взаимодействия международного права с нормами ВТО? Ответ на этот вопрос крайне очевиден: не так давно Российская Федерация вступила во Всемирную торговую организацию. Процесс вступления оказался длительным, достаточно тяжелым и подразумевал долгую взаимную адаптацию России к международным нормам и международным норм к правопорядку России. Российской Федерации, новообразованному государству после распада СССР, следовало полностью перестроить свое законодательство, закрепить примат международного права в нормативных актах (что, кстати, не сделала практически ни одна страна в мире). Почти 19 лет Россию держали в «прихожей» ВТО. И вот сегодня в сложившейся экономической и политической ситуации стране требуется отстоять свои законные интересы и не допустить их ущемления, обеспечить себе полноправный доступ к международным рынкам, потому что торгово-экономические отношения играют в современном мире особую роль.

Возможно ли все это сделать, не изучив основания и механизмы деятельности международных структур, их институтов, международные нормативные пра-

вовые акты, на которые ссылаются создатели новых международных норм? Ответ однозначный и категорический – невозможно. Для России присоединение к действующей международной организации означает принятие уже существующей практики правового регулирования всех международных торговых отношений, которая раньше нашей стране была знакома только в теории и только в качестве объекта критики всех существующих несовершенств [2]. На наш взгляд, процесс интеграции нельзя считать до конца завершенным, а в условиях настоящей экономической и политической ситуации его завершение представляется крайне затруднительным.

И все же Россия вступила в ВТО, и перед ней открылись новые горизонты, страна получила возможность ставить новые цели и задачи. В своем исследовании мы тоже ставим цели и задачи, необходимые для понимания места и роли ВТО в международном праве.

1. Мы рассмотрим предпосылки образования Всемирной торговой организации.

2. Постараемся понять, что значит Всемирная торговая организация для современного мира в целом и Российской Федерации в частности.

3. Определим роль Всемирной торговой организации в современном международном праве.

Откуда взялась ВТО, ведь такая масштабная организация не могла появиться на пустом месте? Для того чтобы найти ответы на эти и другие вопросы, мысленно перенесемся в XX в., потому что именно тогда возникла идея создания организации для регулирования внешнеторговых отношений.

Все началось с того, что США в 1943 г. задумались о послевоенном устройстве международной торговли [1, с. 28]. Выстраивая отношения с союзниками, Америка добивалась решения вопросов, касающихся ограничений в торговле, снижения тарифных ставок, роли государственных предприятий в международной торговле, запрета на субсидирование экспорта государством, а также создания международной торговой организации (далее – МТО). Конечно, в этих вопросах Штаты продвигали свои интересы: обеспечить наилучшие условия для «передвижения» собственных товаров, максимальной либерализации национальных товарных рынков. И все это на фоне значительного упадка экономических возможностей стран, принимавших участие в войне или ставших ее жертвами.

На одной из сессий Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) 23 странами было решено созвать Конференцию ООН по торговле и занятости. Именно на этой конференции велась работа по разработке проекта устава МТО. Подготовительный этап конференции ознаменовался разработкой Гене-

рального соглашения по тарифам и торговле (далее – ГАТТ) и подписанием Протокола о его временном применении. Устав МТО так никто и не ратифицировал. А вот ГАТТ стал тем самым документом, который впервые устанавливал и систематизировал правила международной торговли, а также послужил основой для постоянного проведения торговых переговоров.

Именно эти переговоры стали предпосылкой для формирования Всемирной торговой организации. Всего состоялось 8 раундов переговоров: в 1947 г. в Женеве, в 1949 г. в Аннеси, в 1950 г. в Торки, в 1956 г. снова в Женеве, в 1960–1961 гг. состоялся так называемый «Диллон-раунд», в 1964–1967 гг. – «Кеннеди-раунд», в 1973–1979 гг. – «Токио-раунд», в 1986–1994 гг. – «Уругвайский раунд». Подробное описание и пояснение каждого раунда мы оставим за рамками исследования. Отметим лишь, что в целом все они способствовали усовершенствованию системы договоров и соглашений, расширяющих сферу действия ГАТТ.

Особое значение многие исследователи вопроса придают «Уругвайскому раунду», который привел к созданию ВТО по окончании многосторонних торговых переговоров. Создание организации было законодательно закреплено в Марракешском соглашении 1994 г. Безусловно, новоиспеченной международной организации требовались нормативные акты – всего 50 соглашений, собранных в «пакет» документов.

Государство, вступающее во Всемирную торговую организацию, присоединяется к существующим соглашениям, принимает на себя систему обязательств по праву ВТО, что, в свою очередь, избавляет от необходимости заключать с другими государствами-участниками торговые договоры. И это, несомненно, является большим преимуществом, поскольку год от года количество стран – участниц ВТО стремительно растет.

Создание ВТО было необходимо для эффективно выстраивания системы правового регулирования международных торговых отношений в рамках мировой экономики. ГАТТ требовало доработки в части, касающейся, например, расширения сферы действия рыночной экономики, вовлечения в мировую торговлю новых стран (т. е. обеспечения открытости), развития новых технологий (в том числе с использованием возможностей сети Интернет).

В настоящее время Всемирная торговая организация занимает центральное место и в мировой экономике, и в международных отношениях. Процесс глобализации охватывает все новые области сотрудничества государств, нормы ВТО стали нормами практически всего мирового сообщества.

С момента возникновения Всемирная торговая организация стала неким форумом для соглашений

между странами-участницами об открытии инновационных рынков, оказания качественных финансовых услуг. В рамках ВТО были сформированы Органы разрешения споров (далее – ОРС ВТО), которые уже положительно зарекомендовали себя. И хоть эти решения носят пока рекомендательный характер, они создают широкий плацдарм прецедентов и новых вариантов выходов из конфликтных ситуаций. Процедура разрешения споров между конфликтующими сторонами (странами – участницами ВТО) способствует достижению согласия, взаимоприемлемому уяснению, толкованию, разъяснению существующих норм в ходе переговоров. Созданы и действуют Уполномоченные органы Всемирной торговой организации, которые контролируют выполнение странами-участницами соглашений, достигнутых за все время существования ГАТТ и ВТО.

Система правовых предписаний, сложившаяся в рамках ВТО, крайне сложна, имеет множество исключений из правил, а также особых договоренностей. Организация появилась не так давно, она динамично развивается, гибко подстраивается под существующую систему международных отношений, поэтому особенности права Всемирной торговой организации еще не до конца изучены ни в отечественной, ни в мировой литературе.

Исследование деятельности Всемирной торговой организации для Российской Федерации имеет очень важное практическое значение, поскольку Россия вступила в ВТО и ведет там активную деятельность.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин заявил: «От вступления в ВТО у России больше плюсов, чем минусов». Президент отметил, что существуют плюсы системного характера, связанные с «созданием благоприятного климата для иностранных инвесторов». Один из системных «плюсов» следующий: к российским экспортерам не применяются нерыночные методы регулирования, деятельность российских экспортеров на рынках третьих стран не ограничивается. Как говорится, в случае чего Россия теперь может обращаться в ОРС ВТО и отстаивать там свои права. Потенциальной угрозой, возникающей в новых для страны обстоятельствах, Президент назвал «автомобилестроение, где у нас достаточно быстро снижается уровень таможенной защиты, и в том числе в сфере производства легковых автомобилей» [3].

Также Президент отметил, что Россия начинает овладевать приемами, которыми пользуются члены ВТО для защиты собственных интересов на рынке. При этом важно знать, что особо уязвимыми отраслями являются машиностроение, животноводство, сельское хозяйство, пищевая, легкая промышлен-

ленность. А их защита пока у страны получается не очень хорошо.

Россия во Всемирную торговую организацию вступала долго, «со скрипом», целых 18 лет. Но, как говорится, нет худа без добра. Хочется верить, что долгий «разбег» позволил добиться особого положения нашей страны и особых условий, комфортных именно для нас.

Проблемой внутри ВТО является то обстоятельство, что многие страны-участницы по международной классификации относятся к развивающимся государствам, и им не всегда выгодны внутренние условия нормативного поля ВТО. Защищая свои интересы, они настаивают на приоритете национального права над правом ВТО. Есть разработанный исследователями теоретический вариант выхода из этой ситуации: установление контактов участников с нечленами ВТО с помощью заключения двусторонних индивидуальных соглашений [4].

Этот способ признан наиболее «демократичным», поскольку позволяет учитывать разницу в уровне экономического развития и масштабах экономики между государствами – членами ВТО и государствами-нечленами.

Право Всемирной торговой организации является составной частью международного экономического права. Оно не является закрытой правовой системой, основано на общепризнанных принципах и нормах международного права. Даже регулируя отдельную отрасль экономических отношений, право ВТО по отношению к международному экономическому праву есть *lex specialis*¹. Вот почему нормы и правила ВТО не могут (*must not* – строгий запрет в международном праве) противоречить общепризнанным принципам международного права. Однако, по мнению исследователей, многосторонние соглашения ВТО есть *lex generalis*² по отношению к соглашениям между членами ВТО. И эти двусторонние соглашения не могут противоречить многосторонним соглашениям ВТО [4].

Стоит сказать о следующем: создание Всемирной торговой организации как центра формирования и развития международного торгового права было обусловлено тем обстоятельством, что ГАТТ переставало удовлетворять растущим интересам и «аппетитам»

мировой торговли. Соглашения ГАТТ носили временный характер, выглядели юридически сомнительными, а возникающие отношения практически были незащищены судебными или иными уполномоченными органами по разрешению споров. Имплементация обязательств по этим соглашениям не являлась обязательной для стран – участниц ГАТТ, что делало организацию практически бессмысленной и неустойчивой в реальных экономических условиях. Несомненно, ГАТТ было привлекательным для новых участников, демократичным по введению новых норм... Однако нормы «не жили», не обретали реальную силу, поскольку не были ничем обеспечены, а это стало мешать достижению целей организации.

«Уругвайский раунд» сыграл свою роль в преодолении назревающего кризиса ГАТТ. Результатом этого раунда стало не столько создание Всемирной торговой организации, сколько формирование единой реальной действующей системы права ВТО, в которую включаются договоры, соглашения, основанные на единых принципах и дополняющие друг друга. ВТО было поручено стать механизмом, который смог бы обеспечить достижение целей организации, указанных во всех ее нормативных правовых актах.

Новеллой в системе международных правовых отношений стало введение ОРС ВТО, позволяющих не только разрешать конфликты, но и в процессе толковать и изъяснять странам – участникам споров и другим странам сущность права ВТО с помощью прецедентов. Именно введение юридических методов разрешения споров и согласования интересов сформировало твердую опору организации.

Всемирная торговая организация переняла от ГАТТ два основополагающих принципа регулирования мировой торговли: принцип наибольшего благоприятствования (один из фундаментальных принципов международного права) и принцип национального регулирования. Для ГАТТ была приоритетна лишь торговля товарами, а для ВТО большое значение приобрели международные торговые отношения, поэтому страны-участницы создали всеохватывающую систему их регулирования [4].

До сих пор существует множество интеграционных объединений, таких как таможенные союзы, ассоциации свободной торговли, в которых создается свой особый правопорядок. Выходит так, что торговая система в мире находится, как ни парадоксально, под множественным регулированием. Соглашение о создании ВТО разрешает, например, участие в других интеграционных объединениях, что противоречит принципу наибольшего благоприятствования... Все так. Однако прежде страны – участницы ВТО двумя третями голосов должны одобрить вступление госу-

¹ *Lex specialis derogat generali* [лат. «специальный закон отменяет (вытесняет) общий закон»] – общий принцип права, восходящий к римскому праву. В случае конкуренции норм общего (*generalis*) и специального (*specialis*) характера предпочтение при толковании и применении должно отдаваться специальным нормам.

² *Lex generalis* (лат.) – закон, содержащий общее урегулирование каких-либо отношений, общий закон.

дарства — участника ВТО в объединение за рамками организации.

Нельзя уверенно говорить о том, что создание Всемирной торговой организации позволило сформировать эффективную систему мировой торговли. Напротив, перед участниками международной организации постоянно возникают новые проблемы, требующие новых подходов к решению.

Все острее и острее обозначаются противоречия между более и менее развитыми, более и менее богатыми странами. Чаще всего более развитые страны выступают на мировом торговом рынке как поставщики и производители, а развивающиеся — как покупатели. Поэтому получается, что свобода доступа на рынки оказывается более выгодной для развитых стран. С другой стороны, развивающиеся страны — участницы ВТО часто имеют преимущества для производства и продажи, к примеру в фармацевтике это производство дженериков³, которые затрудняют странам с более развитой экономикой поиск рынков сбыта более дорогих оригинальных лекарств.

Развитые страны часто устанавливают заградительные пошлины для сырья и сельскохозяйственной продукции, а они составляют основную статью экспорта развивающихся стран. Столкновение интересов все чаще и чаще происходит в сферах труда, защиты окружающей среды, интеллектуальной собственности. Развитые страны упорно настаивают на единых для всех стандартах. А это гибель для развивающихся стран, поскольку их товары на рынке становятся неконкурентоспособными.

Нормы права Всемирной торговой организации предполагают наличие единой стройной системы. При этом они содержат настолько разнообразные элементы, что складываются в лучшем случае в «мозаику». Отсутствие системы и множество источников права ВТО создают проблемы правоприменения для стран-участниц и Органов разрешения споров.

Существует еще одна весомая проблема: государство, вступающее во Всемирную торговую организацию, обязано принять на себя все существующие обязательства, т. е. весь пакет документов ВТО. Получается, что у «новобранца» нет права выбора, которое, безусловно, есть в договорном праве.

Для полноценного функционирования системы международной торговли важно понимать характер обязательства государств-участников: двусторонний

или многосторонний? Это важно для предъявления иска при нарушении норм Всемирной торговой организации или для решения вопроса об ответственности в принципе. Чтобы определить характер обязательств, опирающихся на соглашения ВТО, нужно понять общий смысл соглашений.

Обязательства по праву ВТО носят дуалистический характер, поскольку включаются и в многосторонние соглашения в качестве коллективных обязательств, и в двусторонние в качестве развития многосторонних соглашений. Обычно их материальное содержание либо не меняется, либо изменяется в рамках права ВТО.

Как уже отмечалось нами ранее, право Всемирной торговой организации динамично, оно постоянно находится в развитии, которое можно проследить по трем основным направлениям: через заключение новых договоров между странами — участницами ВТО (договорно-правовой путь), через прецеденты ОРС ВТО, а также через юриспруденцию органов разрешения споров [4].

Сегодня в мире сложилась напряженная обстановка, которая повлияла на взаимоотношения членов ВТО, в частности США, стран Евросоюза и России. Стоит заметить, что вводя санкции против РФ, наши оппоненты даже не постарались обосновать их с точки зрения норм ВТО — статьи XX ГАТТ 1994 [5]. Зато уверенно сослались на собственные нормативные акты, которые не являются источниками международного права [6]. В США, к примеру, в законодательстве прямо закреплен примат внутренних законов над нормами ВТО.

В антироссийской санкционной политике преобладает мнение о защите национальной безопасности стран-оппонентов. Безусловно, статьи XXI ГАТТ и XIV-бис указывают на исключения, в соответствии с которыми предусматривается возможность нарушения международных договоренностей. Сегодня эти принципы каждой страной-оппонентом трактуются индивидуально в свою пользу, вследствие чего происходит злоупотребление правом. Из этого можно сделать вывод о нарушении базовых принципов ВТО. Важно помнить о том, что эта организация, к сожалению, почти не имеет правовых механизмов защиты, а решения ОРС ВТО часто не соблюдаются.

Согласно договорному праву введение односторонних санкций — это разновидность одностороннего отказа от исполнения обязательства, что способствует неблагоприятным последствиям для стороны, применившей санкции [7]. В некоторых случаях даже санкции ведут к препятствиям при заключении новых контрактов.

³ Дженерик (англ. *generic*) — лекарственное средство, продающееся под международным непатентованным названием либо под патентованным названием, отличающимся от фирменного названия разработчика препарата.

Анализируя ситуацию с точки зрения права ВТО, абстрагируясь от происходящих политических событий, можно заключить, что единственным юридическим основанием для введения экономических санкций против России является нарушение в сфере безопасности стран-партнеров, что предусмотрено подпунктом «iii» пункта «b» статьи XXI ГАТТ 1994 и подпункта «iii» пункта «b» статьи XIV-бис ГАТТ.

Важно отметить, что у Российской Федерации в рамках права ВТО имеются обширные основания для ответных действий. Во-первых, РФ не выступила инициатором политики санкций, тем не менее очевидно, что эта политика явилась следствием присоединения Крыма к России. Поэтому последовавшие события стоит рассматривать не как правовую, а как политическую составляющую. Россия как потерпевшая сторона может оспорить санкции по всем видам гражданского законодательства и требовать возмещения убытков.

Во-вторых, применение санкций способствовало ущемлению экономических интересов нашей страны, что нарушает принцип невозможности запрета на ввоз и ограничение любого товара на территории любой страны (согласно пункту 1 статьи XIII ГАТТ). Именно поэтому Россия имеет право на самозащиту в различных формах, причем публичное нарушение интересов РФ снимает обязанность доказывания права на реализацию этих мер [8].

В-третьих, в соответствии с нормами ВТО Договора о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров, дает право ущемленной стороне обратиться в ОРС ВТО.

В-четвертых, РФ имеет право для обеспечения собственного внешнего финансового положения и платежного баланса ограничить импортируемый товар в связи с тем, что для некоторых финансовых организаций России было введено ограничение доступа к некоторым видам финансовых услуг. Таким образом, РФ имеет достаточно большой набор законных средств не только для обеспечения своей безопасности, но и для применения ответных мер.

* * *

В процессе развития любой организации случаются трудности, и ВТО не является исключением. Все экономические и политические противоречия, безусловно, вредны для стран, причастных к ним. Но так ли опасны они для международной организации? Возможно, у ВТО, достаточно молодого международного объединения, есть возможности исправить недочеты в своих актах, конкретизировать размытые формулировки и выйти на качественно новый уровень развития.

А возможно, эти препятствия станут непреодолимыми, и такая организация, как ВТО, прекратит свое существование. Время покажет.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что международные отношения, а вместе с ними международное право постоянно развиваются. Степень интеграции мирового сообщества неизбежно растет. Очевидно, странам – участницам Всемирной торговой организации следует уважать интересы других государств-участников, независимо от уровня их экономического развития, быть внимательнее к решениям Органов разрешения споров Всемирной торговой организации, чтобы достичь цели ВТО, к которой страны – участницы этой организации должны стремиться.

ВТО была создана с целью формирования единого торгового-экономического пространства с равными условиями для всех стран-участниц. Равные условия подразумевают равную защиту интересов, равный доступ на рынок продаж, покупок товаров и услуг. Для создания таких условий требуется выровнять планку возможностей для неравных априори стран. Отсюда возникает множество проблем и нестыковок: как определить все эти критерии? Как создать такие условия, чтобы всем было комфортно?

На наш взгляд, для этого потребуются масштабная работа юристов, экономистов, политиков и других профессионалов. Хочется верить, что современная юридическая наука решит эти проблемы, и необходимые для их решения нормы права не окажутся «пустышками», а будут реально работать.

Литература

1. Шумилов В. М. Всемирная торговая организация: право и система. М.: Проспект, 2006. 208 с.
2. Цепов А. Б. Международно-правовые аспекты деятельности Всемирной торговой организации (ВТО): дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000.
3. Путин о ВТО / [Электронный ресурс]. URL: <http://top.rbc.ru/economics/20/12/2012/837656.shtml> (дата обращения: 10.04.2015).
4. Малянова А. Н. Становление и развитие права Всемирной торговой организации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008.
5. Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 г. // СЗ РФ. 2012. № 37 (приложение, ч. VI). С. 2524–2538 (на русском языке).
6. International Emergency Economic Powers Act (IEEPA) // 50 U. S. Code Chapter 35; National Emergencies Act (NEA) // 50 U. S. Code Chapter 34; Council Decision 2014/145/CFSP // Official Journal of the European Union. L 78/16–18; Council Regulation (EU) N 269/2014 // Official Journal of the European Union. L 78/6–15; Council Regulation (EU) N 833/2014 // Official Journal of the European Union. L 229/1–11.
7. Гриб В. В. Правовые основания одностороннего введения экономических санкций в условиях действия законодательства. М., 2015.
8. Указ Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 32. Ст. 4470.

УДК 346.7

Стимулирование мусороперерабатывающей промышленности

Аннотация. В статье рассматриваются правовые и экономические проблемы регулирования российской мусороперерабатывающей промышленности. На основе анализа статистических данных и актов нормативно-правового регулирования, изучения опыта зарубежных государств авторы приходят к выводу о недостаточной развитости данного сектора экономики Российской Федерации. В связи с этим авторы предлагают внести изменения в нормативные акты, в частности в Налоговый кодекс Российской Федерации, а впоследствии принять специальный федеральный закон, ориентированный на поддержку мусороперерабатывающей промышленности. По мнению авторов, это будет способствовать развитию данного сектора экономики, созданию большого количества новых рабочих мест и улучшению экологической ситуации в государстве в целом.

Ключевые слова: мусороперерабатывающая промышленность; правовое регулирование; экология; федеральный закон; стимулирование; изменение законодательства.

Abstract. In this article the authors consider economic and legal problems which exist in the garbage recycling industry of the Russian Federation. Upon the ground of statistical data analysis and the analysis of current legislation and also upon the study of advanced foreign experience the authors arrive at a conclusion that this industry is backward and undeveloped in the Russian Federation. Consequently the authors propose to amend a lot of different laws, in particular amend Tax Code of the Russian Federation, and also adopt special federal law about supporting of the Russian garbage recycling industry. All of this, in the authors' opinion, will advance the concerned economic sector, will create new work places and also improve ecological situation in the country.

Keywords: garbage recycling industry; legal regulation; ecology; federal law; stimulation; amendment of law.



Гольцов Д. В.,

студент юридического факультета
Финансового университета
✉ Dmitriy.goltsov@mail.ru



Шведова Я. Е.,

студентка юридического факультета
Финансового университета
✉ orchidss@mail.ru



Каменкин М. В.,

студент юридического факультета
Финансового университета
✉ maks0493@mail.ru

В XXI в. проблема накопления мусора встала особенно остро. Большинство современных развитых стран сталкиваются с необходимостью утилизации и переработки миллионов тонн мусора и отходов. Многие западные страны (в первую очередь страны Западной Европы) для решения этой проблемы используют разнообразные технологии переработки и утилизации мусора, что позволяет создавать новые рабочие места и способствует улучшению экологической обстановки.

К сожалению, в России мусороперерабатывающая отрасль развита слабо: подавляющая часть отходов просто «складируется» на многочисленных мусорных полигонах, многие из которых не удовлетворяют минимальным стандартам экологической безопасности. В лучшем случае мусор «утилизируется» на мусоросжигательных заводах, что сложно назвать переработкой из-за огромного ущерба, наносимого окружающей среде.

Научный руководитель: **Курилюк Ю. Е.**, кандидат юридических наук, доцент кафедры «Конституционное и муниципальное право».

Обратимся к официальным данным. По сведениям Федеральной службы государственной статистики, в 2013 г. в Российской Федерации образовалось 5152,8 млн т отходов производства и потребления. И подавляющая часть (4897,7 млн т) была размещена для хранения на полигонах [1].

Удручающе выглядит картина «свалочной» жизни российской столицы: по информации Департамента природопользования и охраны окружающей среды Москвы, в 2013 г. в главном городе страны образовалось примерно 32,6 млн т отходов, что на 5,6 млн т больше, чем за весь 2012 г. [2]. При этом больше половины отходов было отправлено на свалки или мусоросжигательные заводы. В переработку попали в основном только твердые бытовые отходы жилого сектора: стекло, стеклобой, металлолом, макулатура, алюминиевые банки, полиэтилен-терепталатовая тара и пр.

По информации Департамента природопользования и охраны окружающей среды Москвы, в 2013 г. в главном городе страны образовалось примерно 32,6 млн т отходов

По данным Еврокомиссии, в Европейском Союзе (ЕС) в среднем на одного человека приходится порядка 16 т отходов в год. В целом же на территории ЕС за 2010 г. было произведено более 2,5 млрд т различного мусора, и этот показатель год от года увеличивается [3]. Согласно информации Европейского агентства окружающей среды, в 2013 г. было переработано около 39% мусора и отходов. В наиболее промышленно развитых странах, таких как Германия, Нидерланды, Бельгия и не входящая в Европейский Союз Швейцарская Конфедерация, показатель переработки превышает 50%. Конкретно в Германии – 62% [4].

Именно переработка, а не утилизация мусора и отходов, является сегодня не только жизненно необходимой деятельностью, но и экономически перспективной отраслью экономики, характеризующей уровень развития государства и общества

Несмотря на очевидные успехи, работа в данной области не прекращается. В соответствии с Седьмой программой действий Европейского сообщества в области окружающей среды, Дорож-

ной картой по эффективности ресурсов, а также на основании отдельных директив и иных нормативных актов страны – участницы ЕС к 2020 г. должны достичь уровня переработки отходов 50% или выше.

По данным того же Агентства окружающей среды, Европейской Комиссии и Европейского статистического агентства (Евростат), количество рабочих мест в Европейском Союзе, связанных с переработкой мусора, увеличилось в период с 2000 по 2007 г. на 45%, что является феноменальным показателем роста. Общий оборот отрасли во всех странах ЕС приближается к 24 млрд евро в год [5].

Итак, именно переработка, а не утилизация мусора и отходов, является сегодня не только жизненно необходимой деятельностью, но и экономически перспективной отраслью экономики, характеризующей уровень развития государства и общества.

Рассмотрим пути и способы стимулирования развития данной отрасли промышленности в Российской Федерации. Для этого проанализируем текущее российское законодательство, в том числе и региональное, касающееся переработки мусора и регулирования отдельных отраслей экономики, а также рассмотрим проблемы, препятствующие развитию отрасли.

Итак, обозначим проблемы.

Во-первых, слабость законодательной базы, которая ведет к неопределенности правоотношений в сфере переработки отходов. Фактически в данной сфере действует лишь один федеральный закон – «Об отходах производства и потребления», который объективно является недостаточным для полноценного регулирования рассматриваемой области.

Во-вторых, медленная окупаемость затрат, вызванная чрезмерным налоговым бременем и отсутствием государственной поддержки субъектов мусоропереработки, к примеру информационной или консультационной.

В-третьих, высокий уровень рисков данной деятельности. Ни один предприниматель, желающий начать свое дело в рассматриваемой области, не может быть уверен, что получит прибыль. В стране нет развитой сети сбора мусора и отходов. На всех уровнях не принято сортировать мусор и отходы, что крайне важно для их успешной переработки. Вышеперечисленные и другие причины определяют крайне низкую инвестиционную привлекательность этого вида бизнеса.

С учетом увеличивающейся с каждым годом экологической нагрузки, ростом важной социальной функции мусоропереработки необходимо ис-

каты пути выхода из ситуации, которая превращается в проблему уже в масштабах всей страны. Так какие же шаги необходимо сделать, чтобы переломить, а затем и преодолеть негативное развитие и его последствия?

Вероятно, первым шагом должно стать уменьшение налоговой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности в сфере мусоропереработки:

- во-первых, освобождение от уплаты абсолютно всех налогов в период выхода на окупаемость (приблизительно 5 лет), но не более 7 лет;
- во-вторых, предоставление в дальнейшем различных преференций и привилегий по налогам и сборам, а также по иным платежам, например по сбору за негативное воздействие на окружающую среду [6].

Следующим шагом должно быть создание комплексной системы государственной поддержки субъектов мусороперерабатывающей индустрии в Российской Федерации. Данная система должна содержать такие виды поддержки, как:

- финансовая помощь (за счет средств бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий или бюджетных инвестиций и пр.);
- имущественная помощь (в виде передачи во владение и/или в пользование государственного либо муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной, безвозмездной основе или на льготных условиях);
- информационная помощь и консультационная поддержка;
- поддержка предпринимателей в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников;
- поддержка в области инноваций и современных технологий.

Важно отметить, что подобные виды помощи уже предусматривались законодателем. Например, они доступны субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [7].

Третьим шагом, необходимым для понижения рисков и повышения привлекательности этой области бизнеса для частных инвесторов, может стать обеспеченность обязательств по кредитам субъектов мусороперерабатывающей промышлен-

ности государственными гарантиями Российской Федерации, что приведет к снижению банковских процентных ставок по кредитам до минимума. Также это приведет к тому, что банки будут с гораздо большей готовностью выдавать кредиты для любого начинания в этой сфере, в том числе и для особо рискованных проектов.

С учетом увеличивающейся с каждым годом экологической нагрузки, ростом важной социальной функции мусоропереработки необходимо искать пути выхода из ситуации, которая превращается в проблему уже в масштабах всей страны

Реализовать вышеуказанные идеи можно, только правильно урегулировав их законодательно. В связи с этим мы считаем целесообразным, помимо уже упомянутых изменений в Налоговом кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и иных нормативно-правовых актах, принятие отдельного, специального федерального закона, посвященного поддержке и стимулированию мусороперерабатывающей промышленности в Российской Федерации. В данном нормативно-правовом акте должны быть определены:

- понятия и термины, используемые в сфере переработки отходов (мусора);
- основополагающие положения (принципы) переработки мусора в Российской Федерации;
- субъекты мусороперерабатывающей промышленности в Российской Федерации, а также их правовое положение (статус);
- меры государственной поддержки в сфере мусоропереработки в Российской Федерации, а также органы, на которые возложена их реализация;
- меры государственной поддержки отдельных видов мусоропереработки в Российской Федерации, а также органы, на которые возложена их реализация.

Переработка мусора, в отличие от его сжигания или утилизации на полигонах, серьезно улучшает общую экологическую обстановку, сохраняет окружающую среду от загрязнения, нанесения значимого вреда и уничтожения

В Москве на региональном уровне предоставляются определенные налоговые льготы организациям и предпринимателям, занятым мусоропереработкой

Помимо вышеуказанного, необходимо внести определенные изменения в российское налоговое законодательство, предусмотрев там соответствующие привилегии и преференции, порядок их предоставления, и перечень субъектов, которые на них могут претендовать. Наряду с этим необходимо внести поправки и в законодательство об охране окружающей среды, изменив для субъектов мусороперерабатывающей промышленности размер платы за негативное воздействие на окружающую среду. Это обусловлено тем, что переработка мусора, в отличие от его сжигания или утилизации на полигонах, серьезно улучшает общую экологическую обстановку, сохраняет окружающую среду от загрязнения, нанесения значимого вреда и уничтожения. Соответственно потребуются изменение, принятие либо отмена сопутствующих подзаконных нормативно-правовых актов.

По данным Еврокомиссии, в Европейском Союзе (ЕС) в среднем на одного человека приходится порядка 16 т отходов в год

Что может дать реализация предложенных авторами мер:

- серьезно улучшится экологическая обстановка в целом по стране;
- будет внесен существенный вклад в охрану окружающей среды и, что наиболее важно, в охрану здоровья граждан;
- принятые меры будут способствовать формированию совершенно новой, инновационной отрасли промышленности, что вызовет секторальный экономический рост при минимальных бюджетных затратах;
- формирование новой отрасли промышленности приведет к созданию тысяч, а возможно, и десятков тысяч новых рабочих мест и улучшению социальной обстановки — повышению уровня жизни и среднего уровня заработной платы, увеличению объема средств, вносимых в пенсионные и страховые фонды, и пр.;
- произойдет ускорение окупаемости, снижение рисков и рост прибыли инвесторов и предпри-

нимателей, вкладывающих и/или занимающихся переработкой мусора и отходов, что позволит им в перспективе вкладывать новый капитал в развитие других отраслей российской экономики.

Хотя не всегда последовательно и не вполне успешно, но уже делаются шаги в обозначенном авторами направлении. Например, в Москве на региональном уровне предоставляются определенные налоговые льготы организациям и предпринимателям, занятым мусоропереработкой [8].

Авторы считают необходимым отметить, что выдвинутые предложения соответствуют общим принципам и целям обращения с отходами. Они лишь развивают и показывают возможные пути реализации уже намеченных направлений в области их переработки [9].

Сформулированные в настоящей статье предложения, по нашему мнению, будут способствовать развитию инновационной для России мусороперерабатывающей промышленности, что благотворно скажется на всей экономике Российской Федерации и экологической ситуации в стране, а также на благосостоянии граждан.

Литература

1. Отходы производства и потребления [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 06.12.2014).
2. Доклад о состоянии окружающей среды в Москве в 2013 году [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL http://www.dpioos.ru/eco/ru/report_result/o_199309 (дата обращения: 06.12.2014).
3. Waste // Official website of the European Commission [Электронный ресурс] // URL: <http://ec.europa.eu/environment/waste/> (дата обращения: 14.12.2014).
4. Recycling rates in Europe // Official website of The European Environment Agency (EEA) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.eea.europa.eu/about-us/competitions/waste-smart-competition/recycling-rates-in-europe/view> (дата обращения 14.12.2014).
5. Там же.
6. Статья 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства Российской Федерации. 14.01.2002. № 2. Ст. 133.
7. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 30.07.2007. № 31.
8. Пункт 10.2 части 1 статьи 4 Закона г. Москвы от 05.11.2003 № 64 «О налоге на имущество организаций» // Ведомости Московской городской Думы, 17.12.2003. № 11.
9. Статья 3 Федерального закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ Об отходах производства и потребления // Собрание законодательства Российской Федерации. № 26. 29.06.1998.

УДК. 347.77

Единые технологии в Гражданском кодексе Российской Федерации

Аннотация. Статья является результатом исследований, которые проводились автором в 2014 г. на основе догматического и сравнительно-правового анализа действующего законодательства, а также проектов нормативно-правовых актов Российской Федерации.

В статье рассмотрены возможные последствия редакции Гражданского кодекса Российской Федерации, фактически лишаящие лицо, организующее создание единой технологии в военно-промышленной сфере, возможности использовать именно иностранные разработки, страной патентования которых является Российская Федерация.

Выводы и результаты исследования могут быть использованы в процессе совершенствования законодательства в гражданско-правовом регулировании инновационной деятельности в области высоких технологий, которое является одним из самых проблемных и самых перспективных направлений в отечественном праве.

Ключевые слова: интеллектуальная собственность; право на технологию; результаты интеллектуальной деятельности; единая технология; иностранный правообладатель.

Abstract. This work is the result of the research which was done by the author of this work in 2014 on the basis of dogmatic and comparative law analyses of the current legislation and drafts of regulations of the Russian Federation.

This article displays the examples of such consequences, in particular, consequence of the exclusion of Chapter 77 from the Civil Code of the Russia Federation is the appearance of a significant gap in national civil legislation which deprives an individual, who organizes the creation of integrated process in military-industrial sphere, of an opportunity to use foreign designs registered in the Russian Federation.

Conclusions and results of research can be used in process of the enhancement of the legislation in the sphere of regulations of innovative activities in the sphere of high technologies, which is one of the most disputable and the most prospective directions for research in the national law.

Keywords: intellectual property; right to technology; results of intellectual activity; integrated technology; foreign rightholder.



Романова К. И.,

аспирантка кафедры
«Предпринимательское и корпоративное
право» Финансового университета
✉ Karnnazel@gmail.com

В развитых странах все более значимыми источниками национального дохода становятся наукоемкие отрасли промышленности, в том числе связанные с экспортом вооружения и военной техники. Для нашего государства, исторически являющегося одним из главных поставщиков вооружения на мировой и внутренний рынок, важно сохранять лидирующие позиции в международной торговле передовым высокотехнологичным наукоемким вооружением. «По состоянию на 31 де-

кабря мы поставили вооружений и военной техники на \$13,2 млрд», – говорит об итогах 2013 г. генеральный директор ОАО «Рособоронэкспорт» Анатолий Исайкин [1]. Увеличение потенциала, расширение производства наукоемкого вооружения и военной техники, особенно в условиях расширения оборонно-промышленного комплекса России посредством присоединения к нему важных предприятий оборонно-промышленного комплекса Республики Крым и г. Севастополя, в том числе научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций, важны как для сохранения обороноспособности страны и обеспечения занятости национальных рабочих кадров, так и для получения дополнительного дохода в бюджет в ходе реализации продукции военного, двойного и специального назначения, который может быть направлен в развитие науки, культуры и во многие другие социально значимые области.

Научный руководитель: **Павлов В. П.,** доктор юридических наук, профессор кафедры «Предпринимательское и корпоративное право».

На сегодняшний день одним из самых актуальных вопросов является гражданско-правовое регулирование использования результатов интеллектуальной деятельности, полученных на базе уже существующих достижений науки и техники. Особый интерес в условиях международной торговли России современным наукоемким вооружением представляют глава 77 Гражданского кодекса Российской Федерации «Право использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии» (далее – глава 77) и дискуссия, развернувшаяся вокруг данной главы.

Проектом федерального закона № 47538–6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект ФЗ № 47538–6) предлагалось исключить полностью из IV части Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) главу 77.

Пояснительная записка к проекту ФЗ № 47538–6 уточняет, что: «Поскольку единые технологии никогда не рассматривались как самостоятельные объекты интеллектуальных прав, а являются по своей природе комплексными научно-техническими результатами, целесообразно поместить нормы, посвященные регулированию отношений в сфере их создания, среди близких к ним положений главы 38 «Выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» ГК РФ. Предлагается дополнить главу 38 параграфом 2 «Государственный контракт на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ», содержащим положения, аналогичные положениям главы 77 ГК» [2].

Дополнение ГК РФ в 2006 г. главой 77 в том числе новыми терминами «право на технологию», «единая технология», вызвало широкий отклик специалистов, а также массу негативных комментариев. Многие специалисты находят нормы данной главы противоречивыми как с правовой, так и с экономической точки зрения, а также малоэффективными с точки зрения правоприменительной практики. В частности, известные российские цивилисты В. И. Еременко и Э. П. Гаврилов высказываются по этому поводу следующим образом: «В целом нормы указанной главы выглядят инородным телом в рамках части четвертой ГК РФ, выпадают из ее контекста и могут быть без особого для нее ущерба исключены из ее состава» [3].

В. И. Смирнов пришел к выводу, что глава 77 ГК РФ имеет «откровенно антирыночный характер»,

а законодатель ввел в оборот такой надуманный подвид результатов научно-технической деятельности, как единая технология, что потребует разработки новых законодательных актов, а сама глава 77 (если ее не отменить), будет играть роль «писаной торбы», нормы которой практически ничего полезного не дают ни государству, ни разработчикам, ни пользователям технологий, но вопросов будут вызывать столько, что мало никому не покажется [4].

По мнению В. А. Мещерякова, представляется обоснованным не преобразовывать положения о единой технологии, относя их к регулированию работ по государственным контрактам, как это предлагается проектом (проект ФЗ № 47538–6. – *Прим. К. И. Романова*), а просто исключить их из ГК РФ [5].

Отчасти негативные комментарии вызваны тем, что положений, сходных с положениями главы 77, нет ни в одном законодательстве развитых стран, и в данном вопросе российский законодательный опыт уникален. Содержание данной главы однобоко рассматривается специалистами в основном с точки зрения финансирования государством высокотехнологичных разработок и закреплении исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности впоследствии за государством, что идет вразрез с законодательным опытом США и многих других стран, в частности стран ЕС.

Однако 14 марта 2014 г. в «Российской газете» опубликован Федеральный закон Российской Федерации от 12 марта 2014 г. № 35-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступивший в силу 1 октября 2014 г., в тексте которого ничего не говорится об исключении главы 77 из ГК РФ, из чего следует, что законодатель счел нецелесообразным исключение данной главы, а также не пошел на поводу у целого ряда критиков и заинтересованных в ее исключении лиц [6].

В связи с этим возникает вопрос: какие экономические и правовые последствия повлекло бы за собой исключение главы 77 и дополнение «близких к ней», по мнению авторов пояснительной записки к проекту ФЗ № 47538–6, норм главы 38 ГК РФ нормами, предложенными проектом ФЗ № 47538–6? Действительно ли положения данных глав являются «близкими» и действительно ли отраженные в параграфе «Государственный контракт на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» в ре-

дакции проекта ФЗ № 47538–6 положения аналогичны положениям главы 77?

Сопоставляя текст главы 77 с текстом параграфа 2 главы 38, предложенным проектом ФЗ № 47538–6 (далее – параграф 2), можно заметить, что положения, приведенные в данном параграфе, значительно отличаются от положений главы 77. При этом самым существенным отличием, безусловно, является отсутствие понятий «единая технология», «право на технологию» в тексте, предложенном проектом ФЗ № 47538–6, что означает их исключение из объектов исключительных прав. В параграфе основной упор сделан на гражданско-правовое регулирование получения и использования результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, созданных при выполнении государственного контракта. Законодатель такой результат называет «комплексным результатом». Само понятие «комплекс» подразумевает систему, совокупность чего-либо, объединенного вместе, имеющего общее предназначение и отвечающего какой-либо определенной общей цели [7].

Соответственно если результат назван комплексным, значит, в состав такого результата должно что-либо входить. Однако никакой конкретики авторы текста проекта ФЗ № 47538–6 не дают, в отличие от существующей редакции главы 77, где под «единой технологией» понимается как единый сложный объект (ст. 1240 ГК РФ) целый комплекс результатов интеллектуальной деятельности. В состав такого сложного объекта могут входить изобретения, полезные модели, промышленные образцы и другие охраняемые объекты интеллектуальной деятельности [8, раздел VII, глава 69, ст. 1240].

В соответствии со ст. 1543 ГК РФ нормы данной главы применяются к отношениям, «связанным с правом на технологию гражданского, военного, специального или двойного назначения», которые представляют особый интерес в рамках обозначенного Правительством перехода России с экспортно-сырьевой на инновационную модель развития. В развитых странах все более значимыми источниками национального дохода становятся наукоемкие отрасли промышленности, в том числе связанные с экспортом вооружения на международный рынок [8, раздел VII, глава 77, ст. 1543].

Цель главы 77, изложенная в пояснительной записке к проекту четвертой части ГК РФ, «состоит в том, чтобы предотвратить нецелевое расходование и хищение бюджетных средств, выделяемых на проведение научных исследований и разработок, на создание важных для обороны и экономики

страны новых технологий, стимулировать практическое применение этих технологий и их введение в экономический оборот» [9].

Данная цель, безусловно, является важной, но не ключевой. Основной же целью, по мнению автора настоящей статьи, в соответствии со ст. 1542 ГК РФ является обеспечение правовой возможности отечественного правообладателя использовать в составе своей единой технологии любые результаты интеллектуальной деятельности, как подлежащие, так и не подлежащие охране в соответствии с ГК РФ, в том числе результаты интеллектуальной деятельности, принадлежащие иностранному правообладателю.

В 1990-е гг. в результате кризиса и спада военно-промышленного производства обширный массив изобретений, входящих в состав того или иного высокотехнологичного оружия и военной техники, разработанных еще в советское время, но своевременно не обеспеченных соответствующими охраняемыми документами, оказался запатентованным на территории нашего государства иностранными фирмами, фактически не имеющими к разработкам никакого отношения. В частности, иностранная компания «Асеа Браун бовери АГ», имеющая представительство в России, «в 1997 году запатентовала способ изготовления турбинных лопаток авиадвигателей, что может ударить по российским фирмам – разработчикам и производителям двигателей для истребителей Сухого – «Люлька-Сатурн» и «Салют»» [10, с. 2]. В настоящее время ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют»» входит в состав ОАО «Объединенная двигателестроительная корпорация», общий объем экспорта которой в 2013 г. составил 49 млрд руб. [11]. Правами на российские разработки в военной сфере также обладают Франция, Нидерланды и, конечно же, США, являющиеся самым крупным конкурентом нашей страны в области экспорта вооружения на мировой рынок, и многие другие страны [10, с. 2].

Так, французская фирма «Еврокоптер Франс» в период с 1993 по 1998 г. получила 8 патентов Российской Федерации на перспективные технические решения, используемые в области вертолетостроения. В результате Россия, даже не вступая в ВТО, может получить претензии по экспортируемой технике военного и двойного назначения. Таким образом, к 1998 г. в Российской Федерации сложилась система инициативного присвоения прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные за счет средств государственного бюджета, физическими и юридическими лицами, в том числе иностранными [12].

Таким образом, единственной правовой возможностью использовать запатентованные в нашей стране иностранные разработки (в том числе полученные иностранными государствами «рейдерским методом») в составе отечественных единых технологий является содержание п. 3 ст. 1542 ГК РФ «Право использовать результаты интеллектуальной деятельности в составе единой технологии как в составе сложного объекта (статья 1240) принадлежит лицу, организовавшему создание единой технологии» [8, раздел VII, глава 77 ст. 1542, п.3].

Как известно, каждому праву корреспондирует обязанность, на основании чего можно сделать вывод, что обязанность предоставить результаты интеллектуальной деятельности, необходимые для создания единой технологии на основании соответствующих договоров об отчуждении исключительного права (ст. 1234 ГК РФ) или лицензионных договоров (ст. 1235 ГК РФ), лежит на плечах правообладателей таких результатов, в том числе иностранных. Главой 77 создается своеобразный «сервитут патента», открывающий возможности для перспективного развития оборонно-промышленного комплекса России.

Следовательно, проект федерального закона № 47538–6, став законом, мог создать существенный пробел в отечественном гражданском законодательстве, фактически отнимающий у лица, организующего создание единой технологии в военно-промышленной сфере, возможность использовать именно иностранные разработки, страной патентования которых является Российская Федерация.

На основании приведенных выводов целесообразно разобраться еще в одном существенном вопросе: кому действительно могли быть выгодны изъятие из ГК РФ данной главы и ее замена текстом параграфа 2 главы 38, в редакции проекта ФЗ № 47538–6, полностью исключающее из понятийного аппарата ГК РФ понятия «право на технологию» и «единая технология»?

Вряд ли иностранным компаниям, имеющим российские патенты на результаты интеллектуальной деятельности, в том числе военного, специального или двойного назначения, на территории Российской Федерации выгодно существование главы 77 в том виде, в котором данная глава существует в ГК РФ на сегодняшний день. Таким компаниям, действительно, более выгодно пролоббировать законопроект, избавляющий от обязанности предоставлять принадлежащие им результаты интеллектуальной деятельности, чем допускать возможность потери части дохода вследствие заключения на основании ст. 1542 ГК РФ договоров об отчуж-

дении исключительного права или лицензионных договоров.

Таким образом, для иностранных государств особый интерес представляет полное исключение главы 77 из ГК РФ, ущемляющее права отечественных организаторов единой технологии. В связи с этим возможность исключения данной главы из текста IV части ГК РФ представляется нецелесообразной с экономической и правовой точек зрения.

Литература

1. Сафронов И. Наша задача – сохранить за Россией второе место в области поставок вооружений // Коммерсантъ. 2014. № 11-п.
2. Досье на проект федерального закона № 47538–6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации». URL: <http://base.garant.ru/70156584/> (дата обращения: 08.01.2015).
3. Гаврилов Э. П., Еременко В. И. Комментарий к части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации (постатейный). URL: <http://novdocs.ru/docs/index-12052.html> (дата обращения: 08.01.2015).
4. Смирнов В. И. Почему нормы главы 77 ГК РФ невыгодны никому? URL: <http://rbis.su/article.php?article=328> (дата обращения: 17.01.2015)
5. Мещеряков В. А. Отдельные результаты или единая технология. URL: <http://www.gorodissky.ru/publications/articles/?newsid=359> (дата обращения: 17.01.2015)
6. Федеральный закон Российской Федерации от 12 марта 2014 г. № 35-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». URL: <http://www.rg.ru/2014/03/14/izm-gk-dok.html> (дата обращения: 08.01.2015).
7. Википедия – свободная энциклопедия. URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BC%D0%BF%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%81> (дата обращения: 07.01.2015).
8. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть IV. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
9. Пояснительная записка «К проекту части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации». URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc; base=PRJ; n=42759> (дата обращения: 07.01.2015).
10. Булавинов И. Патентная война против России // Коммерсантъ. 1999. № 095.
11. Сайт ОАО «Объединенная двигателестроительная корпорация». URL: <http://www.uk-odk.ru/rus/corporation/about/> (дата обращения: 07.01.2015).
12. Анализ процессов приватизации государственной собственности в Российской Федерации за период 1993–2003 годы / Экспертно-аналитическое мероприятие Государственного НИИ системного анализа Счетной палаты Российской Федерации. URL: <http://www.ach.gov.ru/ru/> (дата обращения: 08.01.2015).

УДК 304.9

Сравнительная характеристика социальной политики: Великобритания, ФРГ, Франция



Гурьянова А. Ю.,
студентка
Финансового университета
✉ Nasturcia_95@mail.ru



Клюкина Т. Д.,
студентка
Финансового университета
✉ klu1994@yandex.ru



Фокина А. Ю.,
студентка
Финансового университета
✉ n.fokina20@gmail.com

Аннотация. В статье дана сравнительная характеристика ключевых аспектов социальной политики трех ведущих стран Европейского Союза: Федеративной Республики Германии, Французской Республики и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии – лидеров ЕС по душевому ВВП.

Рассмотрены четыре направления социальной политики: медицинское обеспечение, государственная пенсионная система, система поддержки образования, выплата пособий по безработице. Сравнились количественные показатели, многие из которых относительные (процент от ВВП, количество на 1000 человек населения). Параллельно авторы проанализировали соответствующие направления социальной политики в Российской Федерации и применимость европейского опыта в отечественных условиях.

По мнению авторов, в России следует повышать государственные расходы на социальную политику. Однако в ближайшее время это вряд ли возможно.

Ключевые слова: социальная политика; здравоохранение; размер пенсии; государственное образование; пособие по безработице; Великобритания; Германия; Франция.

Abstract. The article is devoted to the comparative characteristics of key aspects of social policy in three countries in the European Union. The Federal Republic of Germany, the French Republic and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland were chosen for the comparison. These three countries are leading the production of GDP in the EU.

The authors have regarded four different orientations of social policy: national healthcare service, the state pension system, support of education, and unemployment benefits. The comparison is drawn by quantitative indicators most of which are relative, e. g. a percentage of GDP or rate per mile. Moreover, the authors have analyzed similar orientations of social policy in the Russian Federation.

In conclusion, the authors bring recommendations to increase public expenditure on social policy in Russia; however, they understand that it is impossible to do this in the near future in view of the current situation.

Keywords: social policy; healthcare service; pensions; public educational system; unemployment benefit; the UK; Germany; France.

Социальная политика – это система мер, направленных на осуществление социальных программ, поддержание доходов, уровня жизни населения, обеспечение занятости, поддержки отраслей социальной сферы, предотвращение социальных конфликтов. С конца XX в. соци-

альная защита населения является основной задачей внутренней политики любого цивилизованного государства.

Различают социальную политику в области образования, здравоохранения, занятости и социально-трудовых отношений, а также культурную, жилищную, семей-

Научный руководитель: **Родионова М. Е.**, кандидат социологических наук, доцент кафедры «Теоретическая социология».

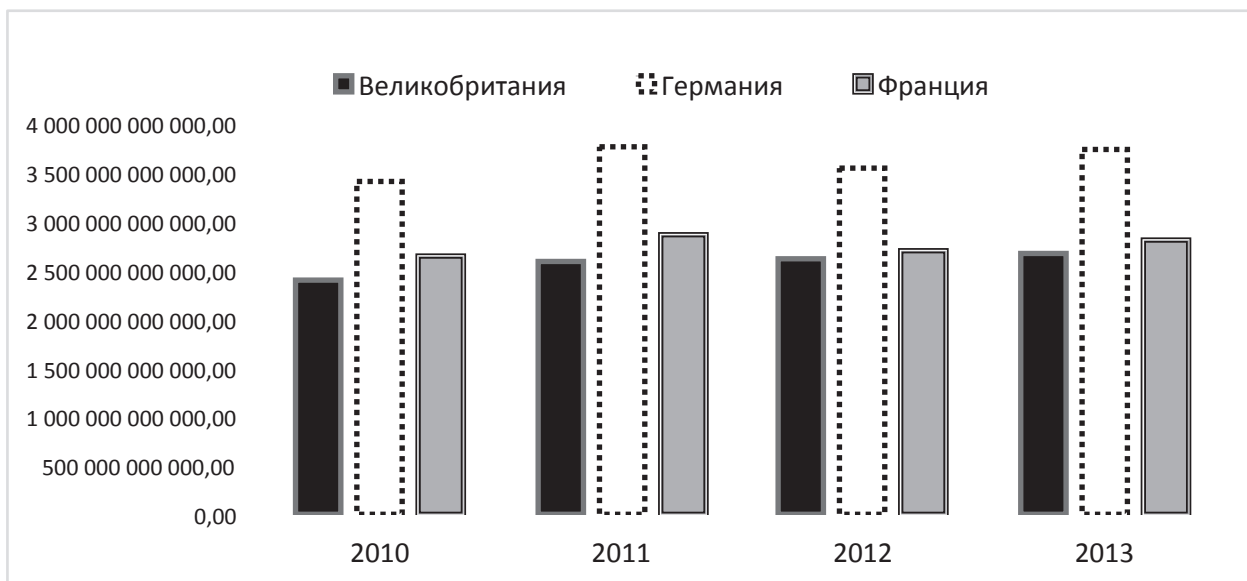


Рис. 1. Производство ВВП 2010–2013 гг., долл. США

ную, пенсионную, женскую и молодежную социальную политику [1].

Устойчивое развитие и стабильность гражданского общества напрямую зависят от правильного выбора стратегии социальной политики. Задача большинства систем социальной защиты состоит в поддержании стабильности доходов людей, предоставлении равного доступа к медицинской помощи и оказании необходимых социальных услуг.

Наиболее развиты системы социальной защиты в странах Европейского Союза. Именно здесь были приняты первые государственные социальные программы. Опыт западноевропейских государств показывает: эффективная система социальной защиты, охватывающая всех граждан, стимулирует рост их благосостояния, укрепляет и расширяет базу трудовых ресурсов, способствует экономическому росту, стабильности политической и социальной ситуации в стране. Социальная защита оказывает позитивное влияние на общество, содействуя гражданскому согласию и обеспечению общего чувства социальной защищенности [2].

Целью данного исследования является сравнительный анализ социальной политики трех лидирующих в 2013 г. по объемам ВВП стран Евросоюза (Федеративная Республика Германия – 3,7303 трлн долл. США, Французская Республика – 2,8064 трлн долл. США, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии – 2,6785 трлн долл. США) [3].

На рис.1 представлена динамика производства ВВП в период с 2010 по 2013 г. в трех ведущих странах ЕС. Рассмотрим особенности их социальной политики по основным ее направлениям.

Медицинское обеспечение

Великобритания

Национальная служба здравоохранения (*National Healthcare System*) Великобритании рассматривается многими исследователями как ядро системы социального обеспечения. Медицинское обслуживание в Великобритании – одно из гражданских прав, т. е. им обладают абсолютно все граждане. Базовыми являются права: на медицинский осмотр, на консультацию по телефону, состоять на учете у терапевта и др. Однако нет права на получение лекарства без назначения врача.

На протяжении всей своей истории Национальная служба здравоохранения развивалась большей частью в больницах, преимущественно высокостатусных, при университетах. По данным Всемирного банка, в 2012 г. на это было израсходовано 83% бюджета здравоохранения, составившего 9,4% ВВП, что несколько ниже, чем в двух других рассматриваемых странах. На общую практику было израсходовано менее 10% бюджета здравоохранения, несмотря на то что на уровне общей практики идет борьба с подавляющим большинством заболеваний – по некоторым оценкам, более 95%.

Жалобы на Национальную службу здравоохранения сосредоточены вокруг следующих проблем: очереди в листах ожидания, недостаток свободных мест и запугивание в ответ на контроль расходов. Все эти жалобы небезосновательны. Обратимся к количественным показателям [4].

В Великобритании не хватает больничных коек, предоставляемых государством (на 1000 человек приходится всего 2,9 койки). Число врачей на 1000 человек в 2011 г. составляло всего 2,77 [3].

Германия

Система здравоохранения Германии считается одной из лучших в мире. В 2012 г. расходы на нее составили 11,28% ВВП [3].

В Германии действует структурированная система страхования здравоохранения. Она включает государственное обязательное медицинское страхование и частное. Большинство населения пользуются услугами государственного страхования. Покрывать стоимость медицинского страхования безработных, пожилых граждан, детей, государственных служащих является обязательством правительства страны. Отсутствие страховки никак не карается законом, но это невыгодно самим гражданам. В случае чего, придется покрывать все расходы на лечение и лекарства из собственного кошелька. Не каждая клиника согласится принять пациента без страховки, так как есть риск неполучения гонорара.

Услуги государственного медицинского страхования в Германии предоставляют государственные страховые компании, которые называются больничными кассами (*Krankenkasse*). На данный момент существует около 150 таких компаний. Все работники, доход которых, меньше определенной суммы, обязаны иметь страховку. В среднем в общем размере оплаты труда страховые взносы составляют: на медицинское страхование – 13%; пенсионное страхование – 18%, страхование на случай потери работы – 6%. При этом работник выплачивает в больничную кассу 8,9% страхового медицинского взноса, а остальное покрывает работодатель.

Если сумма годового дохода выше определенного уровня, гражданин сам вправе решить, нужна ли ему страховка, а если нужна, то какая: государственная или частная. Порой людям с большим доходом гораздо выгоднее иметь частную страховку. При частном страховании выплачивается не процент от заработной платы, а заранее оговоренная стоимость.

Важной особенностью германской социальной политики в сфере здравоохранения является то обстоятельство, что объем и качество предоставляемых услуг не зависят от размера страхового взноса: 95% услуг идентичны и только 5% могут включать оплату дополнительных сервисов.

Французская Республика

По данным Всемирной организации здравоохранения, Французская Республика является лидером по уровню общего здравоохранения. На здравоохранение Франция тратит от 10 до 15% ВВП в год. Государственная служба здравоохранения высокоразвита, несмотря на то что частный сектор тоже играет значительную роль.

Высшим органом здравоохранения Франции является Министерство здравоохранения и социального обеспечения. Во Французской Республике медицинское стра-

хование обязательное и охватывает более 99% населения. Все граждане с низким социальным экономическим статусом, в том числе нищие и лица без определенного места жительства, имеют право на страховой минимум (*Couverture Maladie Universelle, CMU*). Под эту страховую систему попадают также люди с низким уровнем дохода (меньше 9000 евро). Помимо *CMU*, существуют еще несколько типов социальной страховки.

- Общая система социального страхования (*Regime general d'assurance maladie*): самая крупная система, охватывающая около 86% населения, доступная для работающих по найму в промышленности и торговле.
- Система социального страхования для работников сельского хозяйства – 6% населения.
- Система социального страхования для самостоятельно занятых работников (работники бизнеса) – 5% населения.
- Особые системы социального страхования для некоторых групп наемных работников: горняков, железнодорожников, кадровых военных, служащих морского флота, а также для студентов, священников и др.

Необходимо отметить, что в каждую из перечисленных групп попадает не только сам застрахованный, но и его ближайшие родственники: супруг или супруга, дети до 20 лет, сожитель или сожительница, зависимые финансово от основного застрахованного лица.

Во Французской Республике медицинское страхование является обязательным. Каждый человек, имеющий работу во Франции, обязан оплачивать ¼ страховых выплат. Остальные ¾ оплачивает работодатель. При возникновении страхового случая система компенсирует 75–80% расходов. При этом непосредственно при посещении врача пациент оплачивает полную стоимость визита сам. Деньги переводятся на его счет страховой компанией в течение 5–7 дней. Компенсация регулируется в законодательном порядке. В законе прописан как перечень медицинских услуг и лекарств, так и процент их возмещения. Чем сложнее и дороже процедура или лекарство, тем больше компенсация. Очевидно, что при таком подходе наиболее сложные и дорогие операции проводятся реже всего. По данным социологического опроса, более 80% жителей Французской Республики полностью удовлетворены действующей системой медицинского страхования.

Государственная пенсионная система

Великобритания

В 2007 г. в Великобритании проведена пенсионная реформа, в результате которой пенсионный возраст для части населения повысился, поэтому порядок начисления пенсий делится на два типа: дореформенный и послереформенный.

Дореформенный порядок распространяется на всех достигших пенсионного возраста, а также родившихся до назначенного времени (до 6 апреля 1951 года – для мужчин и до 6 апреля 1953 года – для женщин). Согласно этому порядку пенсионный возраст мужчин – 65 лет, женщин – 60. Максимальный размер пенсии – 113,10 фунта стерлингов в неделю. Государство обеспечивает минимальный размер пенсии – 67,80 фунта стерлингов в неделю при соблюдении следующих условий: предполагаемая пенсия ниже этой суммы; наличие супруга или гражданского партнера, получающего пенсию; в течение 30 лет претендент на государственную пенсию работал и платил отчисления организации Национального страхования (*National Insurance*), получал баллы по безработице или болезни от той же организации или вносил на ее счет добровольные пожертвования.

Послереформенный порядок распространяется на мужчин, родившихся 6 апреля 1951 г. и позже, и женщин, родившихся 6 апреля 1953 г. и позже. Установлен новый возраст выхода на пенсию, который постепенно увеличивается с 66 до 68 лет. При этом средняя продолжительность жизни в Великобритании составляет 81,5 год [3].

Для получения пенсии нужно проработать всего 10 лет в сумме, причем год засчитывается, если будущий пенсионер работает и получает от одного работодателя больше 122–155 фунтов стерлингов и платит пенсионные отчисления (или не работает по найму, но вносит пенсионные отчисления) [5]. При этом государство следит за динамикой розничных цен, поэтому каждый год размер пенсий индексируется.

Германия

Германия – первая страна, которая ввела пенсионное обеспечения для своих граждан. Первоначально пенсионный возраст был 70 лет. С течением времени он снижался, и на данный момент мужчины и женщины уходят на пенсию при достижении 67 лет. Современная политика Германии склоняется к тому, чтобы вернуть пенсионный возраст к отметке 70 лет. Это связано с тем, что существует тенденция к старению населения (средняя продолжительность жизни – 80,89 лет) [3]. Есть возможность уйти на пенсию раньше, правда, в этом случае размер пенсии уменьшается на 0,3% в месяц.

В основу системы государственного пенсионного страхования положен принцип солидарности поколений. Он заключается в том, что пенсионеров содержат работающие граждане, отчисляя часть своих доходов в пенсионный фонд, из которого деньги распределяются и выплачиваются пенсионерам.

Уровень пенсии зависит от стажа, суммы отчислений, а также от наличия детей, возраста, армейской службы и многих других показателей. По этим критериям опре-

деляется число пенсионных баллов и начисляется пенсия. Минимальный размер пенсии составляет 300 евро. Начисляется ежемесячно.

Германия – социальное государство, которое заботится о своих гражданах. К примеру, если пенсионеру не хватает средств на существование, государство может взять на себя коммунальные платежи, медицинское обслуживание или выделять деньги на еду.

Франция

Пенсионное страхование во Французской Республике – достаточно сложное, даже в странах Евросоюза. В его основе лежат два ключевых подхода:

- пенсионное накопительное страхование (средства на пенсию непосредственно из заработка поступают на специальный счет в течение всего периода трудовой деятельности);
- солидарность (для пенсионных выплат используют средства из отчислений работающих граждан).

На сегодняшний день во Французской Республике для большинства граждан пенсия начинается с 60 лет (при средней продолжительности жизни 82,57 года) [3].

Для ряда профессий действуют исключения. Например, артисты балета уходят на пенсию в 40 лет, шахтеры – в 50. Однако для получения пенсии в полном объеме с 60 лет необходим трудовой стаж не менее 40 лет. Если гражданин Французской Республики, выходящий на пенсию в 60 лет, не имеет положенного стажа, то государство вычитает 1,25% за недостающие кварталы или года до наступления 65 лет. После 65 лет любой гражданин имеет право на получение пенсии в полном объеме. Во Французской Республике установлены границы минимальной и максимальной пенсии: 6 тыс. и 12 тыс. евро в год соответственно. Размер взносов рассчитывается по роду занятий и составляет от 7,6 до 16,35% заработной платы. Стоит отметить, что взносы работников по найму распределяются между самим работником и работодателем.

Система пенсионного страхования во Франции продолжает совершенствоваться. К 2018 г. планируется запуск специальной программы, которая подразумевает:

- увеличение пенсионного возраста с 60 до 62 лет;
- разработку системы льгот для особых категорий граждан (женщины, работники сельского хозяйства, молодежь).

Государственная поддержка образования

Великобритания

На всей территории Великобритании образовательный процесс разделен на пять ступеней: дошкольное, начальное, среднее, «дальнейшее» (*Further education*) и высшее. Образование обязательно для всех детей в возрасте от 5 (в Северной Ирландии – 4 года) до 16 лет. Дальнейшее

образование уже не является обязательным и подразумевает получение среднеспециального образования в колледжах и высших образовательных учреждениях (институтах). Пятая ступень – высшее образование подразумевает образование после успешной сдачи экзамена по программе средней школы второго уровня (*GSE A Level*) или его эквивалентов. Высшее образование предоставляют университеты, институты и колледжи. Студенты высших учебных заведений полностью оплачивают образовательные услуги.

В Великобритании развито как государственное, так и частное образование, причем последнее полностью платное. На обеспечение образования в 2010 г. было потрачено около 6,23% ВВП, что больше, чем в других рассматриваемых странах. Государственные расходы на образование в 2010 г. составили 13,32% бюджета [3].

Германия

Система образования в Германии существенно отличается от российской. К примеру, только учеба в школе может продолжаться до 13 лет.

По способу финансирования школы ФРГ делятся на государственные, частные, католические, коммунальные. В частных школах учатся около 5% немецких детей. Чтобы попасть в такую школу, нужно сдать вступительные экзамены и пройти собеседование.

Контроль над школами осуществляют правительства земель.

После школы, в которой ребенок, как уже отмечалось выше, учится 13 лет, он может поступить в гимназию или колледж.

Гимназии отличаются по направлениям образования, которых три: гуманитарное, общественное и техническое. По окончании гимназии ученик сдает экзамены, результаты которых влияют на поступление в университет.

В университетском образовании Германии в 2014–2015 гг. произошли исторические перемены. Образование стало бесплатным на всей территории страны. Это распространяется и на иностранных студентов. Стоит сказать, что плата была невысока – 600 евро за семестр, а средний возраст выпускника немецкого университета составляет 28 лет. В 2010 г. приблизительно 5,08% ВВП ФРГ расходовалось на образование.

Франция

Тремя основными ступенями классического образования во Французской Республике являются:

- образование начальное (*enseignement primaire*);
- образование среднее (*enseignement secondaire*);
- образование высшее (*enseignement supérieure*).

К начальному образованию относятся 3–4 года в дошкольном учреждении (*école maternelle*), а также следующие 5 лет (от 6 до 11) в начальной школе (*école*

élémentaire). По окончании начальной школы дети поступают в колледж (*collège*), где продолжают учиться еще 4 года.

После успешной сдачи экзаменов выпускникам предоставляется возможность записываться в лицей. Всего существуют три вида лицеев: общий, профессиональный и технический. Право поступать в следующее учебное заведение для получения высшего образования есть только у обладателей дипломов общего и технического образования. При этом после технического лицея можно продолжить обучение в вузе только по той же специальности.

По окончании профессионального лицея выпускник получает свидетельство о профессиональном обучении, а также сертификат о профессиональной пригодности. В России эту ступень образования можно сравнить с ПТУ. Во французской системе образования первые две ступени являются обязательными и бесплатными.

Третья ступень – высшее образование подразумевает обучение после успешной сдачи экзаменов в лицее. Оно подразделяется на несколько ступеней, по окончании каждой из которых выпускнику выдается соответствующий сертификат. Высшее образование во Франции является многопрофильным и демонстрирует высокий уровень. Интересно отметить, что каждый 10-й студент, получивший высшее образование во Франции, – иностранец [6].

Общие государственные расходы на образование составили около 5,68% от ВВП.

Пособие по безработице

На *рис.2* представлен график динамики ежемесячного уровня безработицы в трех исследуемых странах за 2010–2014 гг. [7].

Великобритания

Уровень безработицы в Великобритании немногим выше, чем в Германии и Франции. В декабре 2014 г. он составлял 5,5%, что немногим больше, чем в Германии за тот же месяц.

Претендовать на пособие (*Jobseeker's Allowance*) могут лица старше 18 (иногда 16 или 17) лет, но младше пенсионного возраста, не обучающиеся по полной образовательной программе, проживающие в Англии, Шотландии или Уэльсе; желающие и способные работать. Вот еще условия: соискатель работает менее 16 часов в неделю, а его партнер, если есть, в среднем меньше 24 часов в неделю; размер сбережений соискателя меньше 16 000 фунтов стерлингов.

Есть два типа пособия по безработице. Первый получают лица, в течение последних двух лет уплатившие достаточно взносов обязательного страхования (*National Insurance Contributions, NIC*). Это пособие выплачивается

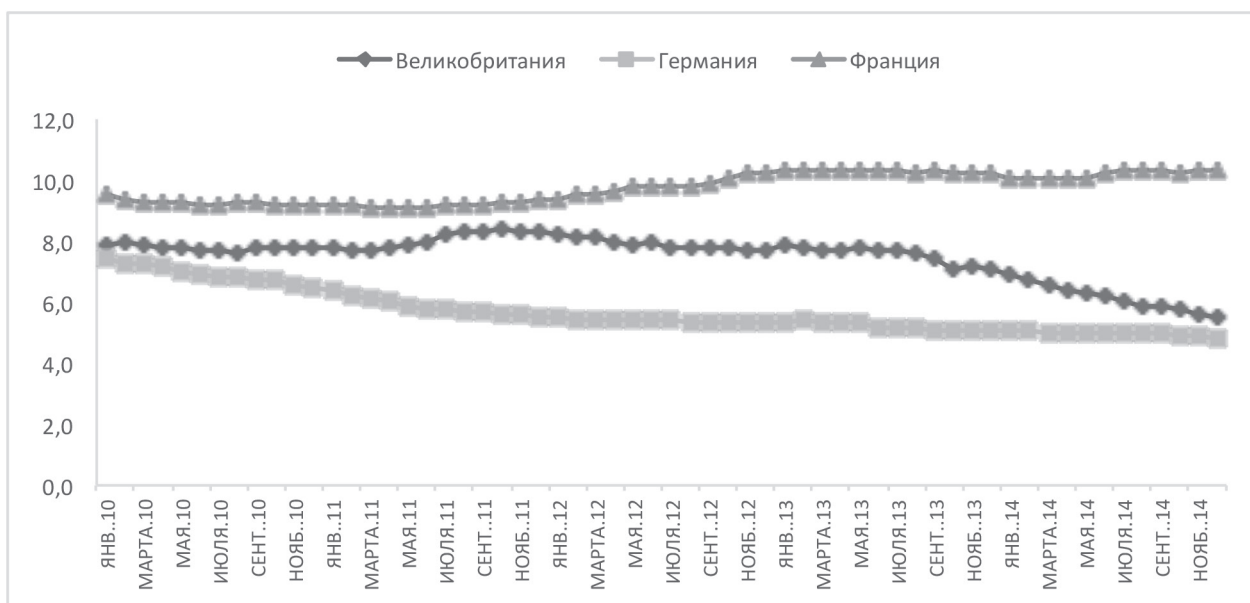


Рис. 2. Ежемесячный уровень безработицы за 2010–2014 гг., %

не более 182 дней. Второй тип пособия выплачивается лицам, имеющим накопления не более 16 000 фунтов на семью.

Размер пособия по безработице зависит от объема ранее уплаченных взносов обязательного страхования, возраста и статуса получателя пособия. Безработные в возрасте от 16 до 24 лет могут получить до 57,90 фунтов стерлингов в неделю, старше 25 лет – до 73,10. Также предусмотрены пособия по безработице для малоимущих пар (до 114,85 фунтов стерлингов в неделю).

Второй тип основан на размере доходов и выплачивается, если они меньше 16 000 фунтов стерлингов [8].

Германия

Германия считается одной из наиболее благополучных стран. По данным Всемирного банка, в 2013 г. безработица в Германии составила 5,3%, в 2012 г. этот показатель составлял 7,1%.

Хотя уровень безработицы в Германии не высок, безработными здесь признано около 3 млн человек. Пособия назначает Федеральная агентство труда. Главный критерий получения пособия – стаж работы и отчислений в кассу социального страхования не менее года. Это условие не распространяется на граждан, которые проходили военную службу, обучались или находились в декретном отпуске.

Получать пособие могут граждане, работающие не более 15 часов в неделю, а также те, кто был уволен по инициативе работодателя. На пособие имеют право и те, кто потерял работу в предпенсионный период.

Пособие выплачивается в размере от 65 до 85% заработной платы по последнему месту работы. Если на иждивении есть несовершеннолетний ребенок, выпла-

чивается большая сумма, но количество детей на нее не влияет.

Франция

Во Франции высокий уровень безработицы. В 2013 г. он составил 10,4% трудоспособного населения, или 3 млн человек. Уровень долгосрочной безработицы в 2012 г. составил 39,9% от общей безработицы. Высокий уровень безработицы характерен в основном для эмигрантов. Для коренных французов показатели принципиально ниже.

Нетрудно выявить обратную корреляционную зависимость между уровнем профессиональной подготовки и занятостью населения. Среди получивших высшее образование на оплачиваемую работу могут рассчитывать 80% соискателей; 45% соискателей с образованием начального уровня не могут получить оплачиваемую работу.

Обязанности страхования на случай невозможности устройства на работу возложены на два основных фонда.

Вопросы финансирования, а также организационные и административные вопросы системы страхования по безработице в целом контролирует *Union national pour l'emploi dans l'industrie et le commerce* – Национальный союз по занятости в промышленности и торговле. Кроме того, в зоне его ответственности реализация программ реабилитации безработных по профессиям, переобучение и получение новой квалификации.

Второй фонд – *Association pour l'emploi dans l'industrie et le commerce* – Ассоциация занятости в промышленности и торговле, отвечает за управление счетами страховки по безработице, отслеживает своевременное внесение платежей и перевод выплат по безработице.

Если в течение последних 28 месяцев претендент на пособие работал хотя бы 4 месяца, за которые

выплачивал взносы, то он получит пособие по безработице.

Интересно отметить, что иностранцы, располагающие видом на жительство во Франции, имеют такое же право на пособие по безработице, как и собственно граждане.

Некоторые показатели социальной политики Российской Федерации

Системы медицинского обеспечения

В РФ граждане имеют полис Обязательного медицинского страхования, по которому предоставляется необходимая медицинская помощь в случае страхового случая [9]. Число врачей в России – 4,31 на 1000 человек. При этом затраты на здравоохранение в 2012 г. – 6,26% от ВВП [3]. Это косвенно свидетельствует о невысоком качестве медицинских услуг, если иметь в виду, что суммарная численность населения Германии и Франции или Германии и Великобритании примерно равна численности населения России, а ВВП нашей страны меньше любой из названных. Очевидно, что в России необходимо повысить государственные расходы на медицину и здравоохранение.

Государственная пенсионная система

Европейские тенденции увеличения пенсионного возраста, по мнению авторов, не должны переноситься на Российскую Федерацию, поскольку средняя продолжительность жизни в России как минимум на 10 лет меньше (примерно 70,46 лет) [3]. Минимальный размер пенсии в РФ равен минимальному прожиточному минимуму для пенсионера (7161 рубль в 2015 г.), что ниже прожиточного минимума для трудоспособного человека [10]. Однако в старости многие необходимые расходы увеличиваются, например на лечение.

Поддержка образования

Российское образование считается одним из лучших в мире [11]. В указанном источнике говорится о многочисленных количественных критериях, среди которых как финансирование образования, так и культурные аспекты. В РФ большая часть школ государственные, наши вузы начинают входить в мировые рейтинги [12], что говорит о положительной динамике самостоятельного развития отечественной системы образования и отсутствии необходимости брать пример со стран ЕС.

Пособие по безработице

По данным 2014 г., в России безработица находилась на уровне 5,3% экономически активного населения [13]. При этом пособия по безработице ничтожно малы: от 850 до 4900 руб. в месяц в 2015 г. Для сравнения: дей-

ствующий федеральный прожиточный минимум равен 8885 руб. для трудоспособного человека [14].

Выводы

Авторы рассмотрели основные направления социальной политики трех ведущих стран ЕС, а также их особенности и считают, что в государственной политике в сфере образования нет необходимости проводить изменения. Есть необходимость повысить государственные расходы на здравоохранение, однако в связи с нынешней оптимизацией расходов государственного бюджета в ближайшем будущем это не представляется возможным. По мнению авторов, пособия по безработице в России сегодня неприемлемо низкие.

Литература

1. Глоссарий.ру. Электронный ресурс. http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RRu.ogr;tg9lvu9o9qg (дата обращения: 02.04.2015).
2. Антропов, В. В. Экономические модели социальной защиты населения в государствах ЕС: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М.: 2007.
3. Всемирный банк. Электронный ресурс. <http://www.worldbank.org/> (дата обращения: 31.03.2015).
4. Paul Spicker. Social policy. Электронный ресурс. <http://www2.rgu.ac.uk/publicpolicy/INTRODUCTION/health.htm#UKH> (дата обращения: 12.03.2015).
5. Официальный сайт правительства Великобритании Электронный ресурс. <https://www.gov.uk/browse/working/state-pension> (дата обращения: 21.03.2015).
6. Официальный сайт министерства образования Франции. <http://www.education.gouv.fr/cid162/les-grands-principes.html> (дата обращения: 24.03.2015).
7. Официальный сайт Евростата. Электронный ресурс. <http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/submitViewTableAction.do?switchdimensions=true> (дата обращения: 12.03.2015).
8. Официальный сайт правительства Великобритании. Электронный ресурс. <https://www.gov.uk/browse/benefits/jobseekers-allowance> (дата обращения: 23.03.2015).
9. Федеральный закон Российской Федерации от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», гл. 3, ст. 10.
10. Официальный сайт Пенсионного фонда Российской Федерации. Электронный ресурс. http://www.pfrf.ru/grazdanam/pensionres/soc_doplata/ (дата обращения: 07.04.2015).
11. Сайт BBC. Электронный ресурс. http://www.bbc.co.uk/russian/society/2012/11/121127_best_education_rating_pearson (дата обращения: 07.04.2015).
12. Академический рейтинг университетов мира. Электронный ресурс. <http://www.shanghairanking.com/ru/> (дата обращения: 07.04.2015).
13. Гарант.ру. Электронный ресурс. <http://www.garant.ru/news/544279/> (дата обращения: 07.04.2015).
14. Российская газета. Электронный ресурс. <http://www.rg.ru/2015/01/16/mrot-site-anons.html> (дата обращения: 07.04.2015).

Современное состояние интеграционных процессов в СНГ

Аннотация. Статья посвящена современному состоянию и проблемам Содружества Независимых Государств. Автор отмечает положительные стороны функционирования организации с момента ее возникновения, анализирует «трудности роста» и последствия деятельности. Особое внимание уделено причинам, которые привели к кризису СНГ. Актуальность темы обусловлена тем, что распад СССР изменил жизнь народов и целых стран на огромном геополитическом пространстве Евразии, породив комплекс проблем политического, военного и гуманитарного характера. На первый план вышел вопрос формата отношений между новыми независимыми государствами.

Сегодня эти отношения во многом определяются взаимодействием в экономической и военно-политической областях в рамках интеграционных объединений. Самое первое из них – Содружества Независимых Государств (СНГ) смягчило, но не смогло ликвидировать негативные последствия «цивилизованного развода» советских республик. Несмотря на то что после создания Евразийского экономического союза СНГ теряет свои позиции как международная организация, пока это единственное объединение на постсоветском пространстве, в котором возможно разнообразное взаимодействие бывших союзных республик: экономическое, военное, политическое, социальное, образовательное и т. д.

Ключевые слова: интеграция; интеграционное объединение; государственная независимость; геополитическое пространство; «цивилизованный развод».

Abstract. Article is devoted to current state and problems of such integration association as the Commonwealth of Independent States. The author of article considers both the main positive sides of functioning of the organization from the moment of its existence, and negative consequences of its activity. The special attention is paid to the reasons that generate crisis state of the CIS. Relevance of the problem is caused by the collapse of the USSR that changed people's life on huge geopolitical space of Eurasia, and generated a complex of political, military and humanitarian problems. In the forefront, there is a question of relations between the new independent states. Nowadays these relations are defined by integration interaction in economic and military-political areas within various integration associations. The first of them – the Commonwealth of Independent States (CIS) – alleviated these relations but couldn't liquidate negative consequences of «civilized divorce» of the Soviet republics. In spite of the fact that the CIS loses its positions as the international organization in connection with creation of the Eurasian economic union, the CIS is the only association on the post-soviet state that unites various fields: economic, military, political, social, educational, etc.

Keywords: integration; integration association; state independence; geopolitical space; «civilized divorce».



Шендрик Е. А.,

студентка магистратуры
Финансового университета
✉ elenita-moscow@mail.ru

Прошло уже более 20 лет с момента создания Содружества Независимых Государств (СНГ). Глядя на сегодняшнее состояние интеграционного объединения, можно утвер-

ждать, что СНГ находится в глубоком кризисе. Постараемся понять, в чем его причина.

Анализ деятельности Содружества более чем за 20 лет существования позволяет согласиться с точкой зрения А. В. Торопыгина, что образование СНГ «было жизненно важной и необходимой мерой, принятой для продолжения исторического процесса взаимодействия и сотрудничества наций некогда тоталитарного государства, выразившейся в попытке сохранить в иных организационных и экономико-правовых формах экономические, политические, культурные и другие связи между народами» [1].

Научный руководитель: **Пляйс Я. А.,** доктор исторических наук, доктор политических наук, профессор кафедры «Общая политология».

Главным положительным итогом функционирования СНГ стало то, что наряду с разрушением старой советской политической и экономической системы шел постепенный, хоть и болезненный, процесс становления национальной государственности более десятка стран при существенной поддержке Российской Федерации, выступающей донором, своего рода спонсором утверждения экономической независимости бывших республик СССР.

Кроме того, несомненным позитивным итогом создания СНГ стал так называемый «цивилизованный развод» бывших союзных республик. В марте 2005 г. Президент Владимир Путин, находясь с официальным визитом в Ереване, дал ответ критикам Содружества, заявив: «Если в Европе Европейский Союз создавался для объединения, то СНГ создавался для цивилизованного развода» [2].

Нельзя не отметить позитивные моменты функционирования СНГ и в сфере безопасности. Все же удалось мирно решить вопросы раздела Вооруженных сил бывшего СССР, цивилизованно выполнить международные соглашения в военной сфере, подписанные когда-то Советским правительством. Так, в мае 1992 г. был подписан Договор о коллективной безопасности. На его основе в октябре 2002 г. учреждена региональная Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Показателем уровня военного сотрудничества является и объединенная система противовоздушной обороны государств – участников СНГ.

В 1999 г. был подписан Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом, который вступил в силу в январе 2005 г. С декабря 2000 г. функционирует Антитеррористический центр государств – участников СНГ.

Благодаря миротворческим усилиям СНГ, и в первую очередь России, приостановлены и временно заморожены «малые войны» и конфликты в Нагорном Карабахе, Приднестровье, Абхазии, Таджикистане, хотя до конца решить и мирно урегулировать проблему непризнанных республик Содружество так и не смогло.

Нельзя не отметить и некоторые положительные тенденции сотрудничества государств – участников СНГ в сфере экономики. Несмотря на торможение, тенденции к экономической интеграции в рамках СНГ просматриваются. Ведь народное хозяйство не может успешно развиваться без кооперации, без глубокой взаимосвязи, без совместных предприятий, проектов. К тому же с советского времени существует экономическая зависимость. Некоторые государства СНГ просто «завязаны» на поставку

энергоресурсов, например из Туркмении, и особенно из России. В свою очередь, и РФ нуждается в сотрудничестве со своими партнерами по СНГ, в том числе в транзите своих товаров через их территорию.

Хотя от распада СССР его рядовые граждане понесли огромные потери как в плане моральном, материальном, так и чисто человеческом, тем не менее с помощью СНГ удалось хоть как-то смягчить эти удары, боль от расчленения единой страны на части, особенно в начальный период функционирования организации. Были заключены соглашения, облегчающие повседневную жизнь населения; устанавливались определенные социальные механизмы в рамках Содружества по выплате пособий, пенсий, по почтовой связи, денежным переводам, трудовому стажу, по социальному страхованию, трудоустройству. Согласно Бишкекскому соглашению от 1992 г., граждане государств СНГ могли передвигаться без виз на значительной части бывшего советского пространства. Хотя Россия в 2000 г. и вышла из соглашения, но заменила его двусторонними договоренностями, и таким образом, по существу, для большинства стран безвизовый режим сохраняется.

Для облегчения повседневной жизни и сохранения человеческих, родственных связей важное значение имеют духовно-гуманитарные отношения в рамках СНГ. В этой сфере можно отметить некоторые позитивные подвижки. Ведь основным языком межгосударственного общения по-прежнему является русский, он служит и средством приобщения к мировой культуре. Несмотря на противодействия определенных политических сил в ряде стран Содружества, гуманитарная сфера на его пространстве остается объединяющим началом, базирующимся на исторической, культурной общности народов, близости языков. В рамках гуманитарных связей развиваются и контакты в сфере спорта.

Принимаются некоторые практические шаги в рамках СНГ и по формированию образовательного пространства, в том числе признанию дипломов, свидетельств об образовании и квалификационных разрядов. В соответствии с документами о сотрудничестве в области образования от 15 мая 1992 г. и сотрудничестве по формированию единого образовательного пространства в 2004 г. были приняты два соглашения для их реализации. Одно из них называлось «Об обеспечении гражданам государств – участников Содружества Независимых Государств доступа в общеобразовательные учреждения на условиях, предоставленных гражданам этих государств, а также о социальной защите об-

учающихся и педагогических работников общеобразовательных учреждений». Другой документ, дополняющий первый, называется «О взаимном признании и эквивалентности документов о среднем (общем) образовании, начальном профессиональном и среднем профессиональном (специальном) образовании».

Позитивной стороной функционирования Содружества является и организационная работа. Несмотря на существующие экономические и политические противоречия между государствами — участниками СНГ, объективные трудности, чрезмерные амбиции некоторых политиков, все же органы Содружества работают, пусть не всегда эффективно. На этот положительный фактор в феврале 2008 г. на неформальной встрече со всеми главами государств СНГ В. В. Путин, подводя итоги совместной деятельности, сказал: «Несмотря на то что проблем у нас более чем достаточно, все-таки нам удалось избежать ненужного обострения там, где оно могло возникнуть... Более того, еще раз хочу повторить: площадка СНГ использовалась для формирования таких принципов нашего взаимодействия, которые способствовали развитию наших стран, шли на пользу, на благо миллионам наших людей. Без вашего заинтересованного участия в этой работе и без вашего позитивного настроения на такую совместную работу ничего этого не получилось» [3].

Почему Содружество, задуманное при создании как международная интеграционная организация, не справилось со своими задачами?

Основная причина, генерирующая кризисные тенденции в Содружестве, объясняющая его низкую эффективность, была заложена в самой концепции создания противоречивой, проблемной, скороспелой межгосударственной организации, наспех сформированной за одну ночь с 7 на 8 декабря 1991 г. Невозможно в «пожарном порядке» образовать интеграционную организацию на пространстве некогда единого государства путем «цивилизованного» антиконституционного государственного переворота.

Создатели СНГ преследовали порой различные цели, имели в виду свои интересы. Для Б. Н. Ельцина образование СНГ — прежде всего открытая, прямая дорога для реализации рыночной радикальной реформы в России; для Л. М. Кравчука — юридическое оформление независимости Украины, ее территориальной целостности в границах 1991 г.; для С. С. Шушкевича — получение дешевых энергоносителей для укрепления экономической независимости Беларуси. Единственный общий момент, объединяющий «распускателей» СССР и основате-

лей Содружества независимых государств, — укрепление и расширение собственной власти ради бесконтрольного обогащения.

В Содружестве объединялись только что провозгласившие политическую независимость страны бывшего СССР, им предстояло еще утвердить национальную государственность, стать экономически независимыми. На первом плане перед лидерами стран СНГ стояла именно эта задача, она являлась главной: любой ценой отстоять суверенитет. Поэтому у большинства лидеров СНГ с самого начала его образования сформировалось твердое мнение, что становление национальной государственности и интеграция в рамках еще вчера единого политического и экономического пространства — вещи несовместимые.

По мнению французского политолога академика Элен Каррер д'Акосс, интеграция в рамках СНГ так и осталась сомнительной затеей, где определены лишь отдаленные сферы совместной деятельности. Хотя проводились «соборы», подписывались двусторонние и многосторонние договоры, создавались новые институты, плодящие бюрократию... Попытки реализовать что-то привели к декларациям о намерениях, СНГ так и не удалось стать центром экономической интеграции: слишком часто расходились интересы его членов» [4, с. 316–318].

Как уже упоминалось, руководителей республик Центральной Азии застало врасплох внезапное появление Соглашения о создании СНГ. Они во многом не были готовы к самостоятельной жизни, что послужило еще одним фактором трудностей развития взаимовыгодного сотрудничества. В этой связи, по-видимому, можно согласиться и с оценкой Е. Д. Фурмана, который считает, что для становления национальной независимости важны даже не столько размеры территории, численность населения, наличие природных ресурсов, «а скорее культурно-психологический фактор — уровень национального самосознания и способность к самоорганизации» [5]. По его мнению, за исключением Прибалтийских республик, все остальные к такой самоорганизации были не готовы.

На низкие темпы интеграции в рамках СНГ, безусловно, влияли «большие и малые» гражданские войны на постсоветском пространстве, а также в целом трудная социально-экономическая и политическая обстановка во всех государствах — участниках Содружества. Особенно тяжелой она оставалась в тех из них, где происходили вооруженные конфликты.

В ходе ликвидации старой политической и экономической системы и становления новой, в ре-

зультате осуществляемых реформ страны СНГ находились на разных ступенях развития. В одних роль государства в народном хозяйстве являлась значимой, а в других она сводилась до минимума. Состояние экономик у 12 государств Содружества было неравноценным. Поэтому у них были разные интересы, примирить, интегрировать которые было задачей не из легких, тем более что в экономику постоянно вмешивалась политика.

У лидеров большинства стран СНГ в целом отсутствовали необходимая политическая воля и прагматизм для развития взаимовыгодного сотрудничества внутри организации. Тем более что часть членов Содружества открыто держали курс на вступление в будущем в Европейский Союз и НАТО. Поэтому они проводили политику обособления, изоляции страны. Разумеется, они не заботились об укреплении Содружества, чтобы сделать его действительно интеграционным центром. Отвергались всякие попытки в рамках СНГ создать наднациональный политический орган, отсутствие которого серьезно осложняло сотрудничество. Даже намеки на его становление воспринимались национальными элитами негативно, подозрительно, как покушение на государственный суверенитет, стремление восстановить империю в новом обличье.

Представители государств – участников Содружества на заседаниях Советов, на встречах в верхах немало говорили о необходимости сотрудничества, о дружбе народов. В практическом смысле они хотели получить как можно больше льгот от соседей, особенно от России, выторговать энергоносители и беспопылинный экспорт собственной продукции и одновременно заигрывали с западными партнерами. При этом каждая страна пыталась спрятать желание поживиться за чужой счет. [6, с. 10].

В формате СНГ стала появляться политика двойных стандартов, двуличия, и прежде всего по отношению к Российской Федерации. От нашей страны хотели много взять в ущерб ее национальным интересам и мало что дать взамен.

От позиции России как самой экономически значимой страны с ее природными ресурсами, территорией, интеллектуальным потенциалом в создании и функционировании СНГ зависело многое, но далеко не все. Поскольку Россия в ельцинский период переживала острейший экономический и политический кризис (дефолт 1998 г.), она не имела возможности предложить своим партнерам по Содружеству реальную привлекательную программу, причем на равноправной, взаимовыгодной основе. Но даже в тех тяжелейших условиях, будучи крупным кредитором, Россия продолжала дотировать

утверждение экономической независимости государств – участников СНГ. Хотя в первую очередь ей следовало бы вкладывать больше средств именно в интеграционные проекты внутри Содружества для его укрепления.

Согласно официальным заявлениям, приоритетным направлением внешней политики России явилось развитие отношений со странами СНГ. Об этом, например, говорилось и в Концепции внешней политики РФ, утвержденной Президентом в 2000 г. [7, раздел IV]. Однако на практике эта политика не работала. Подтверждением служит неэффективная деятельность СНГ, которое так и не стало центром интеграции, и в этом есть доля вины российского руководства. Выступая на заседании Совета Безопасности РФ 19 июля 2004 г., Президент сказал: «Мы подошли к определенному рубежу в развитии СНГ и, по сути, находимся перед альтернативой, либо мы добьемся качественного укрепления Содружества, создадим на его базе реально работающую, влиятельную в мире региональную структуру, либо нас неизбежно ждет размывание этого геополитического пространства, и как следствие – окончательное падение государств-участников. Подобного поворота событий мы не должны допустить» [6, с. 9].

Следует также признать непродуктивную роль РФ в формате СНГ, объясняющуюся, кроме всего прочего, тем, что в первой половине 1990-х гг. в России не было консолидированной, единой, авторитетной, профессиональной власти. Был кризис власти. А это в итоге привело к острому противостоянию между законодательной и исполнительной ветвями, которое вылилось в расстрел парламента и в очередной государственный антиконституционный переворот осенью 1993 г.

Можно констатировать, что у российского правительства (по крайней мере, в период президентства Б. Н. Ельцина) отсутствовала реальная, четко обоснованная, целенаправленная, хорошо продуманная стратегия по отношению к СНГ. Это направление деятельности во внешней политике не являлось приоритетным. Можно даже сказать, что оно занимало второстепенное место. Ельцинское руководство больше ориентировалось на сотрудничество с западными странами, от которых можно было получить кредиты, продовольствие, да и специальных консультантов для проведения радикальных рыночных реформ.

Нельзя не согласиться с мнением французского исследователя Элен Каррер д'Анкокс о том, что первый министр иностранных дел, молодой российский деятель А. В. Козырев «ярый западник, не про-

являл никакого интереса к СНГ». И автор приходит к выводу, что ситуация на пространстве Содружества для России оказалась удручающей. «Если СНГ задумывалось как компенсация за потерю империи или даже как средство восстановить ее в иной форме – провал был очевиден. Ближнее зарубежье отказалось быть зоной преимущественных интересов России. Оставалась надежда на то, что оно хотя бы войдет в ее сферу влияния, но ход событий поставил под сомнение и эту перспективу» [4, с. 317, 321–322].

В то же время нельзя не отметить и то обстоятельство, что негативным фактором, влияющим в целом на функционирование СНГ, являются двусторонние отношения стран. Общеизвестно, что эти отношения между некоторыми государствами выглядели напряженными, сложными, например, между Арменией и Азербайджаном. А возникающие «газовые войны» между Россией и Украиной с Белоруссией вряд ли могут служить повышению эффективной деятельности Содружества. Скорее всего, они свидетельствуют о наличии кризиса и проблем, при этом одна из основных проблем СНГ коренится в самой его концепции, поскольку большинство членов Содружества, не заинтересованные в равноправном, взаимовыгодном, тесном сотрудничестве, сознательно держали курс на дезинтеграцию.

В этой связи, как нам представляется, можно согласиться и с мнением М. С. Горбачева, которое он высказал на парламентских слушаниях 5 июля 1994 г. На вопрос: возможно ли в рамках СНГ «начало движения к новому Союзу?» он ответил: «Если учесть, что во главе государств в странах СНГ стоят в большинстве своем политики, пошедшие одни на Беловежские соглашения, другие – на Алма-Атинские соглашения, если смотреть, как они действовали до сих пор в рамках СНГ, то прямо скажу, они не вызывают у меня оптимизма. Я не верю, что они проявят волю и будут инициаторами данного процесса» [8].

Проанализировав итоги деятельности СНГ за период его существования, можно сделать вывод, что созданное вне конституционного поля, наспех Содружество Независимых Государств не оправдало интеграционных надежд. Основной причиной низкой результативности СНГ стали субъективные факторы: поведение и позиция лидеров стран Содружества, отсутствие политической воли, которой у большинства из них на интеграцию не хватало. Увлечись укреплением личной власти и утверждением национальной государственности, политики забыли о глубокой интеграции в рамках Содружества, ради чего оно создавалось, и в очередной раз предали

интересы своих народов, выступавших за тесную дружбу и сотрудничество на постсоветском пространстве. Поэтому вместо того чтобы стать межгосударственной интеграционной организацией, СНГ не справилось с дезинтеграционными тенденциями.

Однако рано предрекать окончательный распад СНГ как организации. В настоящий момент достигнуто согласие в определенных сферах деятельности СНГ – экономической, гуманитарной и особенно в сфере обеспечения безопасности и стабильности. Самым вероятным сценарием развития СНГ как организации является ее сохранение как минимум в среднесрочной перспективе. Это связано с тем, что новые интеграционные объединения не включают все страны, входящие в СНГ. Разные темпы экономического развития членов Содружества говорят в пользу постепенного осознания участниками организации своих интересов и перехода на гораздо более прагматичные условия взаимодействия, возможно, в рамках новых интеграционных объединений.

Литература

1. Торопыгин А. В. Общее пространство безопасности СНГ: специфика и основные направления формирования: автореф. дис. ... д-ра полит. наук: 23.00.04. – СПб., 2008. 39 с.
2. Выступление Президента РФ В. В. Путина на пресс-конференции по итогам российско-армянских переговоров. [Электронный ресурс]: сайт постоянного представительства РФ при СНГ. URL: http://www.cismission.mid.ru/iii1_1.html, (дата обращения: 03.02.2015).
3. Выступление Президента РФ В. В. Путина на неформальной встрече со всеми главами государств СНГ. [Электронный ресурс]: сайт Вести.ru. URL: <http://www.vesti.ru/doc.html?id=165250&cid=5>, (дата обращения: 21.04.2015).
4. Каррер д'Анкокс Э. Евразийская империя. История Российской империи с 1552 г. до наших дней. М., 2007. 360 с.
5. Фурман Д. Е. О будущем «постсоветского пространства» / Внешняя политика и безопасность современной России. Хрестоматия в двух томах / Сост. Т. А. Шахлаева. Т. 1. Кн. II. Исследования. М., 1999. С. 15–17.
6. Гушер А. Проблемы и перспективы СНГ // Азия и Африка сегодня. 2005. № 4. С. 9–11.
7. Концепция внешней политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: сайт МИД России. URL: <http://www.mid.ru/BL.nsf/arh/19DCF61BEFED61134325699C003B5FA3?OpenDocument>, (дата обращения: 03.03.2015).
8. Союз можно было сохранить. Белая книга: Документы и факты о политике М. С. Горбачева по реформированию и сохранению многонационального государства. [Электронный ресурс]: сайт международного фонда социально-экономических и политологических исследований (Горбачев-Фонд). URL: http://www.gorby.ru/userfiles/union_could_be_saved.pdf, (дата обращения: 12.01.2015).

Качество жилья как показатель социального статуса москвича

Аннотация. В статье рассматриваются понятия «социальный статус» и «качество жилья», их взаимосвязь. Термины «качество жилья» и «социальный статус» на данный момент не имеют четкого определения. Неоднозначность определений затрудняет анализ текущей ситуации с обеспеченностью населения жильем, выявление имеющихся потребностей граждан, проведение эффективной жилищной политики. В работе описаны существующие подходы к определению понятий «социальный статус» и «качество жилья». Делается вывод о необходимости более детальной проработки понятия «качество жилья», что даст возможность прогнозировать предпочтения граждан при приобретении жилья, оценивать потребности общества в социальном жилье. Новая концепция качества жилья может быть использована для построения более продуманных генеральных планов городской застройки, обеспечивающих разумное соотношение между доступностью и качеством жилья.

Ключевые слова: социальный статус; экономический статус; качество жилья; жилищная недвижимость; социальная стратификация.

Abstract. This article considers two concepts: social status and the quality of housing. These terms have not been clearly defined yet. The ambiguity of definitions makes it difficult to analyze the current situation in the field of residential real estate, identify unmet needs of citizens and pursue an effective housing policy. This paper looks at the current approaches to the definitions of social status and the quality of housing. It is concluded that more detailed study of the quality of housing is needed to make it possible to predict the preferences of citizens purchasing property and assess the needs of society in social housing. The new concept of the quality of housing can be used to construct more elaborate master plans for urban development to ensure a reasonable relationship between the availability and quality of housing.

Keywords: social status; economic status; housing quality; residential property; social stratification.



Недумов Д. Р.,

студент Финансового
университета

✉ daniil.nedumov@gmail.com

имеющихся потребностей граждан, осложняет принятие управленческих решений при проведении государственной политики, тем самым мешая решению жилищного вопроса. В данной работе мы проведем обзор темы, рассмотрим подходы к определению понятий «социальный статус» и «качество жилья», укажем возможные пути снятия напряжения в жилищной сфере.

Введение

Состояние жилищной сферы – один из ключевых факторов, оказывающих влияние на уровень и динамику основных демографических показателей. Социальная стабильность общества, уровень безработицы, мобильность рабочей силы и другие факторы во многом определяют доступностью и качеством жилой недвижимости.

Понятие «качество жилья» имеет тесную связь с понятием «социальный статус». Как правило, социальный статус человека определяет особенности и качество жилья, избираемого им для проживания.

Термины «качество жилья» и «социальный статус» на данный момент не имеют четкого определения. Подобное положение затрудняет анализ текущей ситуации с обеспеченностью населения жильем, выявление

Актуальность темы. Проблематика

Острота жилищного вопроса в Москве не вызывает сомнений. Высокая стоимость жилой недвижимости делает ее недоступной для значительной части населения. Стоимость квадратного метра даже в старых пятиэтажных домах в Москве, по данным интернет-журнала *Metrimfo.Ru* на 09.03.2015, составила около 162 тыс. руб. при том, что средняя зарплата в Москве в 2014 г., по данным Мосгорстата, составляла чуть более 61 тыс. руб. [1].

Качество жилья, в котором проживает человек, связано с его социальным статусом, в частности экономическим статусом. Так, на квартиру эконом-класса площадью порядка 60 кв. м человеку со средней зарплатой придется копить около 13 лет, не считая текущие расхо-

Научный руководитель: **Родионова М. Е.**, кандидат социологических наук, доцент кафедры «Теоретическая социология».

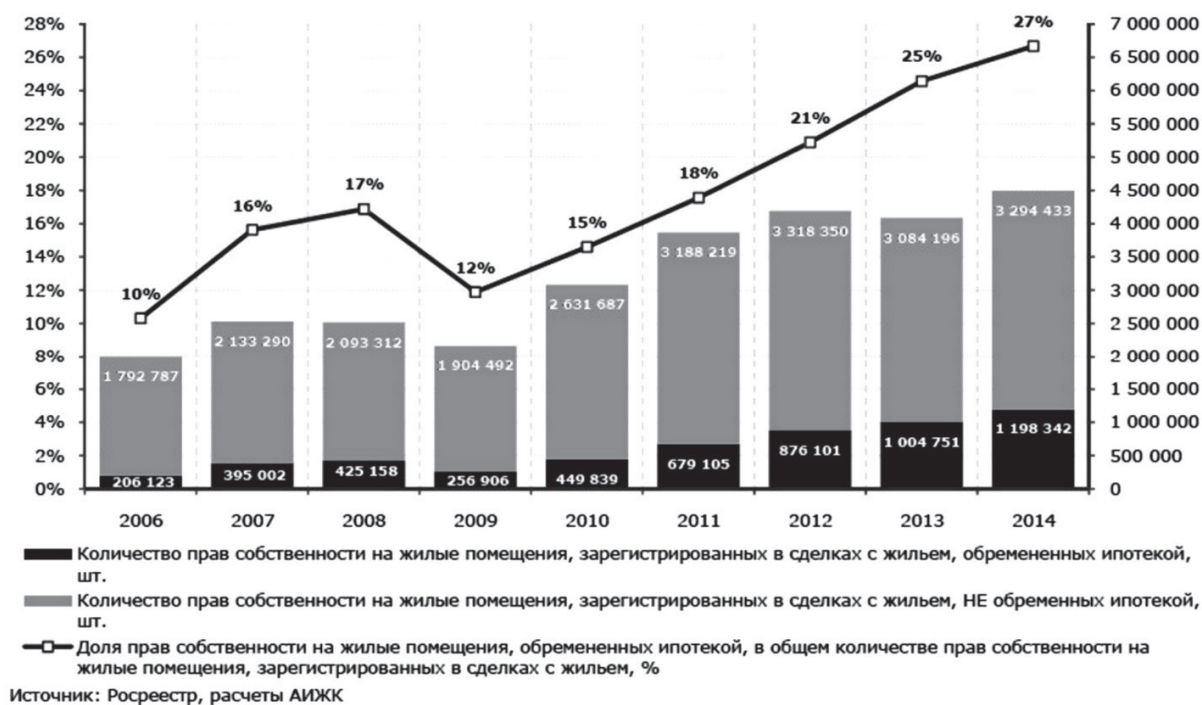


Рис. 1. Динамика рынка недвижимости и доля ипотеки в сделках с жильем по итогам 2006–2014 гг.

ды на жизнь и возможный рост цен. На самое дорогое жилье (1,6 млн руб./кв. м) такой же площади придется копить уже порядка 133 (!) лет. Такую недвижимость могут себе позволить только москвичи с супервысоким экономическим статусом.

Многие горожане не имеют возможности скопить необходимую для покупки жилья сумму и берут ипотечные кредиты. По данным Агентства по ипотечному жилищному кредитованию (АИЖК), в 2014 г. было выдано 1 012 312 ипотечных кредита на общую сумму 1762,6 млрд руб., что в 1,2 раза превышает уровень 2013 г. в количественном и в 1,3 раза в денежном выражении. Убедиться в важности ипотеки как способа решения жилищного вопроса можно, рассмотрев график из отчета АИЖК (рис. 1), согласно которому доля сделок с жилой недвижимостью с привлечением ипотеки росла на протяжении пяти лет и в 2014 г. составила 27% [2].

В связи с санкциями и кризисной ситуацией конца 2014 – начала 2015 гг. спрос на ипотечные продукты банков, вызванный желанием граждан сохранить свои средства, резко подскочил. Увеличение рисков банков, политика повышения ключевой ставки ЦБ, рост спроса на ипотеку вызвали резкий подъем ее стоимости (рис. 2) [3]. Эта ситуация дополнительно обостряет жилищный вопрос.

Обострение на ипотечном рынке в меньшей степени коснется льготных категорий граждан, ставка для которых поддерживается социальными программами, в частности при участии АИЖК, на уровне около 11%.

Научная разработанность

К пониманию качества жилья существует множество подходов. Например, в исследовании, посвященном качеству жизни, в понятие «качество жилья» вкладывают следующие параметры: «площадь жилья, приходящегося на одного человека, благоустроенность жилья водопроводом, канализацией, газом; стоимость жилья и т. д.» [4].

Более детальное определение дается в Единой методике классификации жилых новостроек по потребительскому качеству (классу), разработанной экспертами Российской гильдии риэлторов (РГР). Методика позволяет отнести жилье к одному из четырех классов: «эконом», «комфорт», «бизнес», «элитный» на основании множества критериев. В их числе: общая площадь, архитектура, инфраструктура дома, параметры паркинга, отделки и др. При классификации уделяется внимание экономическому статусу потенциальных жильцов и их специфическим потребностям (например, требование индивидуального архитектурного проекта в жилье элитного класса).

К настоящему моменту не удалось найти более глубоко проработанной системы классификации жилья по качеству, чем система, предложенная в данной методике [5].

В статье Л. Ю. Карпушиной отмечается, что к понятию качества жилья, помимо технических характеристик, необходимо также относить его безопасность, удобство проживания, соответствие образу жизни и социальному статусу проживающего [6]. Автор предлагает выделить новые классы жилья: для многодетных семей, пенсионе-

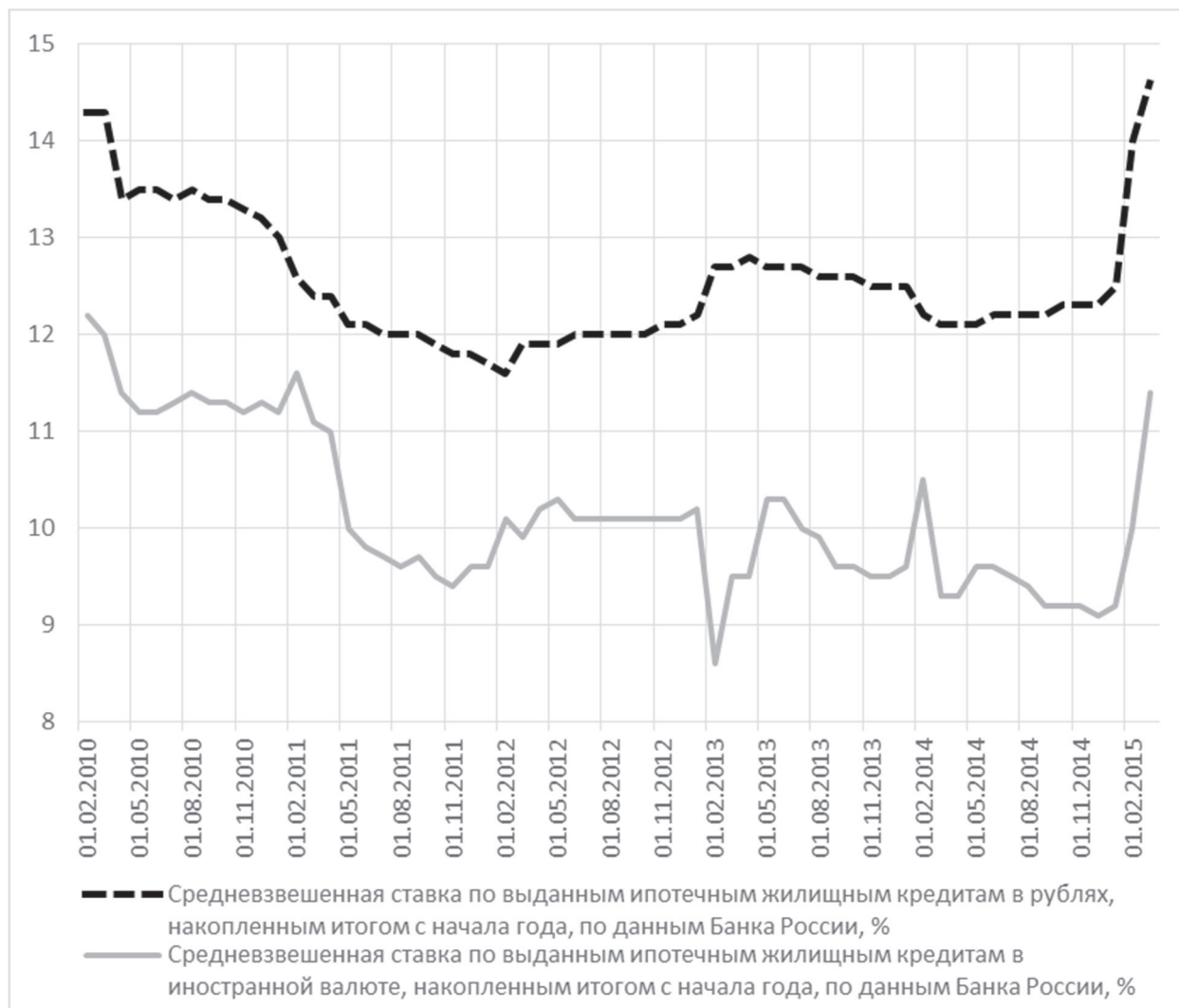


Рис. 2. Динамика средневзвешенной ставки по выданным ипотечным жилищным кредитам

ров и др. Жилье каждого класса должно будет отвечать специфическим потребностям групп граждан, имеющих определенный социальный статус. Данный подход позволит повысить качество жизни населения, а значит, настроение горожан и производительность их труда. К сожалению, эта концепция в России реализована лишь частично: в Единой методике классифицирования жилых новостроек по потребительскому качеству рассмотрены взаимосвязи составляющих качества жилья только с экономическими статусами [6].

Сегодня качество жилья в России определяется набором общих критериев (площадь, наличие водоснабжения, электричества и т. д.), а также специфическими характеристиками в зависимости от стандартов потребления представителей разных экономических статусов. Далеко не все эти критерии жестко закреплены и контролируются государством, что оставляет поле для спекуляций при торговле недвижимостью, когда жилье низкого класса выдают за более качественное [7]. Стандарты

качества жилья, учитывающие потребности социальных групп, выделяемых на основании неэкономических статусов, к настоящему моменту все еще не сформулированы. Поэтому понятие качества жилья требует дальнейшей конкретизации и законодательного закрепления.

Перейдем к обсуждению социального статуса. Необходимость уточнения определения упомянутых выше статусов, связанных с семейным положением, возрастом и т. д., отсутствует, так как эти понятия определяются естественным образом. Большой интерес представляет разработка концепции экономического статуса. Определение экономического статуса требует классификации людей по уровню дохода. Мы сталкиваемся с большим многообразием таких классификаций [8, 9]. Причина, как правило, в межстрановых и межрегиональных различиях уровня дохода людей, особенностях авторского подхода к классификации, ее цели.

В качестве основы для определения экономического статуса граждан в данной работе мы использовали

стратификацию российского населения по уровню доходов на 2013 г., предложенную Л. А. Манухиной в работе, посвященной жилищной недвижимости [10]. Для применения данных к Москве 2014 г. предлагаем умножить суммы доходов на 1,93 (отношение средней зарплаты в Москве и в России в целом в 2013 г., по данным Росстата) и на 1,09 (отношение средней зарплаты в Москве в 2013 и 2014 гг., по данным Мосгорстата). Проведем соответствующие преобразования, получаем адаптированную классификацию для Москвы по состоянию на 2014 г. (см. таблицу).

На первый взгляд, полученная классификация выглядит не слишком удачно. Довольно распространено мнение, что к среднему классу стоит относить людей с доходами порядка 80–100 тыс. руб. в месяц. Здесь же мы видим, что представитель «середины» среднего класса в Москве имеет доход порядка 40 тыс. руб. в месяц. Как бы то ни было, представленная классификация согласуется с масштабным исследованием Института социологии РАН, согласно которому доход «ядра» среднего класса в России в 2014 г. составил около 24 тыс. руб. в месяц (для Москвы — около 48 тыс. руб. в месяц с учетом поправочного коэффициента) [11]. Возможно, такая разница в представлениях о доходах произошла из-за определения среднего класса на основе опыта западных развитых стран, где доходы ощутимо выше. Кроме того, российские данные о доходах групп населения могут быть искажены за счет значительной доли «серого дохода».

К настоящему времени сформировано множество подходов к определению качества жилья и экономического статуса граждан. Все подходы имеют общие черты, обусловленные общеязыковым смыслом данных понятий; изменение определения понятий с течением времени можно объяснить развитием экономики и общества, что, в частности, проявляется в изменении номинального и реального доходов разных категорий граждан и требований к качеству жилья.

Выводы и предложения

Дальнейшее улучшение жилищных условий населения невозможно без более детальной проработки понятия качества жилья. Необходимо разрабатывать новую концепцию качества жилья, учитывающую интересы и образ жизни различных групп населения. Эта концепция может быть использована при построении планов городской застройки, разработке государственных социальных программ помощи населению. К сожалению, на данный момент имеется значительное отставание России от развитых стран даже по давно известным показателям качества жилья, например общей площади жилых помещений на душу населения [3, 6].

Упомянутый разрыв между уровнем доходов и ценой на жилье обещает сохранение напряженности в свя-

Классификация граждан по уровню дохода

Категория граждан	Доход на душу населения, руб./мес.*
«Бедные»	До 7 400
	До 10 500
	До 14 700
«Нижний средний класс»	До 21 000
«Средний класс»	До 31 600
	До 52 600
«Верхний средний класс»	До 73 600
«Богатые»	73 600–157 800
	157 800–315 600
	Свыше 315 600

* Рассчитанные уровни доходов представлены с точностью до 100 руб. для удобства восприятия.

зи с нехваткой жилья гражданам с невысоким уровнем дохода.

Как возможное решение можно рассматривать дальнейшее развитие социального жилья. Ситуация в этой сфере имеет тенденцию к ухудшению: было заявлено, что в 2014 г. очередь на социальное жилье выросла на 2 года.

Учитывая ситуацию с очередями на социальное жилье, предлагается развитие институтов некоммерческого найма, аренды, увеличение количества жилья эконом-класса [10].

В целях более эффективного использования средств, выделяемых на программы социального жилья, необходимо дальнейшее уточнение и постоянная корректировка стандартов качества жилья (в данном случае прежде всего жилья эконом-класса), приведение в соответствие уровня оплаты социального жилья или цен на жилье эконом-класса и уровня дохода граждан с низкой или средней зарплатой.

При разработке генеральных планов застройки необходимо поддерживать достаточное количество жилья разной степени доступности и качества. Это количество должно определяться исходя из текущего и прогнозируемого распределения граждан по уровню дохода и их предпочтений.

Другое возможное решение проблемы недостатка доступного жилья — загородные дома (коттеджные поселки). Загородные дома могли бы стать альтернативой городским квартирам. Загородный дом привлекателен своей ценой, наличием земельного участка, лучшей экологией. Тем не менее, как замечено в статье А. Аверьянова, такую альтернативу для постоянного проживания рассматривают только 20% опрошенных россиян (среди

москвичей еще меньше). Большинство городских жителей не готовы постоянно проживать в загородном доме и воспринимают его только как дачу. Основным фактором, препятствующим использованию загородных домов в качестве жилья, — плохо развитая инфраструктура и трудности ежедневных продолжительных поездок на работу.

На рынке малоэтажных домов и таунхаусов, напротив, прогнозируется рост. Компромиссный вариант между удаленным коттеджем с недостаточной инфраструктурой и дорогой квартирой в многоэтажке в черте города оказался привлекательным [12].

Заключение

В рамках данной работы были рассмотрены вопросы социального статуса, качества жилья, особенности ситуации с жилой недвижимостью в Москве за последние годы. Была затронута важная методологическая проблема, существующая в данной области, — неоднозначность подходов к определению понятий социального статуса и качества жилья.

В процессе определения понятия социального статуса мы рассмотрели ряд исследований, посвященных среднему классу, проблемам бедности, социального неравенства, качества жизни и др., указали на то, что приводимые классификации у разных авторов в целом схожи, а также на то, что распределение по доходам меняется с течением времени. Такое положение требует постоянного обновления классификации граждан по доходам. Основываясь на результатах предыдущих исследований и данных Росстата и Мосгорстата, мы составили классификацию москвичей по уровню дохода по состоянию на 2014 г.

Изучая понятие качества жилья, мы также столкнулись с многообразием толкований. Наиболее детальный разбор понятия можно найти в Единой методике классифицирования жилых новостроек по потребительскому качеству, где приводятся подробная классификация жилой недвижимости, алгоритмы определения класса дома, методические пояснения. На основании этого источника дома можно подразделить на четыре класса: «эконом», «комфорт», «бизнес», «элитный». Методика учитывает связь классов домов с экономическим статусом потенциальных жильцов [5].

Сформулирована проблема в сфере жилой недвижимости, связанная с недостатком доступного жилья для граждан с низким экономическим статусом, приведены данные по ценам на жилье и средним доходам в Москве. Рассмотрены ситуация на рынке ипотечного кредитования и ее особенности, связанные с нестабильной экономико-политической ситуацией последнего года.

Высказаны предложения по улучшению ситуации с обеспечением жильем граждан: развитие социаль-

ной политики в жилищной сфере; развитие институтов некоммерческого и коммерческого найма; проработка стандартов качества жилья; мониторинг благосостояния населения; своевременное определение и удовлетворение потребностей горожан в доступном жилье. Указано на перспективы решения проблемы недостатка доступного жилья за счет развития и роста популярности малоэтажной застройки и таунхаусов в ближнем пригороде.

Литература

1. Курс квадратного метра, курс доллара и курс евро // Интернет-журнал Metrinfo.Ru. URL: <http://www.kurs.metrinfo.ru/> (дата обращения: 10.03.2015).
2. Ежеквартальный аналитический отчет агентства по ипотечному жилищному кредитованию (АИЖК) о рынке жилья и ипотечного кредитования за IV квартал 2014 г. 37 с. URL: <http://www.ahml.ru/common/img/uploaded/files/agency/reporting/quarterly/report4q2014.pdf> (дата обращения: 01.04.2015).
3. Информационно-статистическая система (ИСС) данных по рынку жилья и ипотеки в России. URL: <http://www.ahml.ru/ru/agency/analytics/statsis/> (дата обращения: 01.04.2015).
4. Отчет по теме: «Качество жизни в российских городах». Коллектив авторов кафедры «Прикладная социология» Финансового университета при Правительстве РФ (руководитель А. Н. Зубец). М., 2014 г. 162 с. URL: http://www.fa.ru/chair/priksoc/Documents/Russian_Cities_Life_Quality_2014.pdf (дата обращения: 09.03.2015).
5. Единая методика классифицирования жилых новостроек по потребительскому качеству (классу), разработанная экспертами Российской гильдии риэлторов (РГР). М., 2012. 43 с. URL: http://www.fondrgs.ru/files/docs/metodicaclassific_%282%29.pdf (дата обращения: 05.03.2015).
6. Карпушина Л. Ю. Типология жилья с учетом образа жизни потребителей // Проблемы современной экономики. 2009. № 1 (29). URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=2463> (дата обращения: 12.03.2015).
7. Классификация жилья: бизнес- и элит-класс. URL: <http://dom.76.ru/text/articles/787659.html> (дата обращения: 01.04.2015).
8. Шкаратан О. И. Воспроизводство социально-экономического неравенства в постсоветской России: динамика уровня жизни и положение социальных низов // Политическая концептология. 2012. № 3. С. 14–37. URL: <http://politconcept.sfedu.ru/2012.3/02.pdf> (дата обращения: 13.03.2015).
9. Гонтмахер Е., Малеева Т. Социальные проблемы России и альтернативные пути их решения // Вопросы экономики. 2008. № 2. С. 61–72. URL: <http://politconcept.sfedu.ru/2012.3/02.pdf> (дата обращения: 13.03.2015).
10. Манухина Л. А. Методика обоснования вариантов возведения жилищной недвижимости с обустройством территории для различных слоев населения: дис. канд. экон. наук: 08.00.05. М., МГСУ, 2014. 166 с.
11. Средний класс в современной России: 10 лет спустя // Аналитический доклад Института социологии РАН. М., 2014. 222 с. URL: http://www.isras.ru/files/File/Doklad/Analit_doc_Sredny_klass/full.pdf (дата обращения: 02.04.2015).
12. Исследование малоэтажного рынка недвижимости Московской области компании *Vesco Consulting*, 2014. 112 с. URL: <http://www.ozagorode.ru/research.pdf> (дата обращения: 10.03.2015).

VI Международный научный студенческий конгресс «Гражданское общество России: становление и пути развития»

В январе – апреле 2015 г. в Финансовом университете и его филиалах прошли мероприятия VI Международного научного студенческого конгресса на тему «Гражданское общество России: становление и пути развития», посвященного 250-летию образования первого института гражданского общества России – Вольного экономического общества. Общее количество заявленных участников Конгресса в 2015 г. превысило 2500 человек.



Ярмарка научных и бизнес-идей

В работе Конгресса приняли участие студенты Финансового университета и его филиалов, студенты профильных вузов России и стран СНГ, студенты колледжей – филиалов Финансового университета. В состав экспертного жюри вошли ведущие ученые, специалисты, представители государственных структур и бизнеса.

В рамках Конгресса в период со 2 по 15 апреля на всех факультетах и в филиалах университета прошли научные дискуссии, конференции, творческие мастерские, круглые столы и семинары. Всего было запланировано и проведено более 120 различных мероприятий. Торжественное открытие Конгресса состоялось 2 апреля 2015 г. В этот день в фойе Киноконцертно-

го зала прошла выставка-конкурс «Ярмарка научных и бизнес-идей».

На Ярмарке было представлено 24 лучших инновационных студенческих проекта, ориентированных на стабилизацию российской экономики в условиях мировой финансовой турбулентности. Креативность и нестандартные подходы молодых ученых позволили им предложить прорывные идеи для формирования гармоничной и социально-ответственной финансово-экономической среды. Не случайно был широк тематический спектр проектов: налоги; краудфандинг; инвестиции; банковская система; региональная кластерная политика; развитие Крыма; экология; антикризисные мероприятия и многое другое.

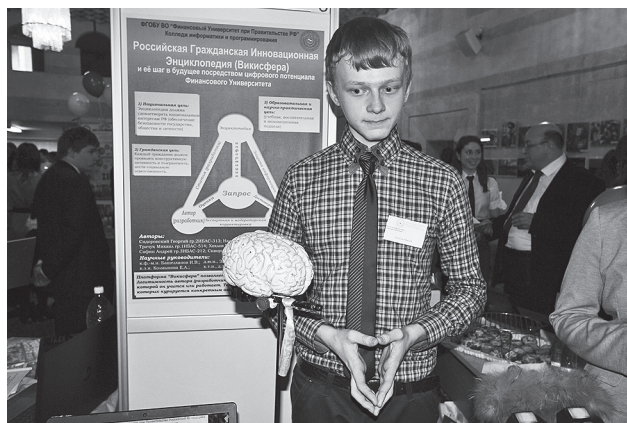
Представительное жюри особо отметило значимость проектов регионального развития. Так, студенты кредитно-экономического факультета предложили проект «Банковская система республики Крым: проверка на прочность». После отключения международных платежных систем в декабре 2014 г., расчеты реального сектора региона оказались парализованы, к тому же российские банки с осторожностью выходят на крымский рынок, опасаясь санкций со стороны Запада. Эти проблемы необходимо решать в ближайшее время, потому как именно банки являются «кровеносной системой» экономики и без них затруднительно дальнейшее развитие Республики Крым.

Основной идеей проекта студентов факультета менеджмента «Финансовый университет будущего» является создание кампусного городка на территории Крыма. Возможность выбора студентом программы обучения (3 года обучения+1 год практики), приглашенные преподаватели, проведение международных конкурсов на базе университета, международное сотрудничество, развитие отечественной науки и развитие нового региона России — все это, по мнению авторов проекта, станет фундаментом для развития Университета будущего.

В экспозиции студентов Тульского филиала Финансового университета были отмечены особенности и пути развития инвестиционной привлекательности Тульской области с учетом факторов, оказывающих в настоящее время влияние на процесс регионального инвестиционного развития.

Самым «аппетитным» был признан проект Калужского филиала «Академия кулинарного искусства COOK HOUSE». Студенты Тульского филиала также радовали гостей сладостями — пряниками с изображением Финансового университета.

Ряд проектов был ориентирован на развитие родного вуза. Студенты факультета менеджмента предложили создать краудфандинговую платформу *FinUniversum*. Краудфандинг — альтернативный способ



получения финансирования для тысяч проектов, в том числе научных, студенческих и благотворительных. Несколько десятков университетов по всему миру уже создали собственные краудфандинговые сайты и с их помощью успешно реализуют самые разнообразные начинания, от небольших студенческих инициатив, до серьезных исследований.

В России мы в этом деле можем стать первыми. Благодаря реализации проекта, Финансовый университет сможет укрепить репутацию инновационного вуза, привлечь дополнительные средства и повысить вовлеченность выпускников, а студенты смогут реализовать свои научные, творческие и бизнес-инициативы.

Идея межфакультетского проекта «EcoUni: шаг в большую экологию» состоит во внедрении системы раздельного сбора отходов на территориях Финансового университета, что гарантирует более 70 процентов их переработки, формирование жизненной позиции по отношению к экологическим проблемам, воспитание экологической культуры и экологической ответственности.

Необходимо выделить еще несколько ярких экологических проектов. Авторы одного из них — «Зеленый дом» считают, что в настоящее время реализуемая Правительством Москвы экологическая политика не дает существенного эффекта. Городу крайне необхо-





дима консолидированная платформа для реализации экологических проектов и привлечения внимания к экологическим проблемам. Идея студентов заключается в создании «Зеленого дома», где будут решаться задачи популяризации экологического образа жизни среди населения, использования альтернативных источников энергии, вовлечения коммерческих структур в реализацию экологических проектов.



Участников проекта «Чистая прибыль на грязном бизнесе» заботит проблема ежегодного роста количества бытовых и производственных отходов. Ребята предлагают самый передовой способ утилизации отходов: сбор и переработка. Дорогое ли это удовольствие? Какую выгоду из этого могут извлечь бизнесмены и государство? Каковы структура и соотношение доходов и расходов таких предприятий? Сколько их в России и, например, во Франции? Что необходимо сделать для того, чтобы в России их стало больше? На эти и другие вопросы смогли получить ответы участники и гости Ярмарки.

Самыми активными были признаны ребята из проекта «Венд¹-Аптека: здоровье XXI века!». Авторы предлагали два инновационных венд-аппарата. Первый аппарат (утилизации) вместо денег будет выдавать чеки, после чего уже во втором аппарате можно купить аптечный товар со скидкой. Стоит отметить, что товар будет предлагаться исключительно изготовленный в России, в рамках поддержки отечественного производителя.

Абсолютным победителем Ярмарки научных и бизнес-идей был признан проект «Краудфандинговая платформа *FinUniversum*» (авторы: Дарья Бирюкова, Маргарита Китаева, Александра Лебедева, Екатерина Мозгачева, Нино Нариманидзе, Сергей Нехай, Николай Суховерхов, Кирилл Хачатурян – студенты факультета менеджмента; научный руководитель Д. А. Ильенков, кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры «Проектный менеджмент»).

Помимо общего конкурса, на Ярмарке проходил отбор проектов для участия в юбилейном X Фестивале науки. В ближайшее время тем, кто прошел отбор, предстоит доработать свои проекты с учетом замечаний экспертов. Кроме того, предстоит совместными усилиями выработать общую концепцию экспозиции, которую развернет Финансовый университет на Центральной площадке Фестиваля в Фундаментальной библиотеке Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова.

По окончании Ярмарки в Киноконцертном зале состоялось открытие Международного научного студенческого конгресса «Гражданское общество России: становление и пути развития».

Факультет международных экономических отношений представил Модель Давосского форума «Международные валютно-кредитные финансовые отношения в новом глобальном контексте». Ежегодно в швейцар-

¹ Вендинг [(англ. *vending*, от англ. *vend* – торговать (через автоматы)] – продажа товаров и услуг с помощью автоматизированных систем (торговых автоматов).



ском городе Давос проходит Всемирный экономический форум, участниками которого являются министры финансов, руководители банков разных стран и просто известные деятели финансовой отрасли. Студенты Финансового университета «примерили» на себя эти роли, обсудили проблемы международных валютно-кредитных отношений в новом глобальном контексте, высказали свои предложения по их преодолению.

Подведение итогов и награждение победителей VI Международного научного студенческого конгресса состоялось 23 апреля 2015 г. В рамках церемонии при участии представителей Вольного экономического общества России прошло награждение победителей и призеров XVIII Всероссийского конкурса научных работ молодежи «Экономический рост России».

Итоги VI МНСК

23 апреля в Финансовом университете состоялось пленарное заседание и торжественное закрытие VI Международного научного студенческого конгресса «Гражданское общество России: становление и пути развития»

Участниками Конгресса стали студенты Финансового университета, включая филиалы, учащиеся колледжей – филиалов Финансового университета и студенты более десятка профильных вузов России и стран СНГ. В состав экспертного жюри вошли ведущие уче-

ные, специалисты, представители государственных структур и бизнеса. Партнерами в организации Конгресса выступили Издательский дом «Коммерсант», Компания «Консультант Плюс», Издательский дом «Экономическая газета», Общероссийская общественная организация «Всероссийский клуб молодых исследователей», Издательский дом «Экономическая газета», Журнал «Научные записки молодых исследователей», портал «Банкир.ру».

В течение марта – апреля в рамках Конгресса на факультетах и в филиалах Финуниверситета проходили научные дискуссии, конференции, творческие мастерские, круглые столы и семинары. Всего состоялось более 120 мероприятий, в которых приняло участие



рекордное за все годы проведения Конгресса количество участников – более 2500 человек.

К торжественному открытию МНСК, состоявшемуся 2 апреля, была приурочена выставка-конкурс «Ярмарка научных и бизнес-идей», где было представлено 24 инновационных проекта студентов, темой которых стала стабилизация российской экономики в условиях мировой финансовой нестабильности. Лучшие из них в октябре 2015 г. будут представлять студенческую науку Финуниверситета на Центральной площадке X Фестиваля науки (в Фундаментальной библиотеке МГУ им. М. В. Ломоносова).

Завершающим этапом Конгресса стала Торжественная церемония награждения победителей, организованная совместно с Вольным экономическим обществом в Большом зале Финуниверситета 23 апреля 2015 г. Лучшие докладчики по итогам секций Конгресса, победители Ярмарки научных и бизнес-идей были награждены дипломами и ценными призами.

Ведущим церемонии закрытия VI МНСК выступил проректор по научной работе Д. Е. Сорокин. С приветственным словом к присутствующим обратился ректор Финансового университета М. А. Эскиндаров. Участников и гостей Конгресса поздравили: первый вице-президент Вольного экономического общества России, генеральный директор Международного Союза экономистов В. Н. Красильников, председатель

Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С. Н. Рябухин, научный руководитель ИД «Экономическая газета», президент Академии менеджмента и бизнес-администрирования Ю. В. Якутин, председатель Ассоциации молодежных правительств Российской Федерации С. А. Конев, заместитель генерального директора ЗАО «Экспоцентр» А. В. Садовнича. Выступление Советника Президента Российской Федерации, академика РАН, академика РАЕН, доктора экономических наук, профессора С. Ю. Глазьева не оставило равнодушным ни одного из присутствующих в зале. С. Ю. Глазьев поделился своим видением происходящих в мире экономических процессов и дал оценку перспективам развития российской экономики.

Участников и гостей Конгресса поздравили деканы и заместители деканов по науке Финансового университета.

Поздравляем победителей VI Международного научного студенческого конгресса и их научных руководителей!

Желаем не останавливаться на достигнутом и покорять новые вершины научного знания!

Фото А. Камшукова

Полный текст:

<http://www.fa.ru/projects/mnsk/Pages/default.aspx>

